# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

За дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. відповідно до статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» та статті 93 Регламенту Верховної Ради України Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів 11 листопада 2020 року розглянув проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» щодо забезпечення лікування постраждалих громадян та збільшення для них пільг» (реєстр. № 3239) (далі Проект № 3239)**,** внесений народним депутатом України Тимошенко Ю.В. та іншими народними депутатами України та проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» щодо медичного забезпечення постраждалих та потерпілих від Чорнобильської катастрофи» (реєстр. № 3239-1) (далі Проект – № 3239-1)**,** внесений народними депутатами України Королевською Н.Ю. і Солодом Ю.В.

Проектом № 3239пропонуєтьсязмінити умови надання пільг деяким категоріям громадян, на яких поширюється дія Закону України«Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи».

Зокрема, установити позачергове, в разі потреби, забезпечення лікуванням осіб, віднесених до категорії 1, за кордоном з відшкодуванням за рахунок коштів державного бюджету вартості такого лікування та проїзду до країни, у якій може бути проведено таке лікування.

Також, пропонується під час надання пільг громадянам, які мають на це право, стосовно безоплатного забезпечення ліками, зубопротезуванням, користуванням житлово-комунальними, телекомунікаційними послугами та забезпечення паливом враховувати розмір середньомісячного сукупного доходу сім'ї в розрахунку на одну особу за попередні шість місяців, що не перевищує двох мінімальних заробітних плат, у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України (на сьогодні такий розрахунок дає право на соціальну пільгу).

Крім того, також пропонується підвищити розмір пенсії по інвалідності для осіб, які брали участь у ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС у 1986 році, в евакуації населення на добровільній безоплатній основі, були евакуйовані із 30-кілометрової зони відчуження у 1986 році і стали особами з інвалідністю внаслідок Чорнобильської катастрофи, шляхом обчислення пенсії з п'ятикратного розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня календарного року.

Проектом № 3239-1пропонується:

- віднести до потерпілих від Чорнобильської катастрофи осіб, які народилися від учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС та евакуйованих із зони відчуження і після досягнення повноліття не були віднесені до категорії осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи та запровадити для них щорічне медичне обстеження (диспансеризацію) та лікування;

- установити позачергове, в разі потреби, забезпечення лікуванням осіб, віднесених до категорії 1, за кордоном з відшкодуванням за рахунок коштів державного бюджету вартості такого лікування та проїзду до країни, у якій може бути проведено таке лікування;

- скасувати залежність надання пільг та компенсацій для постраждалих громадян від середньомісячного сукупного доходу;

- пропонується підвищити розмір пенсії по інвалідності для осіб, які брали участь у ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС у 1986 році, в евакуації населення на добровільній безоплатній основі, були евакуйовані із 30-кілометрової зони відчуження у 1986 році і стали особами з інвалідністю внаслідок Чорнобильської катастрофи, шляхом обчислення пенсії з п'ятикратного розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня календарного року.

На думку авторів обох законопроектів їх прийняття сприятиме посиленню соціального захисту осіб, які навчаються у закладах вищої освіти.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини звертає увагу на наступне.

Положеннями Проекту № 3239 пропонується надавати пільги, передбачені нормами статей 22, 24, 30 Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» за умови, якщо розмір середньомісячного сукупного доходу сім'ї в розрахунку на одну особу за попередні шість місяців не перевищує двох мінімальних заробітних плат у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

Водночас, Конституційний Суд України в своєму рішенні від 17 липня 2018 року № 6-р/2018 у справі № 1-11/2018(3830/15) зазначив, що надання будь-яких пільг, інших соціальних гарантій не має залежати від матеріального становища сім'ї. Ураховуючи зазначене, доцільно вилучити вказані вище норми із Проекту № 3239.

Водночас, реалізація обидвох законопроектів, у разі їх прийняття як законів, потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету, що може не бути забезпечено фінансовими ресурсами.

Міністерство фінансів України зазначає, що визначити вартісну величину впливу на показники бюджету на даний час не вбачається можливим за відсутності вихідних даних та необхідних фінансово-економічних розрахунків і обгрунтувань авторів законодавчої ініціативи.

У разі прийняття Проекту № 3239 або Проекту № 3239-2 після 15 липня 2021 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2023 року або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону.

Отже, Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловило щодо змісту обидвох законопроектів зауваження та пропозиції.

Комітет Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування пропонує Комітету ці законопроекти повернути на доопрацювання суб'єктам права законодавчої ініціативи.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету констатував, що зазначені законопроекти мають вплив на показники бюджету.

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України з Європейським Союзом визнав положення законопроектів такими, що регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини повідомив, що Проект № 3239 підтримується із зауваженнями, Проект № 3239-1 підтримується.

Міністерство охорони здоров'я України вважає, що Проект № 3239 потребує доопрацювання.

Міністерство фінансів України та Міністерство соціальної політики України не підтримують зазначені законопроекти.

З огляду на зазначене, Комітет з огляду на вищезазначене вирішив рекомендувати Верховній Раді України включити вказані законопроекти до порядку денного четвертої сесії Верховної Ради України дев’ятого скликання.

Також, Комітет вирішив за наслідками розгляду у першому читанні рекомендувати Верховній Раді України прийняти за основу проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» щодо забезпечення лікування постраждалих громадян та збільшення для них пільг» (реєстр. № 3239)**,** внесений народним депутатом України Тимошенко Ю.В. та іншими народними депутатами України, та проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» щодо медичного забезпечення постраждалих та потерпілих від Чорнобильської катастрофи» (реєстр. № 3239-1) (далі Проект – № 3239-1), внесений народними депутатами України Королевською Н.Ю. і Солодом Ю.В., відхилити.

Виступити на засіданні Верховної Ради України з цього питання доручено голові Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів Третьяковій Галині Миколаївні.

Проекти Постанов додаються.

Перший заступник

Голови Комітету М.М.Цимбалюк

Вик., Удод, Т.І., 255-41-29