До реєстр. № 4651

(друге читання)

**ЗАУВАЖЕННЯ**

**до проекту Закону України**

 **«Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Кримінального кодексу України щодо вдосконалення відповідальності за декларування недостовірної інформації та неподання суб’єктом декларування декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування»**

 **(реєстраційний № 4651)**

У Головному юридичному управлінні розглянуто проект Закону України «Провнесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Кримінального кодексу України щодо вдосконалення відповідальності за декларування недостовірної інформації та неподання суб’єктом декларування декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування», підготовлений Комітетом з питань правоохоронної діяльності для розгляду Верховною Радою України в другому читанні.

Як зазначено в пояснювальній записці, метою законопроекту є удосконалення положень законодавства, якими встановлена відповідальність за декларування недостовірної інформації та неподання суб’єктом декларування декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, задля їх ефективної практичної реалізації.

Для досягнення цієї мети законопроектом пропонується внести зміни до примітки до статті 1726 «Порушення вимог фінансового контролю» Кодексу України про адміністративні правопорушення та примітки до статті 3662 «Декларування недостовірної інформації» Кримінального кодексу України щодо уточнення категорії суб’єктів відповідних правопорушень; у примітці до статті 45 Кримінального кодексу України визначити, що склади кримінально караних діянь, передбачених статтями 3662 «Декларування недостовірної інформації» та 3663 «Неподання суб’єктом декларування декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування», є правопорушеннями, пов’язаними з корупцією; частину першу статті 45, статтю 46, частину першу статті 47, статтю 48, частину першу статті 69, частину четверту 74, частину першу статей 75 і 79, частину третю статті 81, частину четверту статей 82 і 86, частину третю статті 87, частину другу статті 91 доповнити словами «кримінальне правопорушення, пов’язане з корупцією», у відповідному відмінку; встановити кримінальну відповідальність за умисне внесення суб’єктом декларування завідомо недостовірних відомостей до декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, передбаченої [Законом України](https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/1700-18) «Про запобігання корупції», якщо такі відомості відрізняються від достовірних на суму від 500 до 2000 прожиткових мінімумів для працездатних осіб або на суму понад 2000 прожиткових мінімумів для працездатних осіб (зміни до частин першої статті та другої статті 3662 Кримінального кодексу України); встановити відповідальність у виді позбавлення волі за вчинення правопорушень, передбачених частиною другою статей 3662 і 3663 Кримінального кодексу України.

За результатами аналізу тексту законопроекту вважаємо за необхідне зазначити таке.

1. Частину першу статті 69 Кримінального кодексу України після слів «за корупційне правопорушення» пропонується доповнити словами «кримінальне правопорушення, пов’язане з корупцією». Проте слід звернути увагу на те, що Верховною Радою України 20 травня 2021 року прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо імплементації норм міжнародного кримінального права та гуманітарного права», яким також внесено зміни до частини першої статті 69 Кримінального кодексу України. Відтак, у випадку, якщо Президентом України спочатку буде підписано Закон України «Провнесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Кримінального кодексу України щодо вдосконалення відповідальності за декларування недостовірної інформації та неподання суб’єктом декларування декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування», то зміни до статті 69 Кримінального кодексу України, передбачені Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо імплементації норм міжнародного кримінального права та гуманітарного права», не зможуть бути коректно внесені до тексту частини першої статті 69 Кримінального кодексу України.

2. Проектом пропонується внести зміни до частини другої статті 3662 Кримінального кодексу України, якою встановити відповідальність у виді, зокрема позбавлення волі, за умисне внесення суб’єктом декларування завідомо недостовірних відомостей до декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, передбаченої Законом України «Про запобігання корупції».На нашу думку, умисне внесення суб’єктом декларування завідомо недостовірних відомостей до декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, без настання яких-небудь суспільно небезпечних наслідків, не досягає рівня суспільної небезпеки, достатньої для визнання таких дій кримінальними правопорушеннями. За такого законодавчого підходу не враховується принцип справедливості як складовий конституційного принципу верховенства права, що виражається, зокрема в рівному юридичному масштабі поведінки й у пропорційності юридичної відповідальності вчиненому правопорушенню (Рішення Конституційного Суду України від 2 листопада 2004 року № 15-рп/2004).

3. Законопроектом пропонується встановити кримінальну відповідальність за умисне внесення суб’єктом декларування завідомо недостовірних відомостей до декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, передбаченої Законом, якщо такі відомості відрізняються від достовірних на суму від 500 до 2000 прожиткових мінімумів для працездатних осіб або на суму понад 2000 прожиткових мінімумів для працездатних осіб (частини перша та друга статті 3662 Кримінального кодексу України). Натепер відповідно до чинної редакції статті 3662 Кодексу ці розміри становлять відповідно від 500 до 4000 та понад 4000 прожиткових мінімумів для працездатних осіб. Проте обґрунтування доцільності таких змін у доданих до проекту супровідних документах відсутнє.

Узагальнюючий висновок: законопроект може бути прийнятий у другому читанні з урахуванням зауважень Головного юридичного управління.

Перший заступник

керівника Головного управління А. НИЖНИК