***До реєстр. № 3376 від 22.04.2020*** *р.*

*Н.д.України: Порошенко П.О., Герасимов А.В.*

*та інші*

***До реєстр. № 3376-1 від 05.05.2020*** *р.*

*Н.д.України: Арахамія Д.Г., Радуцький М.Б.*

*та інші*

***До реєстр. № 3376-2 від 06.05.2020*** *р.*

*Н.д.України Качури О.А.*

|  |  |
| --- | --- |
|  | **ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ** |

**ВИСНОВОК**

**на проект закону України про внесення змін до Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» щодо визначення розмірів обов’язкового державного страхування працівників державних і комунальних закладів охорони здоров’я, зайнятих у сфері захисту населення від інфекційних хвороб, поданий народними депутатами України Порошенком П.О., Герасимовим А.В., Геращенко І.В., Іоновою М.М., Величковичем М.Р., Бондарем М.Л., Павленком Р.М., Саврасовим М.В., Сюмар В.П., Фріз І.В., Чийгозом А.З., В’ятровичем В.М. (реєстр. № 3376 від 22.04.2020 р.)**

**та на альтернативні проекти законів України:**

**про внесення змін до статті 39 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» (щодо додаткових гарантій прав медичних та інших працівників, зайнятих у сфері захисту населення від інфекційних хвороб, та членів їх сімей), поданий народними депутатами України: Арахамією Д.Г., Радуцьким Б.М., Третьяковою Г.М., Рабіновичем В.З., Кулінічем О.І., Янченко Г.І. (реєстр. № 3376-1 від 05.05.2020 р.);**

**про внесення змін до Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» (щодо належного та справедливого соціального захисту медичних та інших працівників, зайнятих у сфері захисту населення від інфекційних хвороб), поданий народним депутатом України Качурою О.А. (реєстр. № 3376-2 від 06.05.2020 р.)**

Комітет Верховної Ради України з питань здоров’я нації, медичної допомоги та медичного страхування відповідно до вимог статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув на своєму засіданні проект закону України про внесення змін до Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» щодо визначення розмірів обов’язкового державного страхування працівників державних і комунальних закладів охорони здоров’я, зайнятих у сфері захисту населення від інфекційних хвороб, (реєстр. № 3376 від 22.04.2020 р.), поданий народними депутатами України Порошенком П.О., Герасимовим А.В. та іншими народними депутатами України (далі - законопроект реєстр.№ 3376) та альтернативні проекти законів України: про внесення змін до статті 39 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» (щодо додаткових гарантій прав медичних та інших працівників, зайнятих у сфері захисту населення від інфекційних хвороб, та членів їх сімей) (реєстр. № 3376-1 від 05.05.2020 р.), поданий народними депутатами України: Арахамією Д.Г., Радуцьким Б.М. та народними депутатами України (далі – законопроект реєстр.№ 3376-1), про внесення змін до Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» (щодо належного та справедливого соціального захисту медичних та інших працівників, зайнятих у сфері захисту населення від інфекційних хвороб) (реєстр. № 3376-2 від 06.05.2020 р.), поданий народним депутатом України Качурою О.А. (далі – законопроект реєстр.№ 3376-2), (протокол від 06.05.2020 р. № 31).

Усі три законопроекти спрямованіна підвищення рівня соціального захисту працівників державних та комунальних закладів охорони здоров’я, зайнятих у сфері захисту населення від інфекційних хвороб шляхом внесення змін до статті 39 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» та доповнення її новими положеннями, що визначають категорії осіб, яким надаватимуться фінансові виплати, їх розміри та умови надання.

