**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту закону України про внесення змін до деяких законів України з метою підвищення спроможності системи охорони здоров’я України протидіяти поширенню коронавірусної хвороби COVID-19**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття Закону**

Ситуація, яка сьогодні склалася з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19) на території України, засвідчує суттєві недоліки підходу до проведення протиепідемічних заходів та неготовність системи охорони здоров’я України відповідати на виклики, пов’язані з COVID-19. Відзначаються катастрофічно низькі показники забезпеченості медичних працівників засобами індивідуального захисту: жодна з областей не готова до епідемії, а лікарі забезпечені засобами захисту менше, ніж на 60%. В окремих лікарнях дефіцит сягає понад 90%. Міністерство охорони здоров’я України (далі – “**МОЗ України**”) досі не розробило низку важливих алгоритмів, які необхідні для належного здійснення протиепідемічних заходів або не оновлює їх у відповідності до міжнародних рекомендацій – зокрема, йдеться про алгоритми амбулаторного тестування, відпрацювання пікового навантаження на визначені заклади охорони здоров’я тощо. Наразі, величезною проблемою для України є темпи зараження медичних працівників COVID-19: на сьогодні кількість медиків, які захворіли, перевищує 20%, що є вдвічі вищим за показники європейських країн. Це свідчить про неналежну забезпеченість медичних працівників засобами індивідуального захисту, інколи – невміння їх правильно використовувати, а також недосконалість підходів та алгоритмів щодо прийому пацієнтів із симптомами, їх тестування в закладах охорони здоров’я, що сприяє стрімкому розповсюдженню захворювання.

Окрім цього, критично низькими залишаються показники тестування на COVID-19 в Україні порівняно з іншими країнами. Відповідно до рекомендацій Всесвітньої організації охорони здоров’я та Центру з контролю та профілактики захворювань США, надзвичайно важливим в умовах стримування поширення коронавірусної хвороби (COVID-19) є забезпечення проведення масового тестування. За умови обмеженості ресурсів для проведення тестування, рекомендується вважати пріоритетними такі категорії як: особи з симптомами коронавірусної хвороби; особи, які мали контакт із хворим на COVID-19; медичні працівники та працівники, які залучені до інших заходів із протидії COVID-19 – незалежно від контакту з хворими. При цьому, необхідно, за можливості, розширювати потужності для тестування осіб, які не потребують госпіталізації, на амбулаторному рівні – в тому числі, шляхом розгортання пунктів забору матеріалів у пішій доступності для громадян. Це дозволить зменшити навантаження та ризик поширення інфекції в закладах охорони здоров’я, а також охопити тестуванням значно більшу кількість людей. До роботи в таких пунктах тестування рекомендується залучати лікарів-інтернів та лікарів-спеціалістів на волонтерській основі.

Окрім цього, очевидно, що умови праці для медичних працівників, які задіяні до боротьби з коронавірусною хворобою (COVID-19), є неприйнятними. Зокрема, виконуючи свої службові обов’язки, медики не можуть уникнути контакту з хворими на COVID-19, а отже, відповідно до чинного законодавства змушені одразу йти на самоізоляцію, що передбачає отримання допомоги по тимчасовій непрацездатності в розмірі 50% заробітної плати.

Отже, нагальними пріоритетами щодо підвищення спроможності системи охорони здоров’я України реагувати на поширення COVID-19, є:

- налагодження алгоритмів та забезпечення системи масового тестування (на амбулаторному та стаціонарному рівнях);

- підсилення потужності та забезпеченості визначених закладів охорони здоров’я, які приймають хворих на COVID-19;

- захист та поліпшення умов праці медичного персоналу.

**2. Цілі та завдання законопроекту**

Проект закону розроблений з метою підвищення спроможності системи охорони здоров’я України стримувати поширення коронавірусної хвороби (COVID-19) та забезпечувати належне лікування пацієнтів. Окрім цього, проект закону спрямований на поліпшення умов роботи для медичного персоналу, що безпосередньо задіяний у заходах щодо протидії та стримування коронавірусної хвороби (COVID-19).

**3. Загальна характеристика і основні положення законопроекту**

Проектом закону пропонується внести зміни до:

1. Основ законодавства України про охорону здоров’я – з метою закріплення можливості залучення лікарів-інтернів та лікарів-спеціалістів без присвоєння або підтвердження кваліфікації до участі (на волонтерських засадах) в заходах щодо протидії коронавірусній хворобі (COVID-19) на умовах та з урахуванням обмежень, які визначить МОЗ України;
2. Закону України “Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування” – з метою підвищення розміру допомоги по тимчасовій непрацездатності медичним працівникам, які перебувають на самоізоляції з огляду на контакт із хворим на COVID-19 під час виконання службових обов’язків – до 100 відсотків середньої заробітної плати (доходу) незалежно від страхового стажу;
3. Закону України "Про захист населення від інфекційних хвороб" – з метою забезпечення проведення МОЗ України масового тестування на COVID-19 (як на стаціонарному, так і на амбулаторному рівні залежно від медичних показань щодо госпіталізації).

Проект закону містить також низку доручень Кабінету Міністрів України, які, серед іншого, стосуються:

1. оновлення алгоритмів тестування на амбулаторному рівні, визначення закладів охорони здоров’я (першої, другої, третьої хвиль) та спеціалізованих шпиталів для прийому хворих на коронавірусну хворобу (COVID-19), а також черговості їх заповнення відповідно до останніх міжанродних рекомендацій;
2. забезпечення розробки інструкцій щодо навчання медичних працівників та продовження відповідних навчань, які вже проводяться;
3. забезпечення опублікування всієї інформації, що стосується протидії коронавірусній хворобі (COVID-19).

**4. Стан нормативно-правової бази у зазначеній сфері правового регулювання**

Регулювання правовідносин у зазначеній сфері базується на положеннях Конституції України та здійснюється Основами законодавства України про охорону здоров’я, Законом України про загальнообов’язкове державне соціальне страхування та Законом України про захист населення від інфекційних хвороб.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття проекту закону потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів, яке може бути здійснено за рахунок використання коштів стабілізаційного фонду, створеного саме з метою забезпечення фінансування боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття Закону**

Прийняття проекту закону дозволить суттєво підвищити спроможність системи охорони здоров’я якісно та послідовно реагувати на виклики, пов’язані з поширенням коронавірусної хвороби COVID-19, при цьому, поліпшивши умови праці для медичного персоналу, безпосередньо задіяного в таких заходах – зокрема, за рахунок підвищення оплати на період самоізоляції. До того ж, позитивним наслідком прийняття проекту закону буде закріплення чіткого обов’язку забезпечення масового тестування, яке, відповідно до міжнародної практики, належить до найбільш дієвих заходів зі стримування пандемії COVID-19.

**Народні депутати України**