**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України "Про внесення змін до Податкового кодексу України  щодо створення умов для модернізації інфраструктури шляхом реалізації проектів на умовах державно-приватного партнерства,**

**у тому числі концесії"**

**1. Резюме**

Метою проекту Закону України "Про внесення змін до Податкового кодексу України  щодо створення умов для модернізації інфраструктури шляхом реалізації проектів на умовах державно-приватного партнерства, у тому числі концесії" (далі – проект Закону) є забезпечення практичного застосування норм законів України "Про державно-приватне партнерство", "Про концесію" для усіх сфер діяльності, забезпечення умов для зростання обсягу залучених інвестицій для модернізації і створення нової інфраструктури та надання якісних суспільно значущих послуг.

Проект Закону спрямовано на урегулювання здійснення державно-приватного партнерства, у тому числі концесії, з метою досягнення результатів, визначених Програмою діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 29.09.2019 № 849, а саме: зростання економіки України, створення нових робочих місць, залучення іноземних інвестицій, розвиток інфраструктури.

**2. Проблема, яка потребує розв'язання**

Результатом реформування законодавства України у сфері державно-приватного партнерства, включаючи концесійне, є прийнятий Закон України "Про концесію" від 03.10.2019 № 155-ІХ (далі – Закон), який набрав чинності 20.10.2019.

З метою практичної реалізації цього Закону виникає необхідність внесення змін та доповнень до Податкового кодексу України, зокрема, внесення змін до окремих статтей та доповнення розділом, який регулюватиме особливості оподаткування платників податків в умовах дії договорів, укладених в рамках державно-приватного партнерства, у тому числі концесійних договорів.

Внесення зазначених змін надаватиме можливість реалізовувати масштабні проекти на умовах державно-приватного партнерства, у тому числі концесій, наслідком втілення яких буде залучення інвестицій в розвиток, модернізацію і створення нової інфраструктури та в економіку в цілому.

**3. Суть проекту акта**

Проектом Закону пропонується доповнити Податковий кодекс України новим розділом XV1, який передбачає особливості оподаткування платників податків в умовах дії договору, укладеного в рамках державно-приватного партнерства, у тому числі концесійного договору, та внести зміни до деяких статтей, зокрема, в частині:

врегулювання правовідносин у разі припинення діяльності балансоутримувача, все майно якого надано у концесію, та правонаступництва концесіонера;

визначення особливостей оподаткування платників податків податком на прибуток в умовах дії договору, укладеного в рамках державно-приватного партнерства, у тому числі концесійного договору;

доповнення переліку операцій, які не є об’єктами оподаткування податком на додану вартість, зокрема, повернення об’єкта державно-приватного партнерства державному партнеру та об'єкта концесії концесієдавцю відповідно до статті 30 Закону України "Про концесію"; передачі об’єкта державно-приватного партнерства (концесії) новому приватному партнеру (концесіонеру) у разі заміни приватного партнера (концесіонера) відповідно до законів України "Про державно-приватне партнерство", "Про концесію" та договору, укладеного в рамках державно-приватного партнерства, концесійного договору;"; передача концесіонеру в порядку правонаступництва матеріальних та нематеріальних активів від юридичної особи - балансоутримувача майна, що є об’єктом концесії, відповідно до передавального акта.

Зазначені зміни до податкового законодавства дадуть можливість запустити в повному обсязі дієвий механізм практичної реалізації проектів, що здійснюються на умовах державно-приватного партнерства, у тому числі у формі концесії.

**4. Вплив на бюджет**

Реалізація проекту Закону не передбачає витрат з Державного бюджету України.

Водночас, прийняття проекту Закону не матиме негативного впливу на стан податкових надходжень з таких причин.

Процедура підготовки проекту до реалізації включає в себе здійснення аналізу ефективності здійснення державно-приватного партнерства, за результатами якого складається висновок, який містить, зокрема, відомості стосовно підвищення ефективності реалізації проекту у формі державно-приватного партнерства порівняно з іншими механізмами. Разом з цим, такий аналіз здійснюється на основі техніко-економічного обґрунтування здійснення державно-приватного партнерства, в якому детально обґрунтовуються економічні та фінансові показники реалізації державно-приватного партнерства, в тому числі прогнозовані податкові надходження.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація проекту Закону матиме позитивний вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін, зокрема на можливість збільшення обсягів інвестування у національну економіку. Зазначені зміни до податкового законодавства, передбачені проектом Закону, сприятимуть реалізації проектів, що здійснюються на умовах державно-приватного партнерства, у тому числі у формі концесії. Прогноз впливу реалізації проекту Закону додається.

Проект Закону не має прямого впливу на соціально-трудову сферу і не потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців.

Проект Закону не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності і не надсилався на розгляд Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

Проект Закону не потребує проведення консультацій з громадськістю.

**6. Прогноз впливу**

Реалізація проекту Закону не матиме негативного впливу на забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, на ринок праці та рівень зайнятості населення, на екологію та навколишнє природне середовище.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проект Закону погоджений Міністерством юстиції України та Міністерством фінансів України із зауваженнями, які враховані.

Державна податкова служба України відповідно до § 39 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, вважається такою, що погодила проект Закону без зауважень.

Рішення Державної регуляторної служби України про погодження проекту регуляторного акта без зауважень.

### **8. Ризики та обмеження**

Проект Закону не вимагає погодження з місцевими органами виконавчої влади.

Проект Закону не містить положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті Закону відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією. Громадська антикорупційна експертиза проекту Закону не проводилася.

У проекті Закону відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза проекту Закону не проводилась.

У проекті Закону відсутні положення, які впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

### **9. Підстава розроблення проекту акта**

Проект Закону розроблено з метою забезпечення реалізації законів України "Про державно-приватне партнерство" та "Про концесію".

Прийняття проекту Закону дозволить збалансувати інтереси зацікавлених сторін, що, в свою чергу, забезпечить умови для зростання обсягу залучених інвестицій для модернізації і створення нової інфраструктури та надання якісних суспільно значущих послуг.

**Міністр розвитку економіки, торгівлі**

**та сільського господарства України Ігор ПЕТРАШКО**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 р.