**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення участі громадян України у здійсненні правосуддя»**

**1. Резюме**

Комплексне удосконалення порядку залучення громадян до участі у здійсненні правосуддя та спрощення порядку формування списку присяжних шляхом отримання інформації з Державного реєстру виборців.

Проєкт Закону розроблено Міністерством юстиції України на виконання підпункту 19.3. «Створення гуманістичної системи виконання кримінальних покарань» пункту 19 Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 року   
№ 471.

**2. Проблема, яка потребує розв’язання**

Для реалізації положень Конституції України та запровадження в Україні ефективного суду присяжних Міністерством юстиції України підготовлено проєкт Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Кримінального кодексу України та Кримінального процесуального кодексу України щодо забезпечення участі громадян України у здійсненні правосуддя».

З метою удосконалення порядку формування списку присяжних Міністерством юстиції України підготовлено проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про судоустрій і статус суддів» щодо удосконалення порядку залучення громадян України до участі у здійсненні правосуддя та формування списку присяжних», яким пропонується внести зміни до статті 64 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» та виключити місцеві ради з процесу формування списку присяжних та покласти такий обов’язок на територіальні управління Державної судової адміністрації України з використанням інформації, що міститься в Державному реєстрі виборців.

Водночас правові та організаційні засади створення і ведення єдиного Державного реєстру виборців в Україні визначені Законом України «Про Державний реєстр виборців», положеннями якого заборонено використовувати персональні дані Реєстру для інших цілей, крім передбачених зазначеним Законом (стаття 26 Закону України «Про Державний реєстр виборців»).

Таким чином, для належного забезпечення запропонованих законодавчих змін потребують внесення змін і положення Закону України «Про Державний реєстр виборців».

Крім того, підпунктом «г» пункту 1 частини першої статті 3 Закону України «Про запобігання корупції» віднесено присяжних до переліку осіб, які зобов’язані подавати декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

Враховуючи вимоги Закону України від 19.05.2020 № 619-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення процедури внесення змін», відповідно до яких зміни до КУпАП та КПК вносяться окремим законом, підготовлено окремий проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення участі громадян України у здійсненні правосуддя» (далі – проєкт Закону), яким передбачено зміни до Законів України «Про Державний реєстр виборців» та «Про запобігання корупції».

3. Суть проєкту акта

Для забезпечення формування списків присяжних територіальними управліннями Державної судової адміністрації України проєктом Закону пропонується доповнити статтю 26 Закону України «Про Державний реєстр виборців» та передбачити, що Державна судова адміністрація України має право отримувати з Державного реєстру виборців інформацію про виборців, зокрема таку, що містить персональні дані (частина дев’ята статті 26 Закону України «Про Державний реєстр виборців» в редакції проєкту Закону).

Крім того, проєктом Закону пропонується внести зміни до Закону України «Про запобігання корупції» та виключити присяжних із переліку осіб, які зобов’язані подавати декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, оскільки участь присяжного у розгляді кримінальної справи у суді не знаходиться в зоні корупціогенного ризику.

**4. Вплив на бюджет**

Реалізація проєкту Закону не потребуватиме додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація проєкту Закону вплине на інтереси осіб, які бажають стати присяжними (прогноз впливу додається).

## Проєкт Закону не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

Проєкт Закону не потребує проведення додаткових консультацій з громадськістю.

**6. Прогноз впливу**

## Проєкт Закону не належить до регуляторних актів.

Реалізація проєкту Закону не вплине на ринок праці, громадське здоров’я, екологію та навколишнє природне середовище.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проєкт Закону погоджено без зауважень Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України.

Із зауваженнями, які враховано частково, – Центральною виборчою комісією, Державною судовою адміністрацією України, Офісом Генерального прокурора, Верховним Судом, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини.

Відповідно до пунктом 1 протокольного рішення засідання Урядового комітету з питань цифрової трансформації, розвитку громад і територій, освіти, науки та інновацій, охорони здоров’я, економічної, фінансової і правової політики, правоохоронної діяльності, паливно-енергетичного комплексу та інфраструктури від 30 липня 2020 року (протокол № 9) Міністерству юстиції України доручено доопрацювати проєкт Закону з урахуванням зауважень Державної судової адміністрації України, Центральної виборчої комісії та Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, а також зауважень Секретаріату Кабінету Міністрів, зокрема щодо поділу законопроєкту на декілька законопроєктів. Представником Офісу Генерального прокурора підтримано проєкт Закону. Зауваження Верховного Суду взято до відома.

Доопрацьований проєкт Закону погоджено без зауважень – Державною судовою адміністрацією України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини та Центральною виборчою комісією.

**8. Ризики та обмеження**

Положення проєкту Закону не порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод (висновок додається), не впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, не містять ризиків вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, не створюють підстав для дискримінації та не стосуються інших ризиків та обмежень.

**9. Підстава розроблення проєкту акта**

Проєкт Закону розроблено Міністерством юстиції України на виконання підпункту 1 пункту 20 Плану заходів з реалізації Національної стратегії у сфері прав людини на період до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 листопада 2015 року № 1393.

Проєкт Закону спрямований також на реалізацію передвиборчої програми кандидата в Президенти України В. Зеленського, яка проголошувала: «Ми повернемо довіру і повагу до суду. Для простих спорів – мирові судді, які обираються народом. Для кримінальних злочинів – ефективний суд присяжних, який складається з народу». Також передвиборча програма політичної партії «Слуга народу» на позачергових виборах народних депутатів України у 2019 році містила схоже положення: «Запустимо повноцінні інститути мирових суддів і суду присяжних».

**Міністр юстиції України Денис МАЛЮСЬКА**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 року