ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо виконання функцій з конвоювання»**

**1. Резюме**

Метою прийняття Закону України є розвиток спроможності Національної гвардії України здійснювати конвоювання осіб, узятих під варту та/або засуджених до позбавлення волі, у тому числі під час їх екстрадиції, а також надання повноважень з конвоювання Національній поліції України.

**2. Проблема, яка потребує розв’язання**

Відповідно до пункту 3-1 розділу VIII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про Національну гвардію України» Національна гвардія України тимчасово, до визначення на законодавчому рівні іншого суб’єкта, продовжує виконувати функції з конвоювання осіб, узятих під варту та/або засуджених до позбавлення волі, до Верховного Суду України, Вищого спеціалізованого суду України з розгляду цивільних і кримінальних справ, апеляційних судів з розгляду цивільних і кримінальних справ, місцевих загальних судів, перелік яких визначається Міністром внутрішніх справ України, та відповідних установ виконання покарань, попереднього ув’язнення (крім гауптвахт) та ізоляторів тимчасового тримання, а також охорону їх у залі суду; конвоювання осіб, узятих під варту та/або засуджених до позбавлення волі під час їх екстрадиції; участі в розшуку, переслідуванні і затриманні осіб, узятих під варту, осіб, засуджених до позбавлення волі або арешту, які втекли з-під варти. На цей час у державі відсутній орган державної влади, який володіє достатньою матеріально-технічною базою та відповідною кількістю навченого персоналу для здійснення таких функцій.

Визначення функції з конвоювання осіб, узятих під варту та/або засуджених до позбавлення волі, у тому числі під час їх екстрадиції, а також охорони їх у залі суду як однієї з основних функцій Національної гвардії України, дозволить модернізувати з урахуванням пропозицій Європейського Суду з прав людини та Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини матеріально-технічну базу для реалізації зазначених функцій та наблизити її до європейських стандартів, покращити якість виконання військовослужбовцями Національної гвардії України зазначених завдань.

На сьогодні питання здійснення Національною поліцією України конвоювання осіб, затриманих за підозрою в учиненні кримінального правопорушення, узятих під варту, обвинувачених або засуджених до позбавлення волі, а також охорони таких осіб у залі суду законодавством прямо не врегульовано.

Водночас обґрунтованість здійснення поліцією вказаного повноваження однозначно обумовлюється виконанням цим правоохоронним органом таких завдань, як забезпечення публічної безпеки і порядку, а також протидія злочинності.

**3. Суть проєкту акта**

Проєкт Закону України передбачає внесення змін до Закону України «Про Національну гвардію України» щодо виконання Національною гвардією України функцій з конвоювання осіб, узятих під варту та/або засуджених до позбавлення волі, у тому числі під час екстрадиції, а також охорони їх у залі суду в частині включення зазначених функцій до основних положень Закону України «Про Національну гвардію України».

Крім того, передбачається доповнення частини першої статті 23 Закону України «Про Національну поліцію» пунктом 32, відповідно до якого поліція відповідно до покладених на неї завдань здійснює конвоювання осіб, затриманих за підозрою в учиненні кримінального правопорушення, узятих під варту, обвинувачених або засуджених до позбавлення волі, а також охороняє їх у залі суду. Передбачається також установити, що перелік місцевих загальних судів, відповідних установ попереднього ув’язнення (крім гауптвахт) та ізоляторів тимчасового тримання, з/до яких поліцією здійснюється конвоювання таких осіб, визначається Міністерством внутрішніх справ України.

**4. Вплив на бюджет**

На даний час реалізація запропонованих змін не потребуватиме збільшення видатків на утримання підрозділів конвойної служби Національної поліції України та буде здійснюватися в межах затверджених видатків на відповідний бюджетний рік.

Реалізація запропонованих змін не потребуватиме збільшення видатків на утримання підрозділів конвойної служби Національної гвардії України, оскільки функції конвоювання на сьогодні вже здійснюються відповідно до «Прикінцевих та перехідних положень» Закону України «Про Національну гвардію України».

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація проєкту Закону України позитивно вплине на ключові інтереси органів державної влади, громадян України.

Проєкт не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць, соціально-трудової сфери та сфери наукової та науково-технічної діяльності.

**6. Прогноз впливу**

Проєкт Закону України не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Проєкт Закону України впливатиме на забезпечення захисту прав та інтересів громадянина та реалізацію державної політики у сфері забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної (громадської) безпеки і порядку.

Реалізація акта в короткостроковій та середньостроковій перспективі позитивно вплине на такі заінтересовані сторони, як працівники органів досудового розслідування, у тому числі Національної поліції України, судді місцевих загальних судів. Ключовим інтересом указаних сторін у контексті передбачених законопроєктом змін є забезпечення відповідними підрозділами Національної поліції України конвоювання осіб, затриманих за підозрою в учиненні кримінального правопорушення, узятих під варту, обвинувачених або засуджених до позбавлення волі, а також охорони їх у залі суду.

Досягнення очікуваного позитивного впливу відбуватиметься за рахунок включення конвоювання до основних повноважень Національної поліції України.

Ще однією заінтересованою стороною виступає Національна гвардія України, ключовий інтерес якої полягає в розмежуванні її повноважень із здійснення конвоювання з повноваженнями відповідних підрозділів Національної поліції за суб’єктно-об’єктовим принципом.

Досягнення зазначеного очікуваного позитивного впливу відбуватиметься за рахунок реалізації передбаченої законопроєктом норми, відповідно до якої перелік місцевих загальних судів, відповідних установ попереднього ув’язнення (крім гауптвахт) та ізоляторів тимчасового тримання, з/до яких поліцією здійснюється конвоювання, визначатиметься Міністерством внутрішніх справ України.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проєкт Закону України погоджено без зауважень з Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством фінансів України та Міністерством юстиції України.

**8. Ризики та обмеження**

У проєкті Закону відсутні норми, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав і основоположних свобод відповідно до практики Європейського суду з прав людини.

У проєкті Закону відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Проєкт Закону не впливатиме на представників обох статей.

У проєкті Закону відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

**9. Підстава розроблення проєкту акта**

Проєкт Закону України розроблено на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 18 листопада 2019 року № 40306/2/1-19 до Указу Президента України від 08 листопада 2019 року № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави» щодо розвитку спроможності Національної гвардії України здійснювати конвоювання осіб, узятих під варту та/або засуджених до позбавлення волі, у тому числі під час їх екстрадиції, а також удосконалення законодавства в частині надання повноважень з конвоювання Національній поліції України.

**Міністр внутрішніх справ України Арсен АВАКОВ**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_ року