**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

до проекту Закону України "Про внесення зміни до деяких

законодавчих актів України щодо обмеження розміру

заробітної плати у державному секторі"

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Україна й досі не подолала негативних наслідків фінансово-економічної кризи 2014 р. - поч. 2017 р. та невиваженої соціальної політики останніх років, які призвели до того, що дуже значна частина населення країни перебуває за межею бідності та піддається ризику маргіналізації.

Стрімке скорочення платоспроможності громадян України, яке спостерігається з 2014 р., напряму пов’язане з низьким рівнем їхніх доходів і, насамперед, оплати праці. На сьогодні зарплата українців є найнижчою серед громадян країн європейського регіону. За підсумками І півріччя 2019 р. середньомісячна зарплата в Україні у середньому становила 10 027 грн. або 334 євро (за середньорічним обмінним курсом НБУ). Це в 2 рази менше, аніж середня зарплата (брутто) за вказаний період у найбіднішій державі Європейського Союзу – Болгарії (655 євро); майже в 3,5 рази менше, ніж в Угорщині (1 139 євро); у 3,7-4,3 раза менше, ніж у Польщі (1 238 євро), Литві (1 318 євро), Чехії (1 359 євро) та Естонії (1 445 євро); в 12,5 раза менше, ніж в Німеччині (4 201 євро) та в 15,5 разів менше, ніж у Данії (5 192 євро). Вищезазначена середня зарплата в Україні також є нижчою, ніж середня зарплата в одній з найбідніших країн європейського регіону – Молдові (387 євро).

Окрім відносно низького рівня оплати праці, гострою проблемою в Україні залишається невиплата заробітної плати. Протягом 2014 р. – жовтня 2019 р. загальна заборгованість з виплати заробітної плати зросла у 4,3 раза і на 1 грудня 2019 р. склала 3 220,9 млн. гривень.

Крім того, станом на початок 2020 року 3 млн. 737 тис. українських домогосподарств або чверть (25%) їх загальної кількості були фінансово неспроможні самостійно оплатити житлово-комунальні послуги або ж придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива та були змушені оформити отримання відповідного виду субсидій. Ще п’ять років тому таких сімей було у 2 рази менше.

В умовах зубожіння населення надзвичайно загострюється проблема розрахунків за спожиті житлово-комунальні послуги та енергоресурси. Сумарна заборгованість за їх споживання кінцевими споживачами (населенням) на початок грудня 2019 року сягнула 60,1 млрд. грн., за останні чотири роки збільшившись майже у 7 разів (на початок 2016 р. заборгованість становила 8,9 млрд. грн.).

Через неконструктивну урядову соціальну політику та допущену значну деформацію системи соціального захисту населення, що спостерігається в останні роки, масштаби бідності українських громадян зростають, а Україна утримує лідерство серед найбідніших держав регіону Європи.

Так, за даними ПРООН, за підсумками 2016 року понад 60% населення України проживали в бідності.

На початку 2019 року Державна служба статистики України оприлюднила дані соціологічних обстежень, згідно з якими, в середньому в Україні 71,7% домогосподарств за самооцінкою матеріального добробуту відносили себе до бідних, причому серед жителів сільської місцевості таких налічувалося майже 80%.

Наприкінці 2019 року, як свідчать результати дослідження «Purchaseing Power Europe - 2019», проведеного міжнародною консалтинговою компанією GfK, Україна посіла останнє місце за купівельною спроможністю громадян серед 42 країн Європи. За даними дослідження, середній сукупний дохід (з урахуванням соціальних виплат і трансфертів) після вирахування податків на одного мешканця Європи в 2019 р. становив 14 739 євро, тоді як середньостатистичний українець мав у своєму розпорядженні лише 1 830 євро, що у вісім разів менше[[1]](#footnote-1).

Зважаючи на таку складну ситуацію та надзвичайно низький рівень добробуту населення країни, просто цинічною виглядає оплата праці окремих чиновників, які щомісяця можуть отримувати від сотні тисяч гривень.

Так, у відкритих засобах масової інформації наявні дані щодо надвисоких заробітних плат міністрів та інших топ-чиновників.

Тому, з метою врегулювання питання оплати праці топ-чиновників і приведення її до економічно і логічно обґрунтованого рівня пропонується прийняти відповідний законопроект.

**2. Цілі і завдання прийняття акта**

Метою законопроекту є обмеження розміру заробітної плати у державному секторі.

**3. Загальна характеристика і основні положення проекту акта**

Проектом закону пропонується:

1. Обмежити 10 розмірами мінімальної заробітної плати рівень заробітної плати (враховуючи будь-які надбавки, премії, заохочувальні виплати):

- народних депутатів України;

- членів Кабінету Міністрів України, першого заступника міністра, заступників міністра;

- керівників та заступників керівників державних органів;

- Голови Національного банку України та його заступників, членів Правління та винагороди членів Ради Національного банку України.

2. Установити, що прожитковий мінімум на одну особу у розрахунку на місяць не може бути меншим встановленого розміру мінімальної заробітної плати на визначений період.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

У цій сфері правового регулювання діють Кодекс законів про працю України, Закони України: "Про статус народного депутата України", "Про державну службу", "Про Кабінет Міністрів України", "Про центральні органи виконавчої влади" та відповідні акти Уряду.

Реалізація законопроекту не потребує внесення змін до інших законодавчих актів України.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акта**

Прийняття законопроекту дозволить визначити економічно і логічно обґрунтований рівень оплати праці в державному секторі, що в свою чергу сприятиме економії коштів державного бюджету України та державних компаній.

**Народний депутат України Королевська Н.Ю.**

1. Україна посіла останнє місце в Європі за купівельною спроможністю населення. – ІА «РБК-Україна», 22.10.2019. – URL: https://www.rbc.ua/ukr/news/ukraina-zanyala-poslednee-mesto-evrope-pokupatelnoy-1571759638.html [↑](#footnote-ref-1)