Пояснювальна записка

до проекту Закону України

"Про реструктуризацію заборгованості

за житлово-комунальні послуги"

1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту

З початку поточного року зросла заборгованість населення за спожиті житлово-комунальні послуги (без урахування газу та електроенергії). Так, станом на 1 березня 2020 року за даними Державної служби статистики України, заборгованість становить 32,69 млрд гривень.

Серед регіонів найвищий рівень розрахунків спостерігається Вінницькій (93,3%), Сумській (93,0%) та Львівській (92,8%) областях. Найнижчий – у Херсонській (74,5%), Луганській (74,9%), Харківській (75,3%) та Кіровоградській (76,9%) областях.

Найменшу заборгованість зафіксовано в Чернівецькій, Закарпатській та Волинській областях. При цьому найбільшу заборгованість мають місто Київ, Дніпропетровська та Харківська області.

Раніше, З метою розв’язання аналогічної проблеми боргів комплексно з урахуванням інтересів як населення, так і підприємств житлово-комунального господарства та енергопостачальників 20 лютого 2003 року Верховною Радою України було прийнято Закон України "Про реструктуризацію заборгованості з квартирної плати, плати за житлово-комунальні послуги, спожиті газ та електроенергію", яким пропонується реструктурувати заборгованість з квартирної плати (плати за утримання житла) та плати за комунальні послуги (водо-, тепло, газопостачання, послуги водовідведення, електроенергія, вивезення побутового сміття та рідких нечистот) (далі житлово-комунальні послуги) наймачів жилих приміщень та власників жилих будинків або квартир (далі - громадяни), яка склалася на дату набрання чинності Законом, перед надавачами житлово-комунальних послуг на термін до 60 місяців залежно від суми боргу та рівня доходів громадян на дату реструктуризації.

Законом були встановлені граничні розміри частки доходу, яка вноситься громадянами на оплату поточних платежів та платежів по погашенню реструктурованої заборгованості, а саме на період погашення реструктурованої заборгованості загальна сума платежів, що вносяться громадянами на оплату поточних платежів та платежів по погашенню реструктурованої заборгованості, не повинна перевищувати 25 відсотків доходів, що визначаються при нарахуванні субсидій для працюючих громадян, і 20 відсотків доходів - для пенсіонерів та інших осіб, які отримують будь-які види соціальної допомоги.

Для реструктуризації заборгованості громадяни укладали з підприємствами - надавачами житлово-комунальних послуг договори про щомісячне рівномірне погашення реструктурованої заборгованості та своєчасну сплату поточних платежів за житлово-комунальні послуги (далі - договір про реструктуризацію заборгованості).

Однак, з 2003 року такий механізм реструктуризації відсутній, фактично, реструктуризація була переведена в площину договірних відносин між постачальником та користувачем послуг.

Проте, таке врегулювання у значній кількості випадків не дає можливість громадянам, які потребують такої реструктуризації, реалізувати своє право, оскільки відсутність граничної суми щомісячних платежів призводить до запропонування договорів реструктуризації зі заздалегідь невиконуваними графіками погашення заборгованості – 70, 90 та навіть більше 100 відсотків від середньомісячного доходу домогосподарства.

За таких умов громадянин не в змозі сплачувати поточні платежі, не має можливості отримати субсидію, оскільки ці питання є взаємопов’язаними, тобто, громадянин позбавляється можливості реалізації гарантованого йому прав на отримання субсидії.

Як результат – житлово-комунальні підприємства та постачальники послуг несуть збитки, громадяни не можуть налагодити життя у скрутних умовах.

Відсутність чіткого механізму з урахуваннями інтересів як громадян, так і житлово-комунальних підприємств, постачальників послуг не йде на користь ні першим, ні другим, ні державі.

Наразі ситуація буде становитись ще гіршою, оскільки пандемія COVID-19 призводить до падіння доходів громадян та їх платоспроможності.

Проблема реструктуризації заборгованості актуальне вже більш ніж п’ятнадцять років, настав час її вирішити шляхом прийняття спеціального закону, який встановить механізм реструктуризації заборгованості з житлово-комунальних послуг.

Запропонований механізм у разі втілення передбачає, що розмір поточних витрат домогосподарства на сплату житлово-господарчих послуг у разі надання субсидії та витрат на погашення заборгованості сумарно складатиме не менш 35 % від середнього сукупного доходу домогосподарства (для найбільш незабезпечених верств населення) з ростом відповідно до доходу домогосподарства та регулюватиметься розміром субсидії, що надається.

1. Мета і шляхи її досягнення

Метою прийняття законопроекту є впровадження єдиного механізму реструктуризації заборгованості з житлово-комунальних послуг.

Для досягнення цієї мети актом пропонується:

1) визначити механізм розрахунку розміру щомісячних платежів та графіку їх виплат;

2) створення відповідних комісій на місцевому рівні або надання повноважень вже створеним комісіям для здійснення контролю;

3) приведення у відповідність прийнятих Кабінетом Міністрів України рішень.

3.Правові аспекти

Основними нормативно-правовими актами, які діють у даній сфері правового регулювання є:

Конституція України;

Закон України від 20.02.2003 р. № 554-IV «Про реструктуризацію заборгованості з квартирної плати, плати за житлово-комунальні послуги, спожиті газ та електроенергію»;

Закон України від 09.11.2017 р. № 2189-VIII «Про житлово-комунальні послуги»»

Постанова Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 1995 р. № 848  
«Про спрощення порядку надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 27 липня 1998 р. N 1156 «Про новий розмір витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива у разі надання житлової субсидії».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація положень запропонованого законопроекту не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат із Державного бюджету України.

5. Прогноз результатів

Прийняття законопроекту дозволить отримати позитивні результати, зокрема:

1) забезпечення реалізації прав громадян на реструктуризацію заборгованості та отримання субсидії;

2) збільшення розміру сплати заборгованості постачальникам послуг та як наслідок - збільшення надходжень до Державного бюджету України;

3) збільшення відсотка сплати поточних платежів та як наслідок - збільшення надходжень до Державного бюджету України;

4) зменшення соціальної напруги у суспільстві;

**5) підвищення рівня довіри населення до державної влади;**

6) закладе основи для зростання платоспроможності громадян.

Народні депутати України