**Комітет Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування**

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на засіданні 17 лютого 2021 року (протокол № 78) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення(реєстр. № 4167 від 29.09.2020), поданий Кабінетом Міністрів України.

Законопроектом передбачається, зокрема:

створити єдину державну електронну інформаційну систему інтегрованих дозволів *(що забезпечує створення, перегляд, відправлення, прийняття, збирання, внесення, накопичення, обробку, використання, розгляд, зберігання, захист, облік та надання інформації, а також електронну взаємодію між операторами установок, дозвільним органом, заінтересованими органами, контролюючим органом, іншими державними органами, органами місцевого самоврядування, громадськістю з метою запобігання, зменшення та контролю промислового забруднення),* держателем якої є дозвільний орган (центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища), а технічний адміністратор електронної системи та порядок її створення, функціонування і ведення визначається Кабінетом Міністрів України;

запровадити новий документ дозвільного характеру – інтегрований дозвіл, який отримують оператори установок до початку їх експлуатації *(юридична особа або фізична особа-підприємець, яка здійснює технічну експлуатацію стаціонарної технічної одиниці (об’єкту), у межах якого провадиться один чи більше видів відповідної діяльності та будь-які інші безпосередньо пов’язані види діяльності в межах того самого промислового майданчика, які мають технічний зв’язок з відповідною діяльністю і які можуть впливати на викиди та забруднення)*, за видачу (внесення змін до) якого стягується плата у розмірі 15 мінімальних заробітних плат, а кошти за видачу (внесення змін до) інтегрованого дозволу зараховуються до загального фонду державного бюджету.

Згідно з пояснювальною запискою реалізація законопроекту не потребує додаткових витрат з державного бюджету, при цьому зазначається, що розмір плати за отримання інтегрованого дозволу становить 15 мінімальних заробітних плат, а прогнозована кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюватиметься відповідна норма, становить близько 3500. Крім того, відмічено, що відповідно до частини четвертої статті 3 законопроекту порядок ведення реєстру інтегрованих дозволів затверджується Кабінетом Міністрів України, а фінансово-економічне обґрунтування створення реєстру інтегрованих дозволів буде підготовлено при розробленні відповідного проекту акта Уряду.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку зауважує, що передбачене частиною 7 статті 4 законопроекту визначення плати за видачу інтегрованих дозволів не узгоджується із частиною 2 статті 41 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», у якій передбачено, що «плата за видачу (переоформлення) документів дозвільного характеру (адміністративний збір) визначається відповідно до Закону України «Про адміністративні послуги».

У зв’язку з цим, слід звернути увагу, що відповідно до пункту 24 частини другої статті 29 Бюджетного кодексу України плата за надання адміністративних послуг зараховується до загального фонду державного бюджету.

Міністерство фінансів України у своєму висновку до законопроекту зазначає, що реалізація положень законопроекту матиме вплив на збільшення дохідної частини загального фонду державного бюджету у сумі близько 262,5 млн грн, починаючи з 2022 року, за умови видачі інтегрованих дозволів близько 3500 суб’єктам господарювання. Водночас, Мінфін зауважує, що передбачені законопроектом положення щодо розроблення та ведення реєстру інтегрованих дозволів потребуватимуть додаткових видатків, при цьому за інформацією Міндовкілля, реалізація зазначених завдань буде здійснюватися відповідно до Плану заходів із впровадження Концепції реалізації державної політики у сфері промислового забруднення, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.12.2019 № 1422-р, яким передбачено розроблення та ведення електронної інформаційної системи, що містить інформацію про перелік інтегрованих дозволів, у 2021 році, а розроблення та ведення електронної інформаційної системи для звітності суб’єктів господарювання про фактичні обсяги промислового забруднення – буде здійснюватися протягом двох років після прийняття закону за підтримки проекту міжнародної технічної допомоги GIZ щодо енергоефективності та захисту клімату, що вже реалізується.

Однак до законопроекту не надано фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), яке вимагається відповідно до норм Бюджетного кодексу України (частина перша статті 27) та Регламенту Верховної Ради України (частина третя статті 91).

За підсумками розгляду Комітет прийняв рішення, що законопроект матиме вплив на показники бюджету (призведе до збільшення доходів загального фонду державного бюджету від плати за видачу інтегрованих дозволів, а також потребуватиме додаткових видатків державного бюджету на реалізацію відповідних положень законопроекту, зокрема, на створення, функціонування, адміністрування єдиної державної електронної інформаційної системи інтегрованих дозволів */такі видатки мають здійснюватися в межах бюджетних призначень Міндовкілля/*). У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.

**Голова Комітету Ю.Ю. Арістов**