**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо розвитку інституту старост»**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття проєкту Закону**

Реформа адміністративно-територіального устрою та реформа місцевого самоврядування в Україні обумовлює необхідність удосконалення законодавчого регулювання інституту старост.

Згідно із ч. 1 ст. 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі –Закон) староста є складовою системи місцевого самоврядування в Україні.

Відповідно до ч. 3 ст. 26 цього Закону виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради об’єднаної територіальної громади, утвореної відповідно до Закону України «Про добровільне об’єднання територіальних громад», у тому числі вирішуються такі питання: утворення старостинських округів; затвердження Положення про старосту; прийняття рішення щодо дострокового припинення повноважень старости у випадках, передбачених цим Законом.

Згідно із ч. 1 ст. 8-3 Закону України «Про добровільне об’єднання територіальних громад» сільський, селищний голова територіальної громади, що приєдналася до об’єднаної територіальної громади, виконує обов’язки старости відповідно до закону на період повноважень ради об’єднаної територіальної громади поточного скликання. За ним зберігаються розмір та умови оплати праці, що були йому встановлені як сільському, селищному голові до приєднання.

Проте у зв’язку із прийняттям Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення виборчого законодавства» (№ 805-IX від 16.07.2020) було змінено серед іншого принципи обрання старост; староста затверджується сільською, селищною, міською радою на строк її повноважень за пропозицією відповідного сільського, селищного, міського голови (ч. 1 ст. 54-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Окрім того, відповідно до пункту 4 статті 2 Прикінцевих положень Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення територій та адміністративних центрів територіальних громад» (№ 562-IX від 16 квітня 2020 року) повноваження сільських, селищних, міських рад, сільських, селищних, міських голів, старост сіл, селищ територіальних громад, які увійшли до складу територіальних громад, території яких затверджено Кабінетом Міністрів України на підставі цього Закону, припиняються в день набуття повноважень сільських, селищних, міських рад, обраних на перших місцевих виборах у 2020 році. Однак питання припинення повноважень у цьому випадку виконуючих обов’язки старост не врегульовано.

Отже, наразі актуальним є врегулювання питання статусу старост, виконуючих обов’язків старост, що виконують повноваження відповідно до ч. 1 ст. 8-3 Закону України «Про добровільне об’єднання територіальних громад»; надання можливості мати старост і в містах не адміністративних центрах. Також важливим є правове регулювання питання створення старостинських округів та можливість затвердження Положень про старост відповідними місцевими радами.

**2. Цілі і завдання проєкту Закону**

Проєктом Закону пропонується удосконалення правового регулювання інституту старост задля подальшого його розвитку.

1. **Загальна характеристика та основні положення проєкту Закону**

Проєктом акта передбачається внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Зазначеними змінами пропонується:

1) внесення змін до визначення поняття «старостинський округ» з метою запровадження інституту старост у тому числі для міст не адміністративних центрів громад;

2) внести зміни до статті 5 Закону з метою збалансування системи місцевого самоврядування в Україні;

3) удосконалення правових норм статті 26 Закону задля надання можливості органам місцевого самоврядування затверджувати старостинські округи та Положення про старосту;

4) внести зміни до статті 54-1 Закону з метою уточнення статусу старост;

5) виключити статтю 79-1 щодо дострокового припинення повноважень старости.

Проєктом акта також передбачається внесення змін до Закону України ««Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення територій та адміністративних центрів територіальних громад» з метою установити, що з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною утвореною територіальною громадою, припиняються повноваження осіб, які виконували обов’язки старости в старостинському окрузі, визначеному сільською, селищною, міською радою реорганізованої територіальної громади.

**4. Стан нормативної бази у даній сфері державного регулювання**

Основними нормативними актами у даній сфері правовідносин є Конституція України, Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про добровільне об’єднання територіальних громад», Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення територій та адміністративних центрів територіальних громад».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту Закону не матиме впливу на видаткову та дохідну частини державного та/або місцевих бюджетів.

**6. Прогноз наслідків прийняття законопроєкту**

Прийняття проєкту Закону сприятиме удосконаленню правового регулювання інституту старост в Україні та його подальшому розвитку.

**Народні депутати України**

**Безгін Віталій Юрійович (посв. № 75)**

**Корнієнко Олександр Сергійович (посв. № 07)**

**Клочко Андрій Андрійович (посв. № 80)**

**Гурін Дмитро Олександрович (посв. № 218)**

**Кулініч Олег Іванович (посв. № 348)**

**Батенко Тарас Іванович (посв. № 324)**

**Лозинський Роман Михайлович (посв. № 222)**

**інші народні депутати України**