**ВИСНОВОК**

**Комітету Верховної Ради України з питань інтеграції України з Європейським Союзом**

**щодо проекту Закону України**

**"Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо адаптації законодавства України до вимог Директиви Європейського парламенту і Ради 2014/40/ЄС від 3 квітня 2014 року про наближення законів, підзаконних нормативно-правових актів та адміністративних положень держав-членів щодо виробництва, представлення та продажу тютюнових виробів і супутніх продуктів та про скасування Директиви 2001/37/ЄС"**

(реєстр. № 2719-2, н.д. О.Дубінський)

**1. Загальна характеристика законопроекту**

Законопроект розроблено з метою наближення національних законодавчих і нормативних актів до вимог Директиви Європейського парламенту і Ради 2014/40/ЄС від 3 квітня 2014 року про наближення законів, підзаконних нормативно-правових актів та адміністративних положень держав-членів щодо виробництва, представлення та продажу тютюнових виробів і супутніх продуктів та про скасування Директиви 2001/37/ЄС щодо максимальних рівнів смоли, нікотину та монооксиду вуглецю в димі сигарет; маркування та упаковки тютюнових виробів, включаючи медичні попередження; заборони розміщення на ринку тютюну для перорального застосування; регулювання певних продуктів, які пов'язані з тютюновими виробами, а саме електронних сигарет і їх заправних контейнерів, а також трав’яних виробів, призначених для куріння.

**2. Належність законопроекту за предметом правового регулювання до сфери дії права Європейського Союзу**

Правовідносини захисту здоров’я людини від шкідливого впливу тютюнопаління охоплюються Главою 22 «Громадське здоров’я», в якій, зокрема, зазначено, що Україна поступово наближуватиме своє законодавство та практики до принципів права ЄС, зокрема у сфері інфекційних хвороб, служби крові, трансплантації тканин і клітин, **а також тютюну**. Перелік відповідних актів права ЄС визначено у Додатку XL до Угоди, відповідно до якого Україна повинна виконувати Рекомендацію Ради від 2 грудня 2002 року про запобігання курінню та ініціативи з покращання контролю над тютюном, а також протягом двох років Україна повинна імплементувати в національне законодавство положення Директиви №2001/37/ЄС Європейського Парламенту та Ради ЄС від 5 червня 2001 року про наближення законодавчих, нормативних та адміністративних актів держав-членів щодо виробництва, презентації та реалізації тютюнових виробів.

**3. Відповідність законопроекту праву ЄС**

З прийняттям 3 квітня 2014 року Директиви 2014/40/ЄС «Про наближення законів, підзаконних та адміністративних положень держав-членів стосовно виробництва, презентації та продажу тютюну та супутніх товарів припинила дію Директива 2001/37/ЄС, положення якої Україна повинна була імплементувати в національне законодавство. Директива 2014/40/ЄС встановлює, серед іншого, більш жорсткі вимоги до виробництва, продажу та маркування тютюнових виробів, електронних сигарет та трав’яних виробів для куріння та відображає останні наукові дослідження в сфері охорони здоров’я.

Постановою КМУ №1106 від 25 жовтня 2017 року «Про виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони», Україна в односторонньому порядку взяла на себе зобов’язання щодо імплементації Директиви 2014/40/ЄС.

Постановою передбачено розроблення Міністерством охорони здоров’я спільно з Мінекономрозвитку та Мінфіном законопроекту про внесення відповідних змін до Закону України “Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів” та подання на розгляд Кабінету Міністрів України до 20 березня 2018 року.

Положення такого законопроекту мали передбачати наближення національного законодавства до вимог Директиви 2014/40/ЄС в частині: встановлення обов’язку виробників та експортерів інформувати уповноважені державні органи про склад трав’яних сумішей для куріння; встановлення правил виробництва і продажу електронних сигарет та заправних контейнерів для них; заборони виробництва та продажу тютюнових виробів із смаковими добавками, інформація про які може вводити в оману споживача; заборони виробництва та продажу тютюну перорального вжитку; приведення процедури сертифікації тютюнових виробів у відповідність із нормами ЄС; забезпечення обміну інформацією між виробниками та імпортерами тютюнових виробів і уповноваженими державними органами; посилення вимог до маркування упаковки тютюнових виробів та трав’яних сумішей для куріння, а також встановлення граничного вмісту смоли, нікотину та монооксиду вуглецю у тютюнових виробах відповідно до норм ЄС.

Стаття 428 Угоди про асоціацію передбачає поступове наближення законодавства України до принципів acquis ЄС, зокрема, у сфері інфекційних хвороб, служб крові, трансплантації тканин і клітин, а також тютюну.

Законопроект є альтернативним до проекту Закону №2719, внесеного н.д. І.Климпуш-Цинцадзе та містять здебільшого схожі положення щодо імплементації Директиви 2014/40/ЄС (див. висновок Комітету до законопроекту 2719). Проте автор законопроекту застосовує різні підходи до імплементації Статті 15 «Простежуваність» та Глави ІІ «Маркування та пакування».

Так, проект Закону передбачає імплементацію вимог Директиви щодо простежуваності тютюнових виробів шляхом запровадження «єдиної інформаційної системи» вироблених та імпортованих товарів, що підлягають обов’язковій ідентифікації, яка, шляхом застосування цифрового двовимірного унікального коду, забезпечує створення, збирання, накопичення, обробку, захист, облік та надання інформації про обіг товарів, що підлягають обов'язковій ідентифікації, за допомогою нанесення цифрового двовимірного унікального коду безпосередньо на кожну одиницю товару, що не закривається маркою акцизного податку та надає доступ до інформації про таку одиницю товару, забезпечує простеження руху такої одиниці товару від його виробника або імпортера до моменту її реалізації кінцевому споживачу.

Законопроектом також передбачається, що однією з вимог до маркування тютюнових виробів, які реалізуються в Україні, є зазначення відомостей щодо вмісту смоли та нікотину в диму однієї сигарети (щодо сигарет), які наносяться на зовнішню поверхню однієї меншої сторони упаковки тютюнових виробів і займають не менше 15 відсотків площі цієї сторони. Така норма не узгоджується з вимогами Директиви, яка визначає, що зазначення рівнів викидів смоли, нікотину та монооксиду вуглецю на одиничних пачках сигарет є оманливим, оскільки це спонукає споживачів вважати, що певні сигарети є менш шкідливими, ніж інші. Це ж стосується, наприклад, використання певних слів або ознак, таких як слова «з низьким вмістом смоли», «легкі», «ультралегкі», «м'які», «натуральні», «органічні», «без добавок», «без смаку і аромату» або «тонкі», або певних назв, зображень та художніх чи інших знаків. Стаття 13 Директиви «Представлення виробу» передбачає, що маркування одиничних пачок та будь-якого зовнішнього пакування та самих тютюнових виробів не повинно містити жодних елементів або ознак, які рекламують тютюновий виріб або сприяють його споживанню, створюючи помилкове враження про його характеристики, наслідки для здоров'я, ризики або викиди; етикетки не повинні включати жодної інформації про нікотин, смолу та монооксид вуглецю у тютюновому виробі.

Положення проекту Закону в цілому враховують вимоги Директиви № 2014/40/ЄС, однак не повною мірою. Беручи до уваги те, що Україна в односторонньому порядку взяла на себе зобов’язання щодо імплементації зазначеної директиви, положення проекту Закону **не суперечать міжнародно-правовим зобов’язанням України** в сфері європейської інтеграції.