**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України**

**Про внесення змін до деяких законів України (щодо врегулювання питання неплатежів на ринку електричної енергії та сертифікації оператора системи передачі)**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акту**

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України (щодо врегулювання питання неплатежів на ринку електричної енергії та сертифікації оператора системи передачі)» (далі – проект Закону) розроблено як альтернативний до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України (щодо врегулювання кризи неплатежів на ринку електричної енергії та питання сертифікації оператора системи передачі), реєстр. №3364 від 21.04.2020.

Стаття 33 Закон України «Про ринок електричної енергії» №2019-VIII (далі – Закон) визначає функції, права та обов’язки оператора системи передачі електричної енергії (далі – ОСП) на ринку електричної енергії, зокрема, щодо забезпечення недискримінаційного доступу до системи передачі, надання послуг з приєднання до системи передачі, розвитку системи передачі, здійснення диспетчерського (оперативно-технологічного) управління ОЕС України, забезпечення роботи балансуючого ринку, ринку допоміжних послуг тощо.

Оператор системи передачі має бути рівновіддаленим від учасників ринку, не надавати переваг окремим учасникам ринку, у тому числі, в рамках вертикально інтегрованого суб’єкта господарювання, не мати власного інтересу в частині здійснення діяльності на ринку електричної енергії.

З цією метою Законом встановлюються вимоги щодо відокремлення ОСП, зокрема, відповідно до яких ОСП не є складовою частиною вертикально інтегрованого суб'єкта господарювання та здійснює господарську діяльність, що не залежить від діяльності з виробництва, розподілу, постачання електричної енергії та трейдерської діяльності.

Згідно з частиною 3 статті 32, чинної редакції Закону ОСП може бути виключно власник системи передачі.

Статтею 34 Закону передбачена обов’язкова сертифікація оператора системи передачі.

Відповідно до висновку Секретаріату Енергетичного Співтовариства № 1/20, НЕК «Укренерго» не може бути сертифіковане за моделлю відокремлення власності (OU), враховуючи специфіку українського законодавства.

Разом з цим, висновок Секретаріату містив пропозиції щодо опрацювання питання внесення змін до Закону, в частині запровадження моделі відокремлення ISO для оператора системи в електроенергетиці.

Зважаючи на вимоги національного законодавства, Директиви 2009/72/ЄС, а також пропозиції Секретаріату згідно з отриманим висновком №1/20 розроблено проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України (щодо врегулювання питання неплатежів на ринку електричної енергії та сертифікації оператора системи передачі)» (далі – проект Закону).

Даний проект Закону за своєю суттю є доопрацьованою версією законопроекту реєстр. № 3364.

Даний проект Закону у відповідності до Директиви 2009/72/ЄС чітко визначає, що мається на увазі під терміном «модель відокремлення ISO», який використовується в тексті законопроекту, що відсутнє в законопроекті реєстр. № 3364.

На відміну від законопроекту реєстр. № 3364 даний проект Закону додатково визначає повноваження органів виконавчої влади після остаточної сертифікації оператора системи передачі.

Проектом Закону у відповідності до вимог законодавства визначено суб’єкта, який може бути оператором системи передачі. При цьому зазначені положення викладені по аналогії з тим, як це питання врегульоване на ринку природного газу. Зазначене надає право НЕК Укренерго в більш стислі строки подати запит на сертифікацію.

Проектом Закону більш чітко визначені повноваження власника системи передачі, виходячи з того, що таким власником є держава в особі відповідного міністерства.

Проектом Закону приведено положення щодо програми відповідності та уповноваженої особи з питань відповідності оператора системи передачі у відповідність до норм, які регулюють схожі положення відносно операторів системи розподілу, що спрямовано на врахування особливостей ринку електричної енергії та уніфікацію законодавства в цьому питанні.

Зважаючи на викладене прийняття зазначеного проекту Закону дозволить зміцнити рівень безпеки постачання в електроенергетиці України шляхом створення передумов:

для набуття повноправного членства ОСП в об’єднанні європейських операторів систем передачі ENTSO-e та отримання доступу до спільних механізмів фінансування проектів будівництва міждержавних з’єднань, спрямованих на синхронізацію ОЕС України з об’єднанням ENTSO-e;

приєднання до спільного механізму компенсації витрат, що виникають при транскордонній передачі електроенергії (ITC механізму (Inter-Transmission System Operator Compensation), відповідно до вимог Регламенту ЄС 838/2010 «Про встановлення настанов, що стосуються механізму компенсації операторів систем передачі електроенергії та загального нормативного підходу до плати за передачу електроенергії»;

виконання Україною міжнародних зобов’язань, зокрема, зобов’язань щодо сертифікації Оператора системи передачі згідно із положеннями Меморандуму про взаєморозуміння між Європейським Союзом, як кредитором, та Україною, як позичальником, від 14 вересня 2018 року.

