**Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики**

*До законопроекту за реєстр. № 3679 від 18.06.2020*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на засіданні 18 листопада 2020 року (протокол № 63) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо збалансованості наповнення місцевих бюджетів (реєстр. № 3679 від 18.06.2020), поданий народними депутатами України Заблоцьким М.Б., Халімоном П.В., Вороньком О.Є. та іншими.

Законопроектом пропонується, зокрема:

відновити з 1 січня 2021 року проведення щорічної індексації нормативної грошової оцінки земель населених пунктів та інших земель несільськогосподарського призначення;

встановити, що з 1 січня 2024 року індексація нормативної грошової оцінки землі сільськогосподарського призначення не проводиться;

звільнити з 1 липня 2020 року до 31 грудня 2021 року від оподаткування земельним податком землі залізничного транспорту *(крім земель під культурно-побутовими будівлями і спорудами та земель, розташованих у населених пунктах, в яких загальна частка нарахованого земельного податку, що підлягає сплаті до бюджету, становить менше 20% бюджету такого населеного пункту)*;

встановити мораторій на задоволення вимог кредиторів і виплати підприємствами залізничного транспорту за кредитами, позиками та іншими борговими зобов’язаннями перед кредиторами країни-агресора до припинення збройної агресії Російської Федерації проти України, тимчасової окупації території Автономної Республіки Крим та міста Севастополя і відновлення територіальної цілісності України, а також встановити особливий порядок надання дозволу Національним банком України на погашення таких зобов’язань;

відновити на законодавчому рівні правове регулювання пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту.

У пояснювальній записці до законопроекту зазначено, що його прийняття забезпечить у короткостроковій перспективі: збільшення інвестицій у реальний сектор економіки, створення нових високотехнологічних виробництв, що в свою чергу, створить нові робочі місця та збільшить надходження податків і зборів до державного і місцевих бюджетів; фінансову стабільність одного із найбільших платників податків – ПАТ «Укрзалізниця»; збалансування надходжень місцевих бюджетів від земельного податку та пайової участі у розвитку інфраструктури. Кім того, у далекій перспективі прийняття законопроекту дозволить забезпечити виконання завдань національної безпеки у сфері транспорту, запобігти кризовим явищам у сфері залізничного транспорту та забезпечити стабільність наповнення місцевих бюджетів.

Разом з тим, Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку відмічає, що реалізація положень законопроекту призведе до втрат доходів державного та місцевих бюджетів. За інформацією Державної податкової служби України за даними податкових декларацій платників на 2020 рік, сума нарахованого земельного податку за землі залізничного транспорту склала 2,5 млрд грн – у відповідному розмірі оцінюються втрати місцевих бюджетів внаслідок запропонованого звільнення від оподаткування. Водночас, Мінфін відмічає, що із запровадженням індексації нормативної грошової оцінки для земель несільськогосподарського призначення додаткові надходження до місцевих бюджетів можуть становити 1,3 млрд грн в розрахунку на рік.

До законопроекту не надано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), яке вимагається відповідно до частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України.

Крім того, передбачена законопроектом дата набрання чинності відповідного закону (з дня, наступного за днем його опублікування) не відповідає вимогам частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України щодо терміну набрання чинності законів, які мають вплив на показники бюджету, а також підпункту 4.1.9 пункту 4.1 і пункту 4.5 статті 4 Податкового кодексу України щодо стабільності податкового законодавства.

Належить також зазначити, що відповідно до пункту 19 частини першої статті 64 та пункту 4 частини першої статті 69 Бюджетного кодексу України податок на майно (до складу якого включається земельний податок) належить до доходів бюджетів місцевого самоврядування. Згідно із статтею 103 Бюджетного кодексу України надання державою податкових пільг, які зменшують доходи місцевих бюджетів, має супроводжуватися наданням додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на компенсацію відповідних втрат доходів місцевих бюджетів.

За наслідками розгляду Комітет прийняв рішення, що законопроект матиме вплив на показники бюджету (призведе загалом до зменшення доходів бюджетів місцевого самоврядування від земельного податку та потребуватиме додаткових видатків державного бюджету для компенсації відповідних втрат доходів місцевих бюджетів, а також може призвести до збільшення надходжень бюджету розвитку місцевих бюджетів від коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів). У разі прийняття відповідного закону він має вводитися в дію відповідно до вимог частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України.

**Голова Комітету Ю.Ю. Арістов**