До реєстр. № 3908-1

(друге читання)

ЗАУВАЖЕННЯ

до проекту Закону України

«Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності за вчинення домашнього насильства та насильства за ознакою статі»

У Головному юридичному управлінні розглянуто підготовлений до другого читання проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності за вчинення домашнього насильства та насильства за ознакою статі».

Проектом пропонується з метою удосконалення правового регулювання притягнення до відповідальності за вчинення домашнього насильства, насильства за ознакою статі, невиконання термінового заборонного припису або неповідомлення про місце свого тимчасового перебування частину першу статті 15, статтю1732 викласти в новій редакції та внести відповідні зміни до статей 262 та 268 Кодексу України про адміністративні правопорушення.

1. Відповідно до нової редакції частини першої статті 15 проекту існуючий перелік осіб, які нестимуть відповідальність за адміністративні правопорушення за дисціплінарними статутами, розширено такими категоріями, як особи начальницького складу Національного антикорупційного бюро України, рядового і начальницького складу Державного бюро розслідувань. При цьому звертаємо увагу, що з огляду на визначену в пояснювальній записці до законопроекту мету його підготовки подібні зміни не є предметом регулювання даного законопроекту.

Друге речення, яке передбачає перелік адміністративних правопорушень, за вчинення яких військовослужбовці та інші особи, на які поширюється дія дисциплінарних статутів, несуть відповідальність на загальних підставах, доповнено новим адміністративним правопорушенням, а саме - вчинення домашнього насильства, насильства за ознакою статі, невиконання термінового заборонного припису або неповідомлення про місце свого тимчасового перебування (стаття 1732 Кодексу). При цьому за вчинення такого порушення до зазначених осіб не може бути застосовано громадські роботи, виправні роботи, адміністративний арешт (чинна редакція третього речення частини першої).

Відповідно до редакції нового четвертого речення «У разі притягнення таких осіб до відповідальності за вчинення домашнього насильства, насильства за ознакою статі направлення особи, яка вчинила таке насильство, на проходження програми для осіб, які вчинили домашнє насильство чи насильство за ознакою статі, здійснюється на загальних підставах». Насамперед слід зазначити, що така редакція потребує доопрацювання, оскільки з її змісту незрозуміло, що «здійснюється на загальних підставах». Якщо мається на увазі, що за вчинення домашнього насильства особи несуть відповідальність на загальних підставах, то за такої редакції до них можуть бути застосовані такі види адміністративних стягнень, як громадські роботи та адміністративний арешт.

Таким чином, положення пропонованої частини першої статті 15 (друге, третє та четверте речення) слід узгодити щодо можливості застосування до осіб, перелічених у першому реченні, за вчинення порушення, передбаченого статтею 1732, таких видів стягнень, як громадські роботи та адміністративний арешт. В іншому випадку нечіткість та двозначність формулювань може призвести до довільного їх тлумачення у правозастосовній практиці, що не відповідатиме принципу правової визначеності, який є невід'ємною складовою принципу верховенства права, закріпленого статтею 8 Конституції України, та згідно з яким юридичні норми мають бути чіткими, ясними і недвозначними, оскільки інше не може забезпечити їх однакове застосування.

2. Зміни до статті 262 Кодексу України про адміністративні правопорушення (пункт 3 законопроекту) щодо заміни слів «дрібної спекуляції» на «дрібної крадіжки» не відповідає термінології статті 51 цього Кодексу. У зв'язку з цим у запропонованій нормі слід вживати слова «дрібне викрадення чужого майна шляхом крадіжки».

Узагальнюючий висновок: законопроект може бути прийнятий у другому читанні з урахуванням зауважень Головного юридичного управління.

Перший заступник

керівника Головного управління А.НИЖНИК