**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо підвищення рівня соціального захисту шахтарів та членів їх сімей»**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття Закону.**

У зв’язку з умовами що склались в Україні, пов’язаними з падінням престижності шахтарської професії, як в плані умов праці, так і в плані соціально-економічних стимулів, некерованого відтоку професійних кадрів (за три роки галузь втратила 12 тисяч 700 працівників), що є основною причиною стрімкого зменшення вуглевидобутку в країні, виникла необхідність на законодавчому рівні відновити соціальні гарантії, що стосуються забезпечення життєвого рівня шахтарських родин, гідної оплати праці та створенні мотивації у молодого покоління до одержання шахтарських професій.

Крім того, статтею 5 Закону України «Про підвищення престижності шахтарської праці» було передбачено, що шахтарі, які мають стаж підземної роботи не менш як три роки, а також протягом трьох років після здобуття загальної середньої освіти особи, батьки яких є шахтарями та які мають стаж підземної роботи не менш як 15 років або які загинули внаслідок нещасного випадку на виробництві чи стали інвалідами I або II групи, зараховуються поза конкурсом за особистим вибором спеціальності до державних і комунальних вищих та професійно-технічних навчальних закладів України для навчання за рахунок коштів державного і місцевих бюджетів з наданням місць у гуртожитках на час навчання та гарантованою виплатою за рахунок коштів державного бюджету соціальної стипендії в розмірі прожиткового мінімуму.

У порушення статті 22 Конституції України Законом України від 06.12.2016 №1774 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» було вилучено зазначену норми і передбачено, що Уряд буде визначати **розміри стипендій та порядок їх виплати** зазначеним особам.

Також **у статті 28 Закону України** «Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування» передбачено, що мінімальний розмір пенсії особам, на яких поширюється дія  [Закону України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/345-17) «Про підвищення престижності шахтарської праці», та працівникам, зайнятим повний робочий день під землею обслуговуванням зазначених осіб, які відпрацювали на підземних роботах не менш як 15 років для чоловіків та 7,5 року для жінок за [списком № 1](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/461-2016-%D0%BF#n12) виробництв, робіт, професій, посад і показників, затвердженим Кабінетом Міністрів України, встановлюється незалежно від місця останньої роботи у розмірі 80 відсотків заробітної плати (доходу) застрахованої особи, визначеної відповідно до статті 40 цього Закону, з якої обчислюється пенсія, але не менш як три розміри прожиткового мінімуму, встановленого для осіб, які втратили працездатність.

Однак, з метою зменшення розміру мінімальної пенсії шахтарям за останні роки урядом у законах України про затвердження державного бюджету на відповідний рік, у порушення статті 22 Конституції України, затверджуються занижені розміри прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність.

Так, з 1 січня 2020 року зазначений прожитковий мінімум затверджено у сумі 1638 грн., не дивлячись на те, що фактичний розмір такого прожиткового мінімуму склав у січні 2020 року 3208 грн., а у середньому за 2020 рік такий фактичний розмір становив 3251,38 гривень.

Така ситуація є неприпустимою та вкрай негативно позначається на рівні соціального захисту шахтарів та членів їх сімей.

1. **Цілі й завдання прийняття Закону.**

Метою прийняття запропонованого проекту Закону є відновлення соціальних гарантій, передбачених Законом України "Про престижність шахтарської праці", а саме: статтями 4, 5, 7 та 8 щодо встановлення ставки податку від заробітної плати шахтарів на рівні 10 відсотків у Податковому кодексі України, підвищення розмірів соціальної стипендії, державної соціальної підтримки сім’ям шахтарів, що постраждали на виробництві, мінімальної пенсії шахтарям та коефіцієнту страхового стажу, передбаченого Законом України «Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування».

Завданням даного законопроекту є припинення порушення статті 22 Конституції України та відновлення соціальної справедливості.

1. **Загальна характеристика і основні положення Закону.**

Проектом Закону передбачається відновлення престижності шахтарської праці відповідно до стажу роботи та роду занять шахтарів шляхом встановлення ставки податку від заробітної плати шахтарів на рівні 10 відсотків у Податковому кодексі України, підвищення розмірів соціальної стипендії, соціальної підтримки сімей шахтарів, що постраждали на виробництві, мінімальної пенсії у прив’язці їх до розміру прожиткового мінімуму, а також підвищення коефіцієнту страхового стажу.

**4.Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання.**

Правове регулювання у зазначеній сфері забезпечується Конституцією України, Податковим кодексом України, законами України «Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування», «Про підвищення престижності шахтарської праці», «Про вищу освіту».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування.**

Реалізація законопроекту не потребує додаткових видатків у 2020 році.

Однак додаткові видатки у 2021 року повинні бути передбачені у державному бюджеті, які можуть бути профінансовані за рахунок недопущення укриття податків і зборів у тіньовому секторі економіки та офшорних зонах, що дасть можливість збільшити надходження до зведеного бюджету та фондів загальнообов’язкового державного соціального страхування за кожний місяць у сумі понад 18,2 млрд. грн., а також за рахунок перерозподілу видатків державного бюджету.

Проектом Закону передбачено доручення Кабінету Міністрів України затвердити план заходів щодо недопущення укриття податків і зборів у тіньовому секторі економіки та в офшорних зонах, що дасть можливість збільшити надходження до зведеного бюджету та фондів загальнообов’язкового державного соціального страхування.

**6.Прогноз соціально-економічних наслідків прийняття Закону.**

Реалізація проекту дасть змогу запобігти подальшому розвитку негативних соціально-економічних і соціальних наслідків в Україні, забезпечити енергонезалежність країни, надасть можливість залучити на роботу до гірничих підприємств молодих фахівців, підняти рівень матеріального забезпечення працівників та пенсіонерів галузі. При підвищенні розмірів коефіцієнту страхового стажу, мінімальної пенсії, соціальної стипендії для осіб, що навчаються, збільшиться їх дохід, що в свою чергу також збільшить їх купівельну можливість.

**Народний депутат України Ю.В. Тимошенко**

**Народний депутат України М.Я. Волинець**

**Народний депутат України М.Л. Бондар**

**Народний депутат України В.В. Мороз**

**Народний депутат України В.О. Гриб**

**Народний депутат України С.А. Вельможний**

**Народний депутат України Р.В. Требушкін**