**ВИСНОВОК**

**Комітету Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу щодо проєкту Закону України**

**«Про внесення змін до Закону України "Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків" щодо визначення поняття "сексизм"»**

**(реєстр. № 4598-1 від 02.02.2021 р., н.д. Н. Яковлєва** **та інші)**

**1. Загальна характеристика законопроєкту.**

Метою проєкту Закону, відповідно до пояснювальної записки, є «удосконалення правового регулювання правовідносин у сфері забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, протидії сексизму та імплементації у національне законодавство положень Рекомендації Комітету Міністрів Ради Європи CM/Rec (2019)1». Для цього законопроєктом пропонується внести відповідні зміни та доповнення до Закону України «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків», зокрема, закріпивши на законодавчому рівні визначення терміну «сексизм».

**2.  Належність законопроєкту за предметом правового регулювання до сфери дії права Європейського Союзу.**

Предмет правового регулювання законопроєкту охоплюється положеннями Глави 21 «Співробітництво у галузі зайнятості, соціальної політики та рівних можливостей» Розділу V «Економічне та галузеве співробітництво» та Додатку XL Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію).

Правовідносини, які є предметом правового регулювання законопроєкту, регулюються:

* *Договором про Європейський Союз (консолідована версія)* (Official Journal С 202, 07.06.2016, p. 1 – 368) (далі – ДЄС);
* *Договором про функціонування Європейського Союзу (консолідована версія)* (Official Journal С 202, 07.06.2016, p. 1 – 390) (далі – ДФЄС);
* *Хартією основних прав Європейського Союзу* (Official Journal C 202, 07.06.2016, p. 391– 407);
* *Директивою Ради 2000/78/ЄС від 27 листопада 2000 року, що встановлює загальну систему рівного ставлення у сфері зайнятості та професійної діяльності* (Official Journal L 303, 02.12.2000, p. 16 – 22) (далі – Директива Ради 2000/78/ЄС);
* *Директивою 2006/54/ЄС Європейського Парламенту і Ради від 5 липня 2006 року про реалізацію принципів рівних можливостей і рівноправного ставлення до чоловіків та жінок у питаннях працевлаштування і зайнятості (зі змінами)* (Official Journal L 204, 26.07.2006, p. 23 – 36) (далі – Директива Ради 2006/54/ЄС);
* *Директивою Ради 2004/113/ЄС від 13 грудня 2004 року про реалізацію принципів рівного ставлення до чоловіків та жінок у питаннях доступу та постачання товарів та послуг* (Official Journal L 373, 21.12.2004, p. 37 – 43) (далі – Директива Ради 2004/113/ЄС);
* *Директивою Ради 2000/43/ЄС від 29 червня 2000 року про реалізацію принципу рівного ставлення незалежно від расового чи етнічного походження* (Official Journal L 180, 19.07.2000, С. 22 – 26) (далі – Директива Ради 2000/43/ЄС);
* а також на рівні національного законодавства держав-членів ЄС.

Міжнародними актами з питань, які становлять предмет регулювання законопроєкту, є *Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод[[1]](#footnote-1), Конвенція ООН про ліквідацію всіх форм дискримінації щодо жінок*[[2]](#footnote-2); *Рекомендація CM/Rec(2019)1 Комітету міністрів державам-членам Ради Європи щодо запобігання та боротьби з сексизмом* (далі – Рекомендація КМ РЄ)*,* прийнята Комітетом міністрів Ради Європи 27 березня 2019 року.

**3.  Відповідність законопроєкту праву ЄС.**

За результатами правового аналізу проєкту Закону щодо його відповідності aсquis ЄС, Угоді про асоціацію та зобов’язанням України в рамках Ради Європи щодо захисту прав людини, запобігання та протидії дискримінації слід зазначити таке.

Насамперед необхідно звернути увагу, що законопроєкт є альтернативним до проєкту Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо заборони проявів сексизму у суспільстві» (реєстр. №4598 від 15.01.2021 р.) та має подібну концептуальну спрямованість. Тому рекомендації, які викладені у висновку Комітету до законопроєкту за реєстр. № 4598, є актуальними і щодо цього проєкту Закону.

Згідно з положеннями *статті 419 Угоди про асоціацію* Сторони посилюють діалог та співробітництво, зокрема, щодо забезпечення гендерної рівності та недискримінації.

Співробітництво у цих сферах, відповідно до *статті 420 Угоди про асоціацію*, передбачає досягнення, зокрема, таких цілей як: забезпечення гендерної рівності та рівних можливостей для чоловіків та жінок у сфері зайнятості, освіти та навчання, економічної та суспільної діяльності, а також у процесі прийняття рішень; подолання дискримінації в усіх її формах та проявах.

У *статті 14 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод* передбачено, що користування правами та свободами, визнаними в цій Конвенції, має бути забезпечене без дискримінації за будь-якою ознакою – статі, раси, кольору шкіри, мови, релігії, політичних чи інших переконань, національного чи соціального походження, належності до національних меншин, майнового стану, народження, або за іншою ознакою.

