## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

## до проєкту Закону України "Про внесення змін до Закону України

## "Про Державний бюджет України на 2020 рік"

1. **Резюме**

Проєкт Закону розроблено з метою передбачення фінансових ресурсів у Державному бюджеті України на 2020 рік для вжиття ефективних заходів з нейтралізації негативних наслідків поширення коронавірусної інфекції COVID-19 та підтримки економічної активності в країні.

1. **Проблема, яка потребує розв’язання**

Забезпечення фінансовими ресурсами комплексу невідкладних заходів, спрямованих на запобігання негативних наслідків, спричинених виникненням і поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2.

1. **Суть проєкту акта**

Проєкт Закону України передбачає надання Кабінету Міністрів України фінансових можливостей оперативно вживати заходів з нейтралізації негативних наслідків поширення коронавірусної інфекції COVID-19 та підтримки економічної активності в країні.

1. **Вплив на бюджет**

При розрахунках змін до державного бюджету на 2020 рік враховано вплив на макроекономічну ситуацію суттєвих змін у зовнішньому та внутрішньому середовищі. Так, багатьма країнами світу було впроваджено обмеження у зв’язку з проведенням санітарно-епідеміологічних заходів, які передбачають встановлення обмеження трудової діяльності, що негативно впливатиме на глобальну економічну активність, зменшення обсягів торгівлі, споживчої активності населення, скорочення виробництва та інвестицій. Суттєво погіршилась кон’юнктура на світових фінансових та товарних ринках, що окрім негативного впливу карантинних заходів пов’язано із різким зниженням цін на нафту, яке чинить вплив і на інші сировинні ринки. Окрім дії зовнішніх факторів, економіка України зазнає впливу запровадження карантинних заходів, які призводять до зниження ділової активності, погіршення споживчих настроїв та ділових очікувань.

Враховуючи зазначене доходи Державного бюджету України на 2020 рікпропонується **зменшити на 122,9 млрд грн**, в тому числі:

**по загальному фонду на 121,77 млрд грн,** зокрема,

**зменшити** показники з

* податку та збору на доходи фізичних осіб **на 18,5 млрд грн** через суттєве уповільнення зростання заробітних плат;
* податку на прибуток підприємств **на 20,7 млрд грн** внаслідок погіршення фінансових результатів діяльності підприємств, яке спостерігається у поточному році за результатами декларування податку;
* рентної плати **на 22,8 млрд грн** в основномучереззбереження низької ціни на природний газ, невиконання АТ Укргазвидобування обсягу внутрішнього видобування газу відповідно до Концепції розвитку газовидобувної галузі України та зниження ціни на нафту;
* акцизного податку **на 12,4 млрд грн** в основному по акцизному податку з тютюнових виробів внаслідок врахування менших обсягів виробництва;
* податку на додану вартість **на 67,1 млрд грн** черезскорочення споживчої та ділової активності населення та суб’єктів господарювання, суттєве зменшення обсягів імпорту товарів;
* ввізного мита **на 3,6 млрд грн**, що сформовано за рахунок зменшення обсягів імпорту товарів,

**збільшити** показники з

* частини чистого прибутку та дивідендів **на** **26,7 млрд грн** через зміну нормативу відрахувань до державного бюджету

**по спеціальному фонду зменшити доходи на** **1,17 млрд грн** в основному по дорожньому фонду у зв’язку з приведенням закону про бюджет на 2020 рік у відповідність до норм пункту 432 розділу VI Бюджетного кодексу України щодо зарахування 13,44% акцизного податку з пального до бюджетів місцевого самоврядування та послабленням курсу гривні.

Законопроєктом передбачається створити у складі державного бюджету Фонд боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками в обсязі **97,1 млрд грн**, з метою запобігання поширенню та подолання негативних наслідків на території України цієї хвороби.

Передбачається, що кошти Фонду, за потреби, будуть спрямовані, зокрема, на:

- фінансове забезпечення галузі охорони здоров’я (додаткові доплати до заробітної плати медпрацівникам, придбання медичного обладнання та витратних матеріалів (швидкі експрес-тести, аналізатори ПЦР на COVID-19, витратні матеріали для вірусологічних лабораторій, апарати ШВЛ, засоби індивідуального захисту, тощо));

- соціальний захист (доплати громадянам України, надання фінансової допомоги Фонду соціального страхування України, Фонду загальнообов’язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття та надання трансферту Пенсійному фонду України);

- відновлення видатків та надання кредитів за бюджетними програмами, які були скорочені у зв’язку із створенням Фонду;

- поповнення резервного фонду державного бюджету.

Також, у законопроєкті передбачено норму, що у разі необхідності збільшення обсягу Фонду, Мінфін за рішенням Уряду може здійснювати понадпланові запозичення.

З метою створення Фонду були переглянуті видатки за рядом інших бюджетних програм, що їх актуальності, першочерговості, пріоритетності. Так, передбачається скорочення видатків та надання кредитів, зокрема на:

* виплату пільг та житлових субсидій громадянам – **8,2 млрд грн**;
* державного фонду регіонального розвитку – **7,5 млрд грн**;
* підтримку та розвиток об’єднаних територіальних громад – **2,1 млрд грн**;
* виплату деяких видів допомог, компенсацій, грошового забезпечення та оплату послуг окремим категоріям населення (*перенесено термін запровадження підвищених розмірів деяких соціальних виплат з 1 січня на 1 липня 2020 року*) – **1,9 млрд грн**;
* функціонування Фонду енергоефективності – **1,6 млрд грн**;
* субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів – **1,2 млрд грн**;
* статистичні спостереження – **1,2 млрд грн**;
* капітальні видатки центральних органів виконавчої влади – понад **1** **млрд грн**;
* проектування та будівництво аеродрому Міжнародного аеропорту «Дніпропетровськ» - **0,9 млрд грн**;
* видатки на відрядження органів державної влади – близько **0,7 млрд грн**;

Крім того, законопроєктом збільшено на **3,0 млрд грн** обсяг резервного фонду на здійснення  непередбачених заходів, які відповідно до законів можуть здійснюватися за рахунок коштів бюджету, але не мають постійного характеру і не могли бути передбачені під час складання проєкту бюджету.

Також у проєкті Закону враховано перерозподіл бюджетних призначень для фінансування нагальних поточних потреб, а також передбачено додаткові видатки, зокрема на:

* фінансове забезпечення виплати пенсій, надбавок та підвищень до пенсій, призначених за різними пенсійними програмами, та дефіциту коштів Пенсійного фонду в сумі **19,7 млрд грн**;
* обслуговування державного боргу – **3,3 млрд грн**;
* реструктуризацію вугільної галузі (оплата праці шахтарям) – **1,6 млрд грн**, тощо.

Законопроєкт є збалансованим.

1. **Позиція заінтересованих органів**

Проєкт Закону погоджено без зауважень Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства, Міністерством юстиції України.

1. **Підстава розроблення проєкту акта**

Кабінетом Міністрів України запроваджено карантинні заходи з метою протидії поширенню коронавірусної інфекції COVID-19.

Проєкт Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік" розроблений на виконання підпункту 11 пункту 5 протоколу засідання Кабінету Міністрів України від 18 березня 2020 року № 8 та доопрацьований за результатами засідання Уряду від 29.03.2020 року.

|  |  |
| --- | --- |
| Міністр | Ігор УМАНСЬКИЙ |

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_­­­\_\_\_\_ 2020 р.