**2. Мета і шляхи її досягнення**

[Законопроект](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/JI00632I.html) розроблено з метою здійснення сертифікації оператора системи передачі електричної енергії у відповідності з вимогами Третього енергопакету ЄС.

Основним завданням законопроекту є законодавче врегулювання питання сертифікації оператора системи передачі електричної енергії за моделлю відокремлення ISO, яка передбачає, що оператор системи користується майном, яке забезпечує цілісність об’єднаної енергетичної системи України та диспетчерське (оперативно-технологічне) управління, магістральні та міждержавні електричні мережі праві господарського відання, при цьому, зазначене майно залишається у власності держави та врегулювання кризи неплатежів на ринку електричної енергії.

**3. Загальна характеристика та основні положення законопроекту**

Поданим проектом вносяться зміни і доповнення:

1. до Закону України «Про ринок електричної енергії», якими визначаються:

- особливості моделі відокремлення ISO

- особливі вимоги про відокремлення і незалежність оператора системи передачі за моделлю відокремлення ISO;

- обов’язки Регулятора, оператора системи передачі та власника системи передачі відповідно до моделі відокремлення ISO;

- вимоги до власника системи передачі за моделлю відокремлення ISO та зобов’язанняОСП в частині розроблення і запровадження програми відповідності.

Для забезпечення незалежності ОСП законопроектом пропонується:

- після остаточної сертифікації виключити з повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в електроенергетичному комплексі, право погодження інвестиційних програм оператора системи передачі та операторів систем розподілу, а з повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики, - надання центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в електроенергетичному комплексі, висновку щодо пріоритетності технічних рішень для розвитку системи передачі та систем розподілу, передбачених проектами інвестиційних програм;

- чітко визначити повноваження власника системи передачі щодо відокремлення і незалежності оператора системи передачі, передбачених Законом;

- упорядкувати повноваження центральних органів виконавчої влади по відношенню до ОСП після проведення його остаточної сертифікації;

- крім того, пропонується внести відповідні доповнення до Закону України «Про ринок електричної енергії», відповідно до яких врегульовується питання використання доходів від розподілу пропускної спроможності міждержавного перетину, які можуть бути срямовані в тому числі для забезпечення поточної операційної діяльності оператора системи передачі та оплати послуг із забезпечення збільшення частки виробництва електричної енергії з альтернативних джерел

2. до Господарського кодексу України, якими передбачено, що Регулятор під час погодження інвестицій ОСП керується, зокрема, необхідністю забезпечення безпеки передачі електричної енергії, операційної безпеки ОЕС України;

3. до Закону України «Про управління об’єктами державної власності», згідно з якими суб'єктом управління об'єктами державної власності, що використовуються у процесі провадження діяльності з передачі електричної енергії може бути лише уповноважене Кабінетом Міністрів України міністерство;

4. до Закону України «Про Кабінет Міністрів України», згідно з якими:

- повноваження Уряду скасовувати акти міністерств та інших центральних органів виконавчої влади повністю чи в окремій частині не поширюється на уповноважених органів управління у процесі здійснення повноважень з управління корпоративними правами держави у статутному капіталі суб’єкта господарювання, який провадить діяльність з передачі електричної енергії;

- виключно за погодженням з Кабінетом Міністрів України приймаються рішення щодо правочинів, наслідком яких може бути припинення права господарського відання на майно, що використовується у процесі провадження діяльності з передачі електричної енергії.

.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

У цій сфері правового регулювання діють:

Господарський кодекс України

[Закон України «Про ратифікацію Протоколу про приєднання України до Договору про заснування Енергетичного Співтовариства](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T102787.html)»;

[Закон України «Про ринок електричної енергії](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T172019.html)»;

Закон України «Про приватизацію державного і комунального майна»;

Закон України «Про управління об’єктами державної власності»;

Закон України «Про Кабінет Міністрів України».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація законопроекту після його прийняття не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України.

**6. Прогнозовані соціально-економічні та інші наслідки прийняття законопроекту**

Реалізація  [законопроекту](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/JI00632I.html) забезпечить можливість сертифікації оператора системи передачі електричної енергії за моделлю відокремлення ISO та подальше виконання міжнародних зобов'язань України щодо імплементації Третього енергопакету ЄС, а також сприятиме вжиттю заходів з подолання кризи неплатежів, що виникла на ринку електричної енергії у І-ІІ кварталах 2020 року.

**Народні депутати України**