#### ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проекту Закону України про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності в сфері ідентифікації та реєстрації домашніх та диких тварин, які утримуються у неволі**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Відповідальне поводження з тваринами є однією з ключових ознак цивілізованого суспільства. Відповідальний власник – це особа, яка здатна створити належні умови життя для тварини, любити та піклуватися про неї, а також – це зменшення кількості тварин на вулицях і випадків жорстокого поводження з ними. Наразі чіткого юридичного зв’язку між власником і його твариною не існує. Це породжує безвідповідальність осіб за утримання та поводження із тваринами, що має наслідком проблемне застосування норм законодавства щодо утримання та поводження з тваринами і притягнення винних до відповідальності, а також відсутність ефективного механізму контролю за виконанням програм з регулювання кількості безпритульних (бездоглядних) тварин на вулицях.

Вирішення проблеми регулювання чисельності тварин на вулицях та порядку збуту чи придбання диких тварин, що утримуються у неволі без ефективного запровадження і реалізації концепції відповідального власника тварини неможливо. Одним з елементів цієї концепції є обов’язкова ідентифікація та реєстрації тварин, що, окрім іншого, дозволить більш ефективно застосовувати норми щодо притягнення до відповідальності власників за недбалість та/або жорстоке поводження з тваринами, а органам місцевого самоврядування – реалізовувати програми регулювання чисельності безпритульних (бездоглядних) тварин гуманними методами.

Варто зазначити, що відповідальність завжди і нерозривно пов’язана з необхідністю дотримання певних правил поведінки, узгодження своєї поведінки з закріпленими в законодавстві обов’язками. Якщо немає необхідності у дотриманні яких-небудь норм, приписів – немає і відповідальності. Наразі, в законодавстві України відсутні чіткі критерії, які дозволяли б встановлювати юридичний зв’язок між власником і його твариною, що породжує безвідповідальність осіб за неналежне утримання та поводження із тваринами, численні випадки залишення тварин напризволяще. Що, в свою чергу призводить до проблемного застосування норм законодавства щодо утримання і поводження з тваринами та притягнення винних осіб до відповідальності.

Отже, прийняття цього законопроекту обумовлено необхідністю запровадження дієвого механізму реалізації концепції відповідального власника домашньої тварини, зокрема щодо правил утримання домашніх тварин, а також необхідністю навести лад у питанні утримання диких тварин у неволі, зокрема, щодо утримання окремими фізичними та юридичними особами небезпечних диких тварин.

1. **Цілі і завдання прийняття законопроекту**

Законопроект має на меті створення ефективного механізму для притягнення власника до відповідальності за недбале або жорстоке поводження з домашньою твариною або дикою твариною, яка утримується у неволі, за порушення правил утримання таких тварин, неналежне переміщення таких тварин, не створення належних умов щодо утримання тварин, неналежне поводження з ними.

1. **Загальна характеристика і основні завдання законопроекту**

Вказаним законопроектом пропонується внести зміни до низки статей Кодексу України про адміністративні правопорушення, що стосуються поводження та утримання домашніх та диких тварин.

Серед важливих завдань законопроекту – уточнення складу правопорушення та збільшення покарання за незаконне вивезення та ввезення в Україну об’єктів тваринного та рослинного світу, порушення порядку придбання та їх збуту, а також за порушення правил утримання чи переміщення диких тварин, що утримуються у неволі або в напіввільних умовах, введення обмежень щодо утримання небезпечних диких тварин окремими особами.

Також законопроектом уточнюється склад правопорушення та збільшується відповідальність за порушення правил утримання домашніх тварин, зокрема щодо не ідентифікованих та/або не зареєстрованих тварин.

Проект передбачає поступове запровадження відповідальності щодо правопорушень, пов’язаних з не ідентифікацію та/або не реєстрацією, для яких передбачений перехідний період у три роки для того, щоб була можливість запровадити ефективну систему ідентифікації та реєстрації домашніх та диких тварин.

**4. Стан нормативно-правової бази в даній сфері правового регулювання**

Нормативно-правове регулювання у даній сфері здійснюється відповідно до Конституції України, Кодексу України про адміністративні правопорушення Законів України «Про захист тварин від жорстокого поводження», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про ідентифікацію та реєстрацію тварин», «Про ветеринарну медицину».

Реалізація положень даного законопроекту в частині впровадження відповідальності в сфері ідентифікації та реєстрації тварин системно пов’язана з проектом Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо відповідального поводження з домашніми та дикими тваринами, які утримуються у неволі», реєстр. № \_\_\_\_\_\_.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття Законопроекту не потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття законопроекту**

Прийняття Законопроекту дасть можливість вирішити низку соціально важливих проблем, зокрема щодо попередження збільшення кількості безпритульних (бездоглядних) тварин, ефективного правозастосування норм щодо відповідальності за порушення правил поводження з тваринами, впровадження концепції «відповідального власника тварини».

**Народні депутати України**

 Ю.Ю.Овчинникова (081)