# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

На підставі частини п’ятої статті 44 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів 01 березня 2021 року частково переглянув рішення Комітету від 02 вересня 2020 року стосовно проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення порядку погашення заборгованості споживачів з оплати житлово-комунальних послуг» (реєстр. № 3613), поданого народним депутатом України Лабою М.М., та проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо порядку реструктуризації та списання заборгованості з оплати житлово-комунальних послуг та захисту громадян від негативних наслідків підвищення цін і тарифів на житлово-комунальні послуги» (реєстр. № 3613-1), поданого народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В.

Проектом № 3613пропонується:

запровадити обов'язковий порядок реструктуризації заборгованості з оплати житлово-комунальних послуг, що склалася перед управителем, виконавцями відповідних послуг станом на 01 жовтня 2020 року у розмірі, визначеному Кабінетом Міністрів України за видами житлово-комунальних послуг, шляхом розстрочення їх сплати строком до 60 місяців залежно від суми боргу та рівня доходів громадян на дату реструктуризації.

Крім того, вносяться зміни до Закону України «Про судовий збір» у частині звільнення від судового збору під час розгляду справ позивачів у разі подання заяви щодо видачі судового наказу про стягнення заборгованості та Закону України «Про виконавче провадження» в частині розповсюдження певних обмежень для боржників з оплати за житлово-комунальні послуги, які не уклали договорів про реструктуризацію заборгованості та не сплачують поточних платежів.

Водночас слід звернути увагу на наступне.

Фінансування видатків на компенсацію витрат для суб'єктів ринку природного газу та електричної енергії, відбувається за рахунок державного бюджету, як це передбачено статтею 11 Закону України «Про ринок природного газу» та статтею 62 Закону України «Про ринок електричної енергії».

Державна допомога громадянам на оплату житлово комунальних послуг надається у вигляді житлових субсидій, завдяки чому є можливість сплачувати лише частину платежу. Ця частка залежить від доходу домогосподарства.

Звільнення від судового збору певних категорій осіб призведе до зменшення надходжень до спеціального фонду державного бюджету та збільшення потреб у фінансовому забезпеченні органів судової влади з державного бюджету, оскільки кошти судового збору зараховуються до спеціального фонду Державного бюджету України і спрямовуються на забезпечення здійснення судочинства та функціонування органів судової влади відповідно до статті 9 Закону України «Про судовий збір».

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України зауважує про те, що доцільно доповнити Закон України «Про житлово-комунальні послуги» положенням, згідно з яким реструктуризація заборгованості за житлово-комунальні послуги регулюється відповідним законом. Також законопроект потребує техніко-юридичного доопрацювання.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету поінформував, що цей законопроект має опосередкований вплив на показники державного бюджету України, зокрема, може призвести до зменшення доходів та видатків спеціального фонду та збільшення видатків загального фонду в залежності від настання обумовлених випадків. Також звертається увага на те, що він має вводитися в дію згідно із законодавством.

Комітет Верховної ради України з питань антикорупційної політики поінформував, що законопроект відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Комітет з питань інтеграції України з Європейським Союзом визнав його положення такими, що регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов’язань України у сфері європейської інтеграції.

Міністерство розвитку громад та територій Українивраховуючи важливість порушеного питання, а також зважаючи на критичність ситуації на підприємствах тепло-, водопостачання та водовідведення просить включити цей законопроект до порядку денного пленарних засідань Верховної Ради України IX скликання.

Міністерство фінансів України не підтримує зазначений законопроект та вважає, що у разі прийняття, не буде забезпечено належних умов для здійснення правосуддя, передбачених статтями 146, 148 Закону України «Про судоустрій і статус суддів».

Міністерство юстиції України рекомендує привести положення проекту у відповідність із нормами Закону України «Про судовий збір», якими встановлено пільги зі сплати судового збору лише для фізичних осіб та органів місцевого самоврядування за подання заяви про визнання спадщини відумерлою.

Міністерство соціальної політики України підтримує законопроект.

Державна судова адміністрація Українипоінформувала про те, що внесення змін до Закону України «Про судовий збір» стосовно доповнення пільгових категорій осіб, що звільняються від сплати судового збору, матиме вкрай негативні наслідки та призведе до зменшення надходжень до Державного бюджету України, які є джерелом фінансового забезпечення органів системи правосуддя, що поставить під загрозу доступ до правосуддя в цілому.

Секретаріат Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини зазначив, що підтримує обидва законопроекти за умови врахування висловлених зауважень.

Проектом № 3613-1пропонується:

- провести списання заборгованості населення з оплати житлово-комунальних послуг, що сформувалися станом на 01 січня 2020 року;

- внести зміни до деяких законів України щодо вилучення норм, якими передбачено надання пільг з оплати житлово-комунальних послуг, твердого палива, скрапленого газу, а також пільг з оплати послуг зв'язку та встановлення квартирного телефону залежно від сукупного доходу сім'ї для учасників війни, осіб, які мають особливі або особливі трудові заслуги перед Батьківщиною, жертв нацистських переслідувань, дітей війни, педагогічних працівників та пенсіонерів з їх числа, які раніше працювали педагогічними працівниками в сільській місцевості.