Законопроектом **реєстр.№3376** **пропонується встановити** **виплати на випадок** захворювання медичних та інших працівників державних і комунальних закладів охорони здоров’я, що пов’язані з виконанням професійних обов’язків в умовах підвищеного ризику **зараження збудниками інфекційних хвороб**, зокрема:

у разі інфікування працівника держава забезпечує страхові виплати у 100-кратному розмірі прожиткового мінімуму, встановленого законом для працездатних осіб на 1 січня календарного року (на сьогодні це – 210 тис 200 грн);

у разі смерті працівника – у 750-кратному розмірі прожиткового мінімуму, встановленого законом для працездатних осіб на 1 січня календарного року (на сьогодні – 1 млн 576 тис 500).

Автори законопроекту реєстр.№ 3376-1 пропонують страхові виплати медичним працівникам державних і комунальних закладів охорони здоров'я здійснювати у разі встановлення групи інвалідності або у разі смерті такого працівника внаслідок захворювання коронавірусною хворобою (COVID-19), зокрема:

у разі встановлення групи інвалідності протягом 1 (одного) календарного року, що настала внаслідок захворювання коронавірусною хворобою (COVID-19), за умови, що таке захворювання пов'язане з виконанням професійних обов'язків в умовах підвищеного ризику зараження –залежно від встановленої працівнику групи інвалідності та ступеня втрати професійної працездатності, але не менше, ніж 300-кратному розміру прожиткового мінімуму, встановленого законом для працездатних осіб на 1 січня календарного року;

у разі смерті працівника – у 750-кратному розмірі прожиткового мінімуму, встановленого законом для працездатних осіб на 1 січня календарного року.

При цьому, члени сім’ї померлого працівника, його батьки та утриманці користуються усіма правами та гарантіями, передбаченими законодавством України для членів сім’ї, батьків та утриманців військовослужбовців, які проходили військову службу та смерть яких настала внаслідок поранення, контузії, каліцтва, захворювання, пов’язаних з виконанням обов’язків військової служби з урахуванням положень.

Законопроектом **реєстр.№3376-2 також пропонується встановити** **виплати на випадок** захворювання медичних та інших працівників державних і комунальних закладів охорони здоров’я, що пов’язані з виконанням професійних обов’язків в умовах підвищеного ризику **зараження збудниками інфекційних хвороб**, зокрема:

 у разі інфікування працівника – у 250-кратному розмірі прожиткового мінімуму, встановленого законом для працездатних осіб на 1 січня календарного року;

у разі смерті працівника внаслідок інфікування – у 1000-кратному розмірі прожиткового мінімуму, встановленого законом для працездатних осіб на 1 січня календарного року.

Крім того, шляхом внесення змін Закону України «Про страхування» пропонується запровадити обов’язкове страхування медичних та інших працівників державних і комунальних закладів охорони здоров’я та державних наукових установ на випадок захворювання на інфекційні хвороби, пов’язаного з виконанням ними професійних обов’язків в умовах підвищеного ризику зараження збудниками інфекційних хвороб незалежно від джерела фінансування закладів охорони здоров’я.

Автори усіх законопроектів (реєстр. № 3376, реєстр. № 3376-1 та реєстр. № 3376-2) зазначають, що прийняття цих законопроектів не потребуватиме додаткових коштів з бюджету. Водночас вказують на те, що у разі їх прийняття як законів, покриття передбачених ними видатків здійснюватиметься з фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID – 19, створеного відповідно до статті 28 Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік».

З огляду на ситуацію, що склалася у світі у зв’язку з пандемією коронавірусної хвороби (COVID-19), темпи її поширення в Україні, Комітет Верховної Ради України з питань здоров’я нації, медичної допомоги та медичного страхування підтримує законодавчі ініціативи, спрямовані на підвищення рівня соціальних гарантій прав медичних та інших працівників, зайнятих у сфері захисту населення від інфекційних хвороб, які постраждали внаслідок захворювання коронавірусною хворобою (COVID-19).

