**Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів**

*До розгляду законопроекту*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на засіданні від   
18 листопада 2020 року (протокол № 63) відповідно до статей  27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про оплату праці» щодо підвищення розмірів заробітної плати (реєстр. № 3013а від 26.08.2020), поданий народними депутатами України Тимошенко Ю.В. та іншими, і повідомляється наступне.

Законопроектом шляхом внесення змін до Закону України «Про оплату праці», зокрема, передбачається:

встановити, що мінімальна заробітна плата – це законодавчо встановлений розмір заробітної плати за просту, некваліфіковану працю, нижче якого не може провадитися оплата за виконану працівником місячну, а також погодинну норму праці (обсяг робіт);

не включати до мінімальної заробітної плати доплати, надбавки, заохочувальні та компенсаційні виплати, доплати за роботу в несприятливих умовах праці та підвищеного ризику для здоров’я, за роботу в нічний та надурочний час, роз’їзний характер робіт, премії та інші аналогічні виплати;

встановлювати розмір мінімального посадового окладу (тарифної ставки) для працівників бюджетних установ не менше від фактичного прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб;

здійснювати перегляд розміру мінімальної заробітної плати залежно від зміни розміру фактичного прожиткового мінімуму для працездатних осіб;

встановити, що розмір мінімальної заробітної плати не може бути зменшено в разі зменшення фактичногорозміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб.

При цьому, проектом закону доручається Кабінету Міністрів України, зокрема:

затвердити план заходів щодо недопущення укриття податків і зборів у тіньовому секторі економіки та в офшорних зонах та за рахунок додаткових надходжень забезпечити підвищення розміру заробітної плати працівникам бюджетної сфери;

врахувати у проектах державного бюджету розмір мінімальної заробітної плати з урахуванням норм даного Закону.

За пропозицією суб’єктів права законодавчої ініціативи відповідний Закон набиратиме чинності з 1 січня 2021 року.

Згідно із пояснювальною запискою до законопроекту, реалізація положень цього проекту закону не потребує додаткових видатків у 2020 році. Водночас зазначено, що при вжитті необхідних заходів щодо недопущення укриття податків і зборів у тіньовому секторі економіки можливо збільшити додаткові надходження до зведеного бюджету та бюджетів фондів загальнообов’язкового державного соціального страхування у 2021 році на суму понад 500 млрд. гривень.

В своєму експертному висновку Міністерство фінансів України зазначає, що реалізація законопроекту матиме вплив на видаткову та дохідну частини бюджетів усіх рівнів у частині підвищення оплати праці працівників бюджетних установ. За розрахунками Мінфіну, у разі встановлення з 1 січня 2021 року посадового окладу працівника І тарифного розряду ЄТС на рівні мінімальної заробітної плати, додаткові видатки на оплату праці працівників бюджетної сфери становитимуть понад 350 млрд. гривень.

Також, Міністерством фінансів України зазначається, що запропоновані законопроектом положення не узгоджуються із нормами статті 6 Закону України «Про оплату праці» в частині визначення розміру мінімального посадового окладу.

Варто відмітити, що підвищення рівня оплати праці може зумовити збільшення надходжень до державного та місцевих бюджетів не тільки від податку на доходи фізичних осіб, а й військового збору, а також до фондів загальнообов’язкового державного пенсійного та соціального страхування від єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування.

Всупереч вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб’єктами права законодавчої ініціативи до законопроекту, прийняття якого призведе до змін показників бюджету, не надано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Термін набрання чинності відповідного закону, визначений у законопроекті, не відповідає частині третій статті 27 Бюджетного кодексу України, якою передбачено, що закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

За наслідками розгляду Комітет прийняв рішення, що проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про оплату праці» щодо підвищення розмірів заробітної плати (реєстр. № 3013а від 26.08.2020), поданий народними депутатами України Тимошенко Ю.В. та іншими, має вплив на показники бюджету (збільшує витрати державного та місцевих бюджетів на оплату праці працівників бюджетної сфери і, відповідно, надходження державного і місцевих бюджетів від податків і зборів, що нараховуються на доходи громадян, а також фондів загальнообов’язкового державного соціального та пенсійного страхування). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитися в дію не раніше 01 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року – не раніше 01 січня 2023 року (або 01 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

**Голова Комітету Ю.Ю. Арістов**