Законодавчі пропозиції цього законопроекту порушують принцип соціальної справедливості стосовно тих громадян, які сплачують за житлово-комунальні послуги в повному обсязі і не мають заборгованості. Це спонукатиме добросовісних платників до зниження платіжної дисципліни.

В цілому ініціатива збільшення обсягу пільг не враховує фінансових можливостей державного бюджету в умовах збройної агресії Російської Федерації. За інформацією Міністерства соціальної політики України на сьогодні недостатньо фінансових ресурсів для виконання в необхідному обсязі чинних норм законів України щодо соціального захисту населення.

Міністерство фінансів України звертає увагу на те, що його положення не відповідають пункту 6 статті 45 Бюджетного кодексу України, якою встановлено заборону на проведення розрахунків з бюджетом у негрошовій формі, у тому числі шляхом взаємозаліку, застосування векселів, бартерних операцій та зарахування зустрічних платіжних вимог у фінансових установах, за виключенням операцій, пов’язаних з державних боргом, та випадків, передбачених законом про Державний бюджет України.

Крім того, до законопроекту не додано фінансово-економічне обгрунтування, яке передбачено статтею 27 Бюджетного кодексу України та статтею 91 Регламенту Верховної Ради України (включаючи відповідні розрахунки), оскільки його прийняття призведе до зміни показників бюджету.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України зазначає, що у сучасних умовах економічної кризи більш доцільним було б збільшення граничної величини середньомісячного сукупного доходу сім’ї у розрахунку на одну особу як підстави для надання пільг у законах України «Про статус ветерані війни, гарантії їх соціального захисту», «Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні», «Про жертви нацистських переслідувань», «Про позашкільну освіту», «Про охорону дитинства», «Про соціальний захист дітей війни».

Також звертає увагу на те, що згідно п.3 ст.116 Конституції України Кабінет Міністрів України забезпечує проведення інвестиційної політики, а також політики у сфері соціального захисту, тому для прийняття виваженого рішення щодо внесеного законопроекту слід отримати відповідний експертний висновок Уряду.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету поінформував про те, що вказаний законопроект має вплив на показники державного бюджету.

Комітет Верховної ради України з питань антикорупційної політики поінформував, що законопроект відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Міністерство розвитку громад та територій України, Міністерство соціальної політики України, Міністерство фінансів Українине підтримують цей законопроект.

Спільний представницький орган репрезентативних всеукраїнських об’єднань профспілок на національному рівнівважає, що законопроект потребує доопрацювання в частині залишення сплати пені, оскільки Пеня це один із засобів впливу на боржників, відсутність якого призведе до збільшення обсягів заборгованості населення за спожиті житлово-комунальні послуги, що у свою чергу може негативно відобразитися на якості цих послуг.

З огляду на зазначене, Комітет вирішив рекомендувати Верховній Раді України прийняти проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення порядку погашення заборгованості споживачів з оплати житлово-комунальних послуг (реєстр. № 3613), поданий народним депутатом України Лабою М.М., за основу з урахуванням пропозицій і поправок суб’єктів права законодавчої ініціативи, висловлених на засіданні Комітету відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України, а саме:

1. Приведення положення проекту у відповідність із нормами Закону України «Про судовий збір», якими встановлено пільги зі сплати судового збору лише для фізичних осіб та органів місцевого самоврядування за подання заяви про визнання спадщини відумерлою, а саме:

«2. Частину першу статті 5 Закону України «Про судовий збір» (Відомості Верховної Ради України, 2012 р., № 14, ст. 87 із наступними змінами) доповнити новим пунктом такого змісту:

«24) позивачі - у справах про стягнення заборгованості з оплати житлово-комунальних послуг, а також заявники у разі подання заяви щодо видачі судового наказу про стягнення заборгованості з оплати житлово-комунальних послуг.» виключити».

2. Змінення назви законопроекту у зв’язку з приведенням положень проекту Закону до вимог нормопроектувальної техніки, а саме:

«Про внесення змін до деяких законів України щодо захисту прав споживачів житлово-комунальних послуг».

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо порядку реструктуризації та списання заборгованості з оплати житлово-комунальних послуг та захисту громадян від негативних наслідків підвищення цін і тарифів на житлово-комунальні послуги» (реєстр. № 3613-1), поданий народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В., відхилити.

Виступити на засіданні Верховної Ради України з цього питання доручено голові Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів Третьяковій Галині Миколаївні.

Проекти Постанов додаються.

Голова Комітету Г.Третьякова

Вик., Удод, Т.І., 255-41-29