*У статті 2 Конвенції ООН про ліквідацію всіх форм дискримінації щодо жінок* держави-сторони засуджують дискримінацію щодо жінок в усіх її формах, погоджуються негайно всіма відповідними заходами здійснювати політику ліквідації дискримінації щодо жінок.

Також у *Конвенції ООН про ліквідацію всіх форм дискримінації щодо жінок* зазначається, що для досягнення повної рівності між чоловіками та жінками необхідно змінити традиційну роль як чоловіків, так і жінок у суспільстві та в сім’ї. Так, *статтею 5* цієї конвенціїпередбачено, що держави-сторони вживають усіх відповідних заходів, зокрема, з метою змінити соціальні та культурні моделі поведінки чоловіків і жінок, які ґрунтуються на ідеї неповноцінності чи зверхності однієї зі статей або стереотипності ролі чоловіків і жінок.

Законопроєктом передбачається, зокрема, внесення змін до статті 1 Закону України «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків» та закріплення на законодавчому рівні визначення терміну «сексизм».

У зв’язку з цим слід зазначити, що ***в праві ЄС відсутнє юридичне закріплення поняття «сексизм», натомість забороняється дискримінація за будь-якою ознакою***, такою як стать, раса, колір шкіри, етнічне чи соціальне походження, генетичні риси, мова, релігія або переконання, політичні або будь-які інші погляди, належність до національної меншини, власність, походження, фізична або розумова недієздатність, вік або сексуальна орієнтація (*частина перша статті 21 Хартії основних прав Європейського Союзу*).

У *Рекомендації КМ РЄ* також наголошується на відсутності узгодженого на міжнародному рівні терміну «сексизм».

Згідно з положеннями *статті 3 ДЄС* Союз бореться проти соціального вилучення та дискримінації, підтримує соціальну справедливість та захист, рівність жінок і чоловіків, зв’язок між поколіннями, захист прав дитини.

Відповідно до *статті 10 ДФЄС*, визначаючи та реалізуючи політики та дії, Союз спрямовується на боротьбу проти дискримінації на підставі статі, расового або етнічного походження, релігії або віри, недієздатності, віку або сексуальної орієнтації.

Також *Директивою Ради 2000/78/ЄС* передбачено таке поняття як «утиск», який відповідно до *частини третьої статті 2* цієї директиви вважається дискримінацією, якщо має місце небажана поведінка, ціллю або результатом якої є приниження гідності людини та створення напруженої, ворожої, зневажливої, принизливої або образливої ситуації. В такому контексті утиск може визначатися згідно з національними законами та практикою держав-членів.

Саме в такому контексті у *статті 1 Закону України «Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні»* й визначається термін «утиск», який згідно зі *статтею 5* цього Закону є однією з форм дискримінації. У *статті 1 Закону України «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків»* закріплено визначення термінів «дискримінація за ознакою статі» та «насильство за ознакою статі».

Принагідно слід звернути увагу, що запропоноване у проєкті Закону визначення терміну «сексизм» є недостатньо чітким та передбачуваним, оскільки не містить вичерпного переліку форм поведінки, що охоплюються поняттям «сексизм», а це може призвести до неоднозначного тлумачення на практиці. Крім того, у тексті законопроєкту термін «сексизм» вживається поруч із терміном «дискримінація за ознакою статі» і з тексту законопроєкту незрозумілим є співвідношення цих термінів. Адже «сексизм» може розглядатися: як один із проявів утиску, який, зі свого боку, є однією із форм дискримінації; як одна із форм дискримінації за ознакою статі; як один із проявів насильства за ознакою статі. У зв’язку з цим слід звернути увагу на важливість дотримання принципу правової визначеності («legаl certainty») (рішення Суду ЄС у справі С-208/90 Emott (1991), ECR-I-4269), згідно з яким для належного функціонування правової системи держави передбачуваність, несуперечливість та узгодженість формулювання норм є однією із обов’язкових умов для створення якісного та дієвого законодавства.

Враховуючи все вищевикладене, необхідно зазначити, що проєкт Закону за своїм спрямуванням не суперечить цілям Угоди про асоціацію, праву ЄС та зобов’язанням України в рамках Ради Європи. Водночас в праві ЄС відсутнє юридичне закріплення поняття «сексизм», натомість забороняється дискримінація за будь-якою ознакою.

**4.**   **Висновок Комітету з питань інтеграції України до Європейського Союзу.**

Проєкт Закону **за своїм спрямуванням** **не суперечить** цілям Угоди про асоціацію, праву ЄС та зобов’язанням України в рамках Ради Європи. Водночас в праві ЄС відсутнє юридичне закріплення поняття «сексизм», натомість забороняється дискримінація за будь-якою ознакою.

1. Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод, 1950 р. Ратифікована Україною 17.07.1997 р. [↑](#footnote-ref-1)
2. Конвенція ООН про ліквідацію всіх форм дискримінації щодо жінок, 1979 р. Ратифікована 12.03.1981 р. [↑](#footnote-ref-2)