**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Вищий антикорупційний суд» у зв’язку з прийняттям Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення досудового розслідування окремих категорій кримінальних правопорушень»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

22 листопада 2018 р. Верховною Радою було прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення досудового розслідування окремих категорій кримінальних правопорушень» (далі - Закон № 2617-VIII) у якому змінами до Кримінального кодексу України було запроваджено інститут кримінального проступку. Зміни торкнулись як самого поняття діяння, що до якого здійснюється кримінально-правова охорона (ст. 11 КК), так його видів (ст. 12 КК). Відповідно до внесених змін діяння, які раніше відносились до категорії злочинів невеликої тяжкості (ч.2 ст. 12 КК), переведено до категорії кримінальних правопорушень. Також, були внесені системні зміни до Кримінального процесуального кодексу України та низки інших законодавчих актів

Основні завдання, які пропонувалось вирішити Законом № 2617-VIII:

Перше. Гуманізації кримінальної відповідальності шляхом перегляду міри покарань за вчинення окремих кримінальних правопорушень. Це є одним із важливих зобов'язань України перед Радою Європи.

Друге. Склад кримінальних проступків сформовано за рахунок злочинів невеликої тяжкості, санкції яких не передбачатимуть покарання у вигляді позбавлення волі плюс перенесення з КУпАП 130 статті відповідальності за керування транспортними засобами в стані алкогольного сп’яніння.

Третє. Розслідування проступків здійснюватимуть як окремі підрозділи дізнання, так і уповноважені на те посадові особи правоохоронних органів.

Четверте. Готування до кримінального проступку не буде тягнути за собою кримінальну відповідальність.

П'яте. Особи, засуджені за вчинення кримінального проступку, після відбуття покарання визнаються такими, що не мають судимості.

Отже, Закон № 2617-VIII мав на меті встановити механізм забезпечення швидкого розслідування кримінальних правопорушень невеликої тяжкості та зменшення навантаження на слідчих органів досудового розслідування

У Прикінцевих та перехідних положеннях Закону № 2617-VIII Кабінету Міністрів було поставлено наступні завдання:

1. у тримісячний строк з дня опублікування цього Закону внести на розгляд Верховної Ради України пропозиції щодо приведення законодавчих актів у відповідність до Закону;

2. привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

3. забезпечити приведення нормативно-правових актів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади у відповідність до Закону.

Крім того, окремим пунктом Генеральній прокуратурі України, Верховному Суду, Службі безпеки України, Державному бюро розслідувань рекомендовано привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом.

Закон № 2617-VIII повинен був набрати чинності 1 січня 2020 року.

Але у листопаді 2019 року, виявилось, що практично всі органи кримінальної юстиції, у компетенцію яких згідно з чинним кримінальним процесуальним законодавством входить здійснення досудового розслідування щодо діянь, які належать до категорії кримінальних проступків, не готові до здійснення цієї діяльності. Зокрема, не створені відповідні підрозділи дізнання, не підготовлені виконавці, не підготовлені нормативно-правові акти, не сформовані штатні структури тощо.

3 грудня 2019 року Верховною Радою був прийнято Закон України «Про внесення зміни до розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення досудового розслідування окремих категорій кримінальних правопорушень»» (далі – Закон № 321-IX), яким було відтерміновано набрання чинності Законом № 2617-VIII з 1 січня 2020 на   
1 липня 2020 року.

Під час прийняття Закон № 321-IX було визначено, що для уніфікації законодавства потрібно внести зміни до великого масиву законодавчих актів з метою узгодження термінології, запровадженої Законом № 2617-VIII, та термінології, яка застосовується в інших законодавчих актах.

Даним проектом пропонується внести низку змін до Закону України «Про Вищий антикорупційний суд» та замінити слово «злочин» на словосполучення «кримінальне правопорушення».

Дані зміни є логічними, оскільки ч. 1 ст. 33-1 Кримінального процесуального кодексу України Вищому антикорупційному суду підсудні кримінальні провадження стосовно корупційних злочинів, передбачених у примітці до статті 45, а також статтями 206-2, 209, 211, 366-1 Кримінального кодексу України, якщо наявна хоча б одна з умов, передбачених пунктами 1 – 3 ч. 5 ст. 216 КПК.

Після набрання чинності Законом № 2617-VIII переважна більшість кримінально караних діянь, підсудних Вищому антикорупційному суду, будуть віднесені до злочинів. Але, до підсудності Вищого антикорупційного суду будуть належати також і окремі кримінальні проступки (зокрема, частини 1, 3 ст. 357 КК).

**2. Цілі і завдання прийняття законопроекту**

Метою законопроекту є приведення Закону України «Про Вищий антикорупційний суд» у відповідність із Законом № 2617-VIII. Так, пропонується внести зміни до ч. 1 ст. 3, ч. 1 ст. 4, пунктів 1, 7 ч. 4 ст. 7, ч. 1 ст. 10 Закону України «Про Вищий антикорупційний суд», якими слово «злочин» замінити на словосполучення «кримінальне правопорушення» у відповідному відмінку.

При цьому, у розділі ІІ проекту встановлюється, що Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, але не раніше набрання чинності Законом України від 22 листопада 2018 р. № 2617-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення досудового розслідування окремих категорій кримінальних правопорушень».

**3. Загальна характеристика і основні положення законопроекту**

Законопроектом у розділі І пропонується замінити в ч. 1 ст. 3, ч. 1 ст. 4, пунктах 1, 7 ч. 4 ст. 7, ч. 1 ст. 10 Закону України «Про Вищий антикорупційний суд» слово «злочин» на словосполучення «кримінальне правопорушення».

У розділі ІІ проекту встановлюється, що Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, але не раніше набрання чинності Законом України від 22 листопада 2018 р. № 2617-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення досудового розслідування окремих категорій кримінальних правопорушень».

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Основними нормативно-правовими актами в даній сфері правового регулювання є Конституція України, Кодекс про адміністративні правопорушення, Кримінальний та Кримінальний процесуальний кодекси України, Закон України «Про Вищий антикорупційний суд».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття цього проекту Закону не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

**6. Прогноз соціально-економічних, правових та інших наслідків прийняття законопроекту**

Прийняття законопроекту приведе Закон України «Про Вищий антикорупційний суд» у відповідність із Законом України від 22 листопада 2018 року № 2617-VІІІ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення досудового розслідування окремих категорій кримінальних правопорушень».

**Народні депутати України Д.А. Монастирський**

**А.Є. Костін**

**Г.М.Мамка**