**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України „Про внесення змін до Цивільного кодексу України щодо захисту майнових прав недієздатних осіб та осіб, цивільна дієздатність яких обмежена”**

## 1. Мета

## Проект акта розроблено з метою удосконалення законодавчих норм щодо забезпечення, охорони і захисту майнових прав недієздатних осіб та осіб, цивільна дієздатність яких обмежена.

## 2. Обгрунтування необхідності прийняття акта

Проект акта розроблено на виконання підпункту 7 пункту 4 плану заходів з реалізації Стратегії державної політики з питань здорового та активного довголіття населення на період до 2022 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 26.09.2018 № 688-р, у частині удосконалення законодавства щодо посилення відповідальності опікуна / піклувальника за використання майна, витрачання коштів підопічних, зокрема шляхом внесення змін до Цивільного кодексу України.

На сьогодні в Україні проживають понад 40 тисяч осіб, які за станом психічного здоров’я визнані судом недієздатними або обмежено дієздатними. Більшість із них мають інвалідність. Внаслідок хронічного, стійкого психічного розладу недієздатні особи не здатні усвідомлювати значення своїх дій та керувати ними. Тому опікуни від їх імені вчиняють правочини, а також розпоряджаються їхніми коштами.

Особи, цивільна дієздатність яких обмежена, вчиняють правочини за згодою піклувальника.

Водночас у національному законодавстві щодо захисту майнових прав таких осіб наявні прогалини, суперечності, які ускладнюють реалізацію заходів із забезпечення, охорони та захисту майнових прав таких осіб.

## Так, Цивільним кодексом України передбачено повноваження органів опіки та піклування забезпечувати права та інтереси повнолітніх осіб, які потребують опіки та піклування. Разом з тим не уточнено категорії осіб, які потребують опіки та піклування. Крім цього, на рівні закону не закріплено обов’язок опікунів та піклувальників звітувати органам опіки та піклування про свою діяльність щодо захисту цивільних прав та інтересів підопічних осіб, у тому числі щодо збереження їхнього майна, не передбачено контроль органів опіки та піклування за виконанням опікунами та піклувальниками обов’язків з опіки та піклування, а також відшкодування майнових збитків, завданих підопічним особам.

## 3. Основні положення проекту акта

Проектом акта передбачено посилення захисту майнових прав недієздатних осіб та осіб, цивільна дієздатність яких обмежена, шляхом внесення змін до Цивільного кодексу України стосовно встановлення контролю органів опіки та піклування за діяльністю опікунів та піклувальників, закріплення обов’язків опікунів та піклувальників подавати органам опіки та піклування звіти про свою діяльність щодо захисту прав та інтересів підопічних осіб. Також пропонується надати право недієздатним особам самостійно визначати свої потреби, які опікун повинен враховувати, здійснюючи управління майном підопічного, а також передбачити право осіб, щодо яких припинено опіку (піклування), вимагати відшкодування майнової шкоди, завданої їм неналежним виконанням обов’язків з опіки та піклування.

**4. Правові аспекти**

Нормативно-правовими актами у цій сфері правового регулювання є Цивільний кодекс України, Цивільний процесуальний кодекс України, Правила опіки та піклування, затверджені наказом Державного комітету України у справах сім’ї та молоді, Міністерства освіти України, Міністерства охорони здоров’я України, Міністерства праці та соціальної політики України від 26.05.1999 № 34/166/131/88, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 17.06.1999 за № 387/3680.

**5. Фінансово-економічне обгрунтування**

Реалізація акта не потребуватиме додаткових фінансових видатків з державного чи місцевих бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта погоджено без зауважень заінтересованими центральними органами виконавчої влади, Вінницькою, Волинською, Дніпропетровською, Донецькою, Житомирською, Закарпатською, Запорізькою, Івано-Франківською, Київською, Кіровоградською, Луганською, Львівською, Миколаївською, Одеською, Полтавською, Рівненською, Сумською, Тернопільською, Харківською, Херсонською, Хмельницькою, Черкаською, Чернівецькою, Чернігівською обласними державними адміністраціями, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю, Всеукраїнською асоціацією громад, Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування „Українська асоціація районних та обласних рад”, Всеукраїнською громадською організацією інвалідів користувачів психіатричної допомоги „Юзер”.

