**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України "Про внесення змін до Закону України**

**"Про охорону дитинства" щодо забезпечення житлом дітей із багатодітних сімей та відновлення пільг сім'ям з дітьми "**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

На розгляд парламенту подано проект Закону про внесення змін до Закону України "Про охорону дитинства" щодо забезпечення житлом дітей із багатодітних сімей (реєстр. № 3030а).

Цим проектом пропонується в Закон України "Про охорону дитинства" включити нову статтю, яка передбачає, що діти із багатодітних сімей, які досягли 16 років, у разі відсутності в таких дітей житла мають право зараховуватися на квартирний облік за місцем їх проживання за заявою батьків; після досягнення 18 років такі діти протягом шести місяців забезпечуються житлом для постійного проживання у порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України.

Цілком і повністю підтримуючи ідею законопроекту пропонується альтернативний проект, яким на додаток передбачено вирішення питання пільгового забезпечення багатодітних і прийомних сімей та дитячих будинків сімейного типу.

Охорона дитинства в Україні визнана стратегічним загальнонаціональним пріоритетом. Питання виховання і захисту підростаючого покоління завжди є і будуть актуальними, адже діти – це гарант самозбереження і поступу нації. Вкладаючи ресурси у дитинство, держава зміцнює майбутнє.

Пріоритетним напрямом роботи з такою категорією дітей, як діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування, має бути розвиток сімейних форм виховання. Тому держава повинна створювати належні матеріальні умови для влаштування таких дітей у сім’ї.

З цією метою Законом України "Про охорону дитинства" передбачено, зокрема, надання низки пільг для багатодітних і прийомнихсімей та дитячих будинків сімейного типу, серед яких можна виділити:

1) 50-відсоткова знижка плати за користування житлом (квартирна плата) в межах норм, передбачених чинним законодавством;

2) 50-відсоткова знижка плати за користування комунальними послугами (газопостачання, електропостачання та інші послуги) та вартості скрапленого балонного газу для побутових потреб у межах норм, визначених законодавством;

3) 50-відсоткова знижка вартості палива, у тому числі рідкого, в межах норм, визначених законодавством, у разі якщо відповідні будинки не мають центрального опалення;

4) позачергове встановлення квартирних телефонів. Абонентна плата за користування квартирним телефоном встановлюється у розмірі 50 відсотків від затверджених тарифів.

Крім того, дітям з багатодітних сімей законом встановлені такі пільги:

1) безоплатне одержання ліків за рецептами лікарів;

2) щорічне медичне обстеження і диспансеризація в державних та комунальних закладах охорони здоров'я із залученням необхідних спеціалістів, а також компенсація витрат на зубопротезування;

3) першочергове обслуговування в лікувально-профілактичних закладах, аптеках та першочергова госпіталізація;

4) безоплатний проїзд усіма видами міського пасажирського транспорту (крім таксі), автомобільним транспортом загального користування в сільській місцевості, а також залізничним і водним транспортом приміського сполучення та автобусами приміських і міжміських маршрутів, у тому числі внутрірайонних, внутрі- та міжобласних незалежно від відстані та місця проживання;

5) безоплатне одержання послуг з оздоровлення та відпочинку відповідно до Закону України "Про оздоровлення та відпочинок дітей".

У той же час, окремі із перелічених пільг надаються лише за умови, якщо розмір середньомісячного сукупного доходу сім’ї в розрахунку на одну особу за попередні шість місяців не перевищує величини доходу, який дає право на податкову соціальну пільгу. Зазначене обмеження почало застосовуватися з 1 липня 2015 року у зв’язку з прийняттям Закону України "Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України" № 76-VIII від 28 грудня 2014 року.

Позбавлення права багатодітних і прийомнихсімей та дитячих будинків сімейного типу на користування пільгами негативно відобразилося на їхньому і так скрутному матеріальному становищі. Крім того, обмеження пільг рівнем доходу стає перешкодою на шляху до розвитку сімейних форм виховання, часто є причиною відмови батьків-вихователів та прийомних батьків брати на виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування зважаючи на скрутне матеріальне становище.

До прикладу, сьогодні лише дві третини батьків-вихователів мають власне житлове приміщення для проживання дітей, трохи більше половини дитячих будинків сімейного типу мають підсобне господарство.

Тому альтернативним законопроектом пропонується скасувати цю ганебну норму, яка всупереч Конституції обмежує права багатодітних і прийомних сімей та дитячих будинків сімейного типу.

**2. Цілі і завдання прийняття акта**

Основною метою прийняття законопроекту є відновлення і посилення рівня соціального захисту сімей, в яких виховуються діти.

**3. Загальна характеристика і основні положення проекту акта**

Проектом акта пропонується:

1) виключити норму, яка передбачає надання окремих пільг багатодітним і прийомним сім’ям та дитячим будинкам сімейного типу залежно від сукупного доходу сім’ї;

2) аналогічно проекту № 3030а доповнити закон окремою статтею, яка передбачає забезпечення житлом дітей із багатодітних сімей.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

У цій сфері правового регулювання діють Конституція України та Закон України "Про охорону дитинства".

Реалізація законопроекту не потребує внесення змін до інших законодавчих актів України.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту на момент внесення не потребує додаткових фінансових витрат за рахунок Державного бюджету України.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акта**

Прийняття законопроекту та його реалізація сприятиме відновленню належного рівня соціального забезпечення багатодітних і прийомних сімей та дитячих будинків сімейного типу в частині реалізації права на пільги, а також створить умови для забезпечення житлом дітей із багатодітних сімей.

Це у свою чергу стане стимулом для розвитку сімейних форм виховання, оскільки буде посилено матеріальні умови для виховання дітей у сім’ях.

Народний депутат України Королевська Н.Ю.