**Комітет Верховної Ради України**

**з питань фінансів, податкової та митної політики**

*До законопроекту за реєстр. № 5125-1 від 09.03.2021 р.*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 28 квітня 2021 року (протокол № 86) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України «Про окремі питання функціонування кредитних спілок» (реєстр. № 5125-1 від 09.03.2021 року), внесений народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Ніколаєнком А.І. та Цимбалюком М.М.

Як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту, його метою є законодавче визначення порядку здійснення державою заходів щодо реабілітації (відновлення платоспроможності) кредитних спілок, які у період 2010-2019 років опинилися на межі банкрутства, або дані про які було протиправно виключено з реєстру фінансових установ без волі на те самих кредитних спілок, або які знаходяться тепер на межі платоспроможності, а також організація процесу ліквідації кредитних спілок, зобов’язання яких перед вкладниками перейшли до відновлюваної спілки.

Законопроектом визначаються загальні правові та організаційні засади відновлення платоспроможності кредитних спілок України, які втратили здатність вчасно та в повному обсязі розраховуватися за своїми зобов’язаннями перед своїми членами.

Серед іншого, законопроектом передбачається, що:

відновлення у порушених правах фізичних осіб, що є членами кредитних спілок, платоспроможність яких відновлюється, здійснюється за рахунок тимчасової фінансової підтримки (рефінансування) з боку держави */пункт 1.2 статті 1 законопроекту/*;

відповідний закон регулює відносини, пов’язані із відновленням цивільної правової дієздатності, операційної спроможності та повної платоспроможності кредитних спілок України, а також виплатою компенсацій вкладникам кредитних спілок, ліквідацію які об’єктивно не можуть приймати участь у реалізації плану відновлення платоспроможності */пункт 2.1 статті 2 законопроекту /*;

потреба кредитної спілки у фінансуванні задовольняється Національним банком України шляхом відкриття на користь кредитної спілки кредитної лінії, метою якої є відновлення платоспроможності, а за наявності можливостей для цього та визнання доцільним прискорити реалізацію плану відновлення платоспроможності визнана НБУ потреба може перевищувати визначений обсяг завданої спілці та її членам шкоди /*стаття 7 законопроекту /*;

вимоги кредиторів до кредитної спілки, що задовольняються негайно, передаються Національним банком України для здійснення виплат Фонду гарантування вкладів фізичних осіб /далі – Фонд/ */пункт 9.3 статті 9 законопроекту/*;

кредитна спілка, платоспроможність якої відновлюється, звільняється від сплати судового збору за подання позовів до позичальників спілки, а накладення арешту на розрахункові рахунки або каси такої спілки не дозволяється */пункт 15.5 статті 15 законