## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА** **до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про забезпечення прозорості у видобувних галузях***»*

**1. Резюме**

Проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про забезпечення прозорості у видобувних галузях» (далі – проект Закону) врегульовує питання щодо виконання Закону України «Про забезпечення прозорості у видобувних галузях», зокрема статті 10 щодо обрання незалежного адміністратора з підготовки звіту ІПВГ відповідно до конкурсної процедури встановленої Законом України «Про публічні закупівлі».

**2. Проблема, яка потребує розв’язання**

Статтею 10 Закону України «Про забезпечення прозорості у видобувних галузях» визначено, що звіт ІПВГ готується незалежним адміністратором, який обирається на конкурсній основі центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері енергетики та вугільної промисловості. Порядок проведення конкурсу щодо обрання незалежного адміністратора встановлюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері енергетики та вугільної промисловості за погодженням з багатосторонньою групою з імплементації Ініціативи щодо забезпечення прозорості у видобувних галузях.

Звіт ІПВГ готується відповідно до технічного завдання, затвердженого центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері енергетики та вугільної промисловості, та погодженого багатосторонньою групою з імплементації ІПВГ. Зміст технічного завдання та звіту ІПВГ має відповідати вимогам ІПВГ.

Відповідно до статі 2 Закону України «Про публічні закупівлі» умови, порядок та процедури закупівель товарів, робіт і послуг регулюються виключно цим Законом та/або Законом України «Про особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для гарантованого забезпечення потреб оборони». При цьому, умови, порядок та процедури закупівель не можуть встановлюватися або змінюватися іншими законами України (крім тих законів, що містять виключно норми щодо внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та/або до Закону України «Про особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для гарантованого забезпечення потреб оборони»). Інші правила закупівель можуть застосовуватися лише у випадках, перелік яких встановлений частиною третьою та четвертою статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі».

Конкурс щодо обрання незалежного адміністратора в рамках імплементації ІПВГ до переліку встановлених винятків не входить, відповідно, при закупівлі таких послуг Міненерго має на загальних засадах керуватися

виключно положеннями загального законодавства зокрема законодавства в сфері публічних закупівель.

Оскільки незалежний адміністратор є суб’єктом господарювання, і надає послуги на оплатній основі, укладанню договору з таким суб’єктом мають передувати процедури визначення умов відповідного договору, а також вибору такого суб’єкта, відповідно до вимог встановлених Законом України «Про публічні закупівлі».

До прийняття Закону України закупівля послуг незалежного адміністратора здійснювалася за кошти Міжнародного банку реконструкції та розвитку відповідно до встановлених зазначеним банком процедур закупівлі. Тому в проєкті Закону передбачена можливість закупівлі послуг незалежного адміністратора рахунок коштів міжнародних фінансових організацій відповідно до встановлених ними правил.

Технічне завдання незалежному адміністратору щодо надання послуг з підготовки звіту ІПВГ є частиною тендерної документації, що готується відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» та має відповідати вимогам ІПВГ

В Законі України «Про забезпечення прозорості у видобувних галузях» чітко не визначено, що підготовка звіту ІПВГ є послугою, яку надає незалежний адміністратор обраний відповідно до чинного законодавства у сфері закупівель. Тому прийняття проекту Закону обумовлено необхідністю усунення колізії положень Закону України «Про забезпечення прозорості у видобувних галузях» та Закону України «Про публічні закупівлі».

**3. Суть проекту акта**

Проектом Закону встановлюється, що незалежний адміністратор який готує звіт ІПВГ обирається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері енергетики та вугільної промисловості з дотриманням вимог Закону України «Про публічні закупівлі» без встановлення додаткових умов такого відбору, оскільки такі вимоги вже врегульовані Законом України «Про публічні закупівлі».

**4. Вплив на бюджет**

Реалізація проекту Закону не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів. Реалізація проекту Закону здійснюватиметься за рахунок і в межах бюджетних призначень, передбачених центральним органам виконавчої влади на відповідний рік, інших джерел, не заборонених законодавством.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Проект Закону не стосується інтересів окремих верств (груп) населення, об’єднаних спільними інтересами; не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку; не стосується соціально-трудової сфери і сфери наукової та науково-технічної діяльності.

**6. Прогноз впливу**

Реалізація положень проекту Закону не має впливу на ключові інтереси заінтересованих сторін.

Проект Закону за предметом правового регулювання не має впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проект Закону погоджено Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства – без зауважень, Міністерством фінансів – із зауваженнями, які не враховано.

Висновок Міністерства юстиції України за результатами правової експертизи проекту акта від 24.06.2020 №277708/12639-26-20/8.2.2 із зауваженнями щодо недотримання вимог нормопроектувальної техніки.

**8. Ризики та обмеження**

У проекті Закону відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, не створюють підстави для дискримінації, не стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

**9. Підстава розроблення проекту акта**

Проект Закону розроблено на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 14.11.2019 № 36231/1/1-19 стосовно перегляду і приведення нормативно-правових актів у відповідність із Законом України від 12.09.2019 № 114-IX «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та з метою виконання Закону України «Про забезпечення прозорості у видобувних галузях».

**В. о. Міністра енергетики України Ольга БУСЛАВЕЦЬ**