**Комітет Верховної Ради України**

**з питань енергетики та житлово-комунальних послуг**

*Про розгляд законопроекту*

*за реєстр. № 3800-1 від 17.07.2020*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 9 грудня 2020 року (протокол № 67) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ринок природного газу» та інших законів щодо забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу» (реєстр. № 3800-1 від 17.07.2020), поданий народними депутатами України Кучеренком О. Ю., Корнієнком О. С. та іншими, і повідомляє наступне.

З метою подолання кризових явищ у розрахунках за енергоносії, які викликані неузгодженістю тарифної політики на ринку природного газу, запобігання банкрутству та фінансовому оздоровленню підприємств на ринку природного газу, законопроектом, серед іншого, пропонується внести зміни до Закону України «Про ринок природного газу» (далі – Закон № 329-VIII), які передбачають:

запровадження нової послуги для учасників ринку природного газу, а саме тримання природного газу у газотранспортній системі /*шляхом доповнення Закону № 329-VIII новою статтею 32-1*/ із наданням права Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – Регулятор) на встановлення тарифів на таку послугу;

визначення умов та порядку погашення (списання) взаємної заборгованості між суб’єктами ринку природного газу, що обліковується станом на 30 червня 2020 року (включно) */шляхом доповнення Закону № 329-VIII новими статтями 60 та 61*/, насамперед заборгованості (у тому числі сум неустойки (штрафів, пені), інфляційних нарахувань, процентів річних тощо, а також заборгованості, підтвердженої судовими рішеннями):

– теплопостачальних та теплогенеруючих організацій перед постачальником природного газу;

– постачальників природного газу за договорами купівлі-продажу природного газу для потреб побутових споживачів;

– операторів газотранспортної системи за договорами купівлі-продажу природного газу для забезпечення комерційного балансування;

– операторів газорозподільних мереж за надані згідно договорів транспортування природного газу послуги транспортування та за договорами купівлі-продажу природного газу для виробничо-технологічних потреб;

– побутових споживачів природного газу у зв’язку з визнанням судами незаконними та нечинними актів Уряду про затвердження норм споживання природного газу населенням без лічильників та у разі неприведення об`єму газу до стандартних умов, затверджених наказом Мінпаливенерго від 21.10.2003 №595;

встановлення можливості АТ «НАК «Нафтогаз України» не сплачувати до державного бюджету дивідендів, донарахованих внаслідок включення до розрахунку резерву сумнівних боргів суми поточної дебіторської заборгованості із строком виникнення до півтора року, а також нарахування забезпечень під судові позови та інші забезпечення, за якими є позитивні для компанії рішення судів станом на 30 червня 2020 року (включно).

У пояснювальній записці до цього законопроекту зазначається, що реалізація положень законопроекту не потребуватиме фінансового забезпечення за рахунок коштів державного бюджету.

Проте, Міністерство фінансів України (далі – Мінфін) у своєму експертному висновку до законопроекту (*копія додається*) підкреслює, що його авторами не визначені джерела відшкодування фінансових втрат суб’єктів господарювання, у тому числі державного сектору економіки, внаслідок зазначеного вище списання заборгованості, що призведе до звернень та судових позовів щодо відповідних компенсацій з державного бюджету, а отже зумовить збільшення витрат державного бюджету (у державному бюджеті на 2020 рік не передбачено видатки на компенсацію суб’єктам господарювання списаної заборгованості) /*довідково: за даними АТ «НАК «Нафтогаз України» станом на 01.01.2020 борг за спожитий природний газ побутових споживачів, бюджетних установ та організацій, суб’єктів господарювання, які виробляють теплову енергію становив 71,7 млрд гривень*/.

Доцільно зауважити, що покращання фінансового стану теплопостачальних підприємств має здійснюватися шляхом застосування положень Закону України «Про заходи, спрямовані на врегулювання заборгованості теплопостачальних та теплогенеруючих організацій та підприємств централізованого водопостачання і водовідведення за спожиті енергоносії». Крім того, списання заборгованості побутових споживачів та окремих суб’єктів господарювання призведе до нехтування рядом законодавчо закріплених обов’язків вказаних суб’єктів ринку природного газу, зокрема щодо обов’язку своєчасної та повної оплати вартості природного газу згідно з умовами договорів /*стаття 13 Закону України «Про ринок природного газу»*/; виконання сторонами умов договору /*стаття 629 Цивільного кодексу України*/; сплати суми боргу з урахуванням встановленого індексу інфляції за весь час прострочення, а також 3% річних від простроченої суми, якщо інший розмір процентів не встановлений договором або законом /*стаття 625 Цивільного кодексу України*/. Аналогічні зауваження зазначено також у висновку Мінфіну.

Крім того, передбачена законодавчою ініціативою можливість АТ «НАК «Нафтогаз України» не сплачувати до державного бюджету дивіденди за визначених законопроектом умов призведе до втрат доходів державного бюджету. Водночас, Мінфін зазначає про необхідність виключення вказаної норми законопроекту як такої, що порушує загальні принципи ведення бухгалтерського обліку. Відмічається, що у бухгалтерському обліку резерв сумнівних боргів відображається у складі інших операційних витрат, на суму яких зменшується чистий прибуток, з якого сплачуються дивіденди /*довідково: за даними АТ «НАК «Нафтогаз України» станом на 01.01.2020 залишок забезпечення (резерву) під судові позови становив 23,9 млрд гривень*/. При цьому, Мінфін наголошує на тому, що розробником не надані обґрунтування та розрахунок щодо імплементації вказаної норми та впливу на показники державного бюджету.

Слід наголосити, що всупереч вимогам частини першої статті 27 Кодексу та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб’єктами права законодавчої ініціативи до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, не подано належного фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, що унеможливлює визначення орієнтовного обсягу потреби у додаткових коштах держаного бюджету. Про невиконання вказаних норм зауважує також Мінфін.

Загалом Мінфін у межах питань, що належить до його компетенції, не підтримує цей законопроект.

Щодо терміну набрання чинності відповідним законом, то відповідно до вимог частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються не пізніше 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду, якщо ж ці Закони України або їх окремі положення приймаються після 15 липня року, що передує плановому – вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

За наслідками розгляду Комітет прийняв рішення, що проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ринок природного газу» та інших законів щодо забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу» (реєстр. № 3800-1 від 17.07.2020), поданий народними депутатами України Кучеренком О. Ю., Корнієнком О. С. та іншими, матиме вплив на показники бюджету (призведе до зменшення доходів державного бюджету за рахунок зменшення надходжень дивідендів, перерахованих АТ «НАК «Нафтогаз України», та може зумовити необхідність передбачення видатків державного бюджету на компенсацію фінансових втрат суб’єктів ринку природного газу внаслідок списання дебіторської заборгованості). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року – не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Додаток: на 3 арк.

**Голова Комітету Ю.Ю. Арістов**