**Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики**

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на засіданні 16 вересня 2020 року (протокол № 54) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України про внесення змін до розділу ХХ "Перехідні положення" Податкового кодексу України (щодо особливостей адміністрування податків за операціями, що здійснюються відповідно до пунктів 31 та 32 статті 14 Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік") (реєстр. № 3005а від 21.08.2020), поданий народними депутатами України Арахамією Д. Г., Трухіним О.М. та іншими.

Законопроектом пропонується, зокрема, встановити, що тимчасово, до 31 грудня 2020 року:

з метою забезпечення фінансування видатків за програмами, передбаченими пунктами 31 та 32 статті 14 Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік": під час розрахунку показника ∑ПопРах враховується сума коштів, у разі проведення органом, що здійснює казначейське обслуговування бюджетних коштів, розрахунків платника податку відповідно до пунктів 13 та 15 статті 11 Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік"; на рахунок у системі електронного адміністрування податку на додану вартість платника зараховуються кошти з рахунків платників, відкритих у відповідних органах казначейства для проведення взаєморозрахунків за рахунок надходжень, визначених пунктами 13 (в частині погашення податкового боргу за податковими зобов'язаннями з податку на додану вартість, задекларованими за звітні (податкові) періоди, починаючи з липня 2015 року/IIІ кварталу 2015 року, що підлягали сплаті до державного бюджету) та 15 статті 11 Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік", з подальшим перерахуванням таких коштів до спеціального фонду державного бюджету відповідно до Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік";

кошти, які надходять на поточний рахунок публічного акціонерного товариства "Укрнафта", відкритий органом Казначейства, в процесі проведення взаєморозрахунків, передбачених пунктом 31 статті 14 Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік", та підлягають перерахуванню до спеціального фонду державного бюджету згідно з пунктами 11-13 статті 11 Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік", є джерелом погашення податкового боргу публічного акціонерного товариства "Укрнафта", в тому числі реструктуризованого або розстроченого (відстроченого) (з урахуванням штрафних(фінансових) санкцій, пені та процентів, нарахованих та/або таких, що підлягають нарахуванню на суму цього боргу), а також визначених контролюючим органом штрафних (фінансових) санкцій та пені, нарахованих у зв’язку з несвоєчасною сплатою податків, що знаходяться в процедурі судового або досудового (адміністративного) оскарження,в порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України.

У пояснювальній записці до законопроекту відмічено, що його метою є створення умов, необхідних для належного проведення централізованих бюджетних взаєморозрахунків, передбачених пунктами 31 та 32 статті 14 Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік", максимізувати доходи спеціального фонду державного бюджету для належного фінансування видатків за програмами компенсації НАК "Нафтогаз України" непокритих доходами витрат, понесених в рамках виконання покладених на неї спеціальних обов’язків, на виконання статті 11 Закону України «Про ринок природного газу», а також програмою державної підтримки інфраструктурних проектів.

Загалом законопроект є системно пов'язаним з поданим тими ж авторами законопроектом про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік" (щодо реалізації положень статті 11 Закону України "Про ринок природного газу") (реєстр. № 3004а), в якому власне запропоновано нові пункти 11-16 статті 11 та нові пункти 31 і 32 статті 14 Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік", що зазначаються у законопроекті за реєстр. №3005а. Відтак, практика застосування даної законодавчої ініціативи залежить від взаємоузгодженого розгляду і прийняття цих законопроектів.

Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку зазначає, що прийняття законопроекту матиме вплив на дохідну частину державного бюджету, однак оцінити вартісну величину впливу положень законопроекту на показники бюджету неможливо. При цьому Мінфін зазначає, що нормами Податкового кодексу України не передбачено визначення податкових зобов’язань з податку на додану вартість за результатами здійснення окремих операцій з одним окремим контрагентом, податкові зобов’язання з податку на додану вартість мають визначатися платником податку за результатами здійснення операцій з постачання (експорту, імпорту) товарів/послуг від всієї господарської діяльності, що здійснювалася платником протягом відповідного звітного періоду, та відображатися у податковій декларації з податку на додану вартість за цей звітний період.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку до законопроекту зазначає, що юридично некоректним видається вміщення у тексті Податкового кодексу Україні формулювання «з метою забезпечення фінансування видатків за програмами, передбаченими пунктами 31 та 32 статті 14 Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік»» (абзац 1 нового пункту 74 підрозділу 2 розділу ХХ Податкового кодексу України), оскільки воно не належить як до предмету регулювання Податкового кодексу України, так і не несе додаткового змістовного навантаження, а також висловлює аналогічне зауваження до передбаченого законопроектом нового пункту 62 підрозділу 10 розділу ХХ Податкового кодексу України, оскільки відповідне питання, по суті, врегульоване у проекті Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (щодо реалізації положень статті 11 Закону України «Про ринок природного газу»)» (реєстр. № 3004а), з яким законопроект за реєстр №3005а є системно пов’язаним та є похідним від нього.

До законопроекту не надано фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), яке вимагається відповідно до норм Бюджетного кодексу України (частина перша статті 27) та Регламенту Верховної Ради України (частина третя статті 91).

За наслідками розгляду Комітет прийняв рішення:

1. законопроект матиме вплив на показники бюджету (може сприяти реалізації системно пов’язаного законопроекту за реєстр. №3004а у разі його прийняття в частині забезпечення відповідних надходжень податку на додану вартість). У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством;
2. рекомендувати Комітету з питань фінансів, податкової та митної політики при доопрацюванні законопроекту у пункті 1 розділу І виключити слова і цифри «з метою забезпечення фінансування видатків за програмами, передбаченими пунктами 31 та 32 статті 14 Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік"» *(оскільки таке питання не належить до предмету регулювання податкового законодавства, не несе додаткового змістовного навантаження і за викладом не відповідає бюджетній методології)*, а також забезпечити узгодження положень цього законопроекту з системно пов’язаним законопроектом за реєстр. №3004а.

**Голова Комітету Ю.Ю. Арістов**