Разом з тим, слід зазначити, що положеннями законопроектів **(реєстр.№ 3376 і реєстр.№3376-2)** передбачається призначення та здійснення страхових виплат на випадок інфікування медичних та інших працівників державних і комунальних закладів охорони здоров’я, що пов’язані з виконанням професійних обов’язків в умовах підвищеного ризику зараження збудниками інфекційних хвороб, тобто не лише коронавірусною хворобою (COVID-19), а всіма видами інфекційних захворювань. Однак, покрити зазначені витрати автори обох законопроектів пропонують із фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID – 19, створеного відповідно до статті 28 Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», використання коштів якого передбачається лише на цілі, пов’язані з гострою респіраторною хворобою COVID – 19, а не на всі інфекційні захворювання. За таких умов, прийняття законопроектів (реєстр.№ 3376 і реєстр.№3376-2) у запропонованій редакції може призвести до нецільового використання коштів фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID – 19 або неможливості його реалізації у повному обсязі. Крім того, назва законопроекту **(реєстр.№3376-2)** не відповідає його змісту, оскільки зміни пропонується внести не лише до статті 39 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», а й до статті 7 Закону України «Про страхування».

Натомість, законопроектом **(реєстр.№ 3376-1)** передбачається призначення та здійснення страхових виплат на випадок інфікування медичних та інших працівників державних і комунальних закладів охорони здоров’я, що пов’язані з виконанням професійних обов’язків в умовах підвищеного ризику зараження лише коронавірусною хворобою (COVID-19), що забезпечить цільове використання коштів фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID – 19.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловило низку зауважень до законопроектів реєстр.№ 3376 та реєстр. № 3376-1 та зазначило, що за результатами розгляду в першому читанні може бути прийнятий за основу законопроект реєстр. № 3376-1.

Крім того, Комітетом пропонується також надати можливість виплачувати страхові виплати, що передбачені законопроектом **(реєстр.№ 3376-1),** студентам-медикам старших курсів (5 і 6 курс) та інтернам, які залучаються державними і комунальними закладами охорони здоров’я до боротьби з коронавірусною хворобою COVID – 19 на контрактних (договірних) засадах.

**Для цього Комітет вважає за необхідне доповнити законопроект наступними положеннями:**

1) в абзаці першому розділу I законопроекту слова «два - шість» замінити словами «два - сім»;

2) доповнити розділ I законопроекту новою частиною сьомою такого змісту:

«У разі залучення до боротьби з коронавірусною хворобою COVID – 19 державними і комунальними закладами охорони здоров’я студентів-медиків старших курсів (5і 6 курс) та інтернів, допущених до роботи відповідно до вимог статті 24 Кодексу законів про працю на таких студентів-медиків та інтернів поширюється в повному обсязі дія частин другої – шостої цієї статті»;

3) пункт 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» законопроекту після слів «наукових установ, доповнити словами та цифрами « та осіб, зазначених в частині сьомій статті 39 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб».

З огляду на необхідність підвищення рівня соціальних гарантій прав медичних та інших працівників, зайнятих у сфері захисту населення від інфекційних хвороб, які постраждали внаслідок захворювання коронавірусною хворобою (COVID-19), керуючись положеннями частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України **Комітет ухвалив рішення** невідкладно включити проект закону України про внесення змін до статті 39 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» (щодо додаткових гарантій прав медичних та інших працівників, зайнятих у сфері захисту населення від інфекційних хвороб, та членів їх сімей) (реєстр. № 3376-1 від 05.05.2020 року) до порядку денного позачергової сесії Верховної Ради України дев’ятого скликання та **за результатами розгляду в першому читанні прийняти його за основу та в цілому як Закон з урахуванням пропозицій, наданих у висновку Комітету, та доручити Комітету спільно з Головним юридичним управлінням здійснити техніко-юридичне доопрацювання при підготовці на підпис Голові Верховної Ради України.**

Співдоповідачем із зазначеного питання при розгляді його на пленарному засіданні Верховної Ради України Комітет визначено Голову Комітету з питань здоров’я нації, медичної допомоги та медичного страхування, народного депутата України Радуцького Михайла Борисовича.

Додаток: на 8 аркушах.

 **Голова Комітету М.Б. Радуцький**