**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо складу керівників і членів наглядових рад державних унітарних підприємств та господарських товариств, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі, та розміру їх винагороди**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

У своєму огляді практик корпоративного управління в частині винагород та управління ризиками ОЕСР[[1]](#footnote-1) зазначає (підрозділ 1.2.1), що загальною тенденцією при законодавчому регулюванні винагороди членів виконавчих та наглядових органів суб’єктів господарювання у розвинутих країнах світу є орієнтація на стимулювання довготермінових трендів росту таких суб’єктів. Структура винагороди членів наглядових та виконавчих органів за законодавством розвинених країн має базуватися на пропорційності винагороди результативності діяльності конкретних органів управління.

Разом з тим, відповідні Закони України, що регулюють винагороду органів управління суб’єктів господарювання державної форми власності, або суб’єктів господарювання, більшість корпоративних прав у яких належить державі, не закріплюють кореляцію між результативністю діяльності таких органів та призначуваною винагородою. Відтак, протягом останніх кількох років повсюдною в Україні стала практика необґрунтованого стимулювання членів наглядових та виконавчих органів згаданих суб’єктів господарювання при незадовільних показниках економічної діяльності суб’єктів господарювання, управління діяльністю яких вони здійснюють. Зазначене сприяє несправедливому розподілу суспільного блага, що стрімко підвищує соціальну напруги.

Враховуючи те, що прибуток суб’єкта господарювання є показником, що об’єктивно свідчить про ефективність здійснюваного щодо нього управління, існує необхідність встановити взаємозв’язок між винагородою членів наглядових рад та прибутком, отримуваним підприємством у ході здійснення ними контролю за його діяльністю.

Крім того, зважаючи на багатократні розриви рівнів оплати праці рядових працівників та менеджменту об’єктів державної власності, реалізація гарантованої Конституцією України справедливості при розподілі суспільних благ також потребує законодавчого закріплення кореляції між рівнем винагороди операційних та управлінських підрозділів згаданих суб’єктів господарювання.

Стаття 38 Конституції України передбачає, що право брати участь в управлінні державними справами мають лише громадяни України. Наглядові ради, відповідно до положень Закону України «Про акціонерні товариства» (стаття 51) та Господарського кодексу України (стаття 73), є органами управління господарського товариства (державного унітарного підприємства).

Відтак, на виконання вимог статті 38 Конституції України брати участь у роботі органів управління державних унітарних підприємств та господарських товариств, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі, можуть тільки громадяни України. Разом з тим, норми відповідних спеціальних законів не закріплюють такої гарантії для громадян України, а отже потребують корегування.

**2. Загальна характеристика і основні положення законопроекту**

Законопроект пропонує врегулювати такі основні питання:

1) вимоги щодо громадянства керівників та членів наглядових рад державних унітарних підприємств та господарських товариств, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі;

2) максимальний розмір та порядок визначення винагороди керівників та членів наглядових рад державних унітарних підприємств та господарських товариств, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі.

**3. Цілі та завдання прийняття законопроекту**

Метою прийняття законопроекту є зміна підходів до стимулювання членів органів управління об’єктів державної власності, приведення вимог законодавства у сфері управління такими об’єктами у відповідність до вимог Конституції України.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Основними законодавчими актами, що регулюють суспільні відносини в даній сфері, є Конституція України, Закон України «Про управління об'єктами державної власності», «Про особливості управління об'єктами державної власності в оборонно-промисловому комплексі», а також нормативно-правові акти Кабінету Міністрів України.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація положень законопроекту не потребує видатків державного і місцевого бюджетів.

**6. Прогноз соціально економічних та інших наслідків прийняття законопроекту**

Прийняття законопроекту надасть змогу:

1. стимулювати підвищення якості контролю наглядових рад за виконавчими органами державних унітарних підприємств та господарських товариств, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі, з метою підвищення прибутковості таких суб’єктів господарювання;
2. стимулювати наглядові ради сприяти підвищенню рівня середньої заробітної плати суб’єктів господарювання, управління діяльністю яких вони контролюють;
3. зменшити соціальну напругу у суспільстві, спричинену несправедливим розподілом суспільного багатства;
4. привести норми законів України, що регулюють управління об’єктами державної власності, у відповідність до вимог Конституції України, зокрема шляхом гарантування виключно громадянам України можливості брати участь в управлінні державними справами.

**Народні депутати України Василевська-Смаглюк О.М.**

**(посв. № 302)**

**та інші**

1. OECD (2011), Board Practices: Incentives and Governing Risks, Corporate Governance, OECD Publishing. http://dx.doi.org/10.1787/9789264113534-en [↑](#footnote-ref-1)