**ВИСНОВОК**

**на проект Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо тимчасових**

**заходів захисту національних інтересів у сфері**

**зовнішньоекономічної діяльності»**

У законопроекті пропонуються зміни до Митного кодексу України та Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність», які спрямовані на застосування тимчасових виключних заходів захисту національних інтересів.

Метою законопроекту, як зазначається у пояснювальній записці до нього, є «створення механізму дотримання міжнародних зобов'язань України у процесі здійснення заходів захисту національних інтересів України, які передбачають регулювання умов зовнішньоекономічної діяльності у випадку обставин, які підпадають під положення статті ХІ ГАТТ «Загальні скасування кількісних обмежень», статті ХХ ГАТТ «Загальні винятки», статті ХХІ ГАТТ «Винятки з міркувань безпеки», статті ХІV ГАТС «Загальні винятки»,
статті ХІV-bis ГАТС «Винятки з міркувань безпеки»».

Головне управління, підтримуючи в цілому спрямованість внесеної законодавчої ініціативи, одночасно вважає за доцільне висловити зауваження для їх врахування у процесі доопрацювання законопроекту.

**1.** Назва проекту – «Про внесення змін до *Митного кодексу України та* *деяких законодавчих актів України* щодо тимчасових заходів захисту національних інтересів у сфері зовнішньоекономічної діяльності» – не повною мірою відповідає його змісту, оскільки у проекті передбачаються зміни до Митного кодексу України та *лише до одного закону* –
Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність».

Крім того, у назві проекту зазначено, що він стосується тимчасових заходів захисту національних інтересів у сфері зовнішньоекономічної діяльності. Натомість за змістом положень проекту він стосується *виключних* тимчасових заходів захисту національних інтересів у сфері зовнішньоекономічної діяльності.

**2.** Змінами до ст. 9 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» (далі – Закон) передбачається надати Кабінету Міністрів України право приймати рішення про застосування виключних тимчасових заходів захисту національних інтересів у сфері зовнішньоекономічної діяльності у випадку наявності обставин, що підпадають під виключення, передбачені ст.ст. ХІ, ХХ, ХХІ Генеральної угоди з тарифів та торгівлі та ст.ст. XIV, XIV-bis Генеральної угоди про торгівлю послугами.

Пропоноване положення, на наш погляд, не відповідає принципу юридичної визначеності правової норми. Зокрема, відсилочна норма до відповідних статей Генеральної угоди з тарифів та торгівлі та Генеральної угоди про торгівлю послугами без конкретизації відповідних положень не сприяє чіткому розумінню, за яких саме умов Кабінет Міністрів України може застосовувати виключні тимчасові заходи захисту національних інтересів.

Аналогічні зауваження стосуються відповідних положень нової ст. 29-1 Закону.

**3.** У новій ст. 29-1 Закону визначаються виключні тимчасові заходи захисту національних інтересів у сфері зовнішньоекономічної діяльності. З цього приводу вважаємо за доцільне зазначити таке.

3.1. Виглядають декларативними та такими, що не відповідають принципу юридичної визначеності правової норми, не мають завершених правових механізмів реалізації, у результаті чого неможливо встановити реальний зміст відповідних норм закону, положення ч. 1 нової ст. 29-1 Закону, за якими «Україна забезпечує захист національних інтересів щодо сталого розвитку національної економіки та забезпечення зростання рівня та якості життя населення відповідно до Закону України «Про національну безпеку України», цього Закону та міжнародних договорів України, згода на обов’язковість яких надана Верховною Радою України».

Принагідно зауважимо, що Закон, у тому числі, його розділ V, до якого пропонуються зміни, не містить поняття «національні інтереси», а оперує поняттям «інтереси держави та інших суб’єктів зовнішньоекономічної і господарської діяльності України».

 3.2. Перелік виключних тимчасових заходів захисту національних інтересів у сфері зовнішньоекономічної діяльності, наведений у новій
ст. 29-1, не є вичерпним.

3.3. У ч.ч. 4-6 нової ст. 29-1 Закону передбачається, що «центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері економічного розвитку та торгівлі, встановлює наявність фактів та обставин, що підпадають під винятки, визначені статтями ХІ, ХХ та ХХІ Генеральної угоди з тарифів та торгівлі та статтями XIV та XIV-bis Генеральної угоди про торгівлю послугами, та які потребують вжиття заходів захисту національних інтересів у сфері зовнішньоекономічної діяльності.

У разі встановлення обставин, передбачених статтями ХІ, ХХ та ХХІ Генеральної угоди з тарифів та торгівлі та статтями XIV та XIV-bis Генеральної угоди про торгівлю послугами, та які потребують вжиття заходів захисту національних інтересів у сфері зовнішньоекономічної діяльності, центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері економічного розвитку та торгівлі звітує та надає пропозиції Кабінету Міністрів України щодо застосування заходів, передбачених цією статтею. Рішення про застосування виключних тимчасових заходів захисту національних інтересів у сфері зовнішньоекономічної діяльності приймається Кабінетом Міністрів України».

Зауважимо, що наведені положення проекту не визначають порядки: встановлення даним органом наявності таких фактів та обставин; розгляду, схвалення, відхилення Кабінетом Міністрів України відповідних пропозицій центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері економічного розвитку та торгівлі; встановлення рівня жорсткості, виду, строків та інших відповідних умов застосування виключних тимчасових заходів захисту національних інтересів у сфері зовнішньоекономічної діяльності; формування переліків товарів і послуг, які мають підпадати під дію таких заходів (як це передбачено, наприклад, чинною ст. 29 Закону, яка визначає заходи України у відповідь на дискримінаційні та/або недружні дії інших держав, митних союзів або економічних угруповань, у разі, якщо інші держави, митні союзи або економічні угруповання обмежують реалізацію законних прав та інтересів суб’єктів зовнішньоекономічної діяльності України). Це, на наш погляд, призведе до ускладнень у процесі правозастосування.

**4.** Виходячи з вимог п. 8 ст. 116 Конституції України, за якими Кабінет Міністрів України організовує і забезпечує здійснення зовнішньоекономічної діяльності України, митної справи, до законопроекту доцільно отримати висновок Уряду.

Керівник Головного управління С. Тихонюк

Вик.: А. Мних, І. Фомін