Зауваження Міністерства цифрової трансформації України, Міністерства юстиції України, Київської міської державної адміністрації, Уповноваженого Президента України з прав людей з інвалідністю, громадської спілки „Всеукраїнське громадське об’єднання „Національна Асамблея людей з інвалідністю України”, Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування „Асоціація міст України” враховані.

Національним банком України проект акта опрацьовано та не підтримано в частині внесення змін до Закону України „Про банки і банківську діяльність” щодо надання права органу опіки та піклування отримувати інформацію про відкриті на ім’я недієздатних осіб та осіб, цивільна дієздатність яких обмежена, банківських рахунків та операцій за ними. Зауваження враховано шляхом вилучення відповідного положення (пункту 2 розділу І проекту акта).

Водночас Міністерством юстиції України надано висновок із загальною підсумковою оцінкою невідповідний, оскільки проект акта не відповідає положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини в частині внесення змін до Закону України „Про банки і банківську діяльність”. Зауваження враховано шляхом вилучення відповідного положення (пункту 2 розділу І проекту акта).

Листом Мінсоцполітики від 31.12.2020 № 18466/0/2-20/58 проект акта надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції.

Проект акта погоджено без зауважень Громадською радою при Міністерстві соціальної політики (протокол засідання № 10 від 08.10.2020) і розміщено на офіційному веб-сайті Мінсоцполітики для громадського обговорення. Пропозицій та зауважень не надходило.

**7. Оцінка відповідності**

У проекті акта відсутні положення, які стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові).

Проект акта за предметом правового регулювання не належить до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС), не стосується прав і свобод, гарантованих [Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_004), не містить ризиків вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних із корупцією, дискримінаційних положень, не впливає на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація акта матиме вплив на ключові інтереси недієздатних осіб та осіб, цивільна дієздатність яких обмежена, їхніх опікунів та піклувальників, працівників органів опіки та піклування та забезпечить ефективність охорони і захисту майнових прав недієздатних осіб та осіб, цивільна дієздатність яких обмежена.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Недієздатні особи та особи, цивільна дієздатність яких обмежена | Посилення захисту майнових прав | Проектом акта передбачено:  врахування опікунами побажань підопічних недієздатних осіб під час управління їхнім майном;  установлення органами опіки та піклування контролю за виконанням опікунами та піклувальниками їхніх обов’язків;  надання права особі, над якою припинено опіку (піклування), вимагати від опікуна (піклувальника) відшкодування майнової шкоди, завданої їй у зв’язку з неналежним виконанням опікуном (піклувальником) своїх обов’язків |
| Опікуни недієздатних осіб, піклувальники осіб, цивільна дієздатність яких обмежена | Уточнення прав та обов’язків | Проектом акта передбачено:  уточнення прав опікунів недієздатних осіб у частині самостійного здійснення витрат, необхідних для задоволення потреб підопічних, за рахунок коштів підопічних;  чітке регламентування діяльності опікунів та піклувальників у частині подання звітів про виконання ними обов’язків з опіки та піклування;  встановлення для опікуна обов’язку відшкодувати підопічному майнову шкоду та повернути доходи, отримані від управління таким майном, у разі неналежного виконання обов’язків з опіки |
| Працівники органів опіки та піклування | Уточнення повноважень | Проектом акта передбачено: посилення контролю органами опіки та піклування за дотриманням майнових прав недієздатних осіб та осіб, цивільна дієздатність яких обмежена, шляхом звітування опікунів (піклувальників);  розроблення підзаконного нормативно-правового акта щодо порядку здійснення контролю органами опіки та піклування за діяльністю опікунів та піклувальників |

**Міністр соціальної**

**політики України Марина ЛАЗЕБНА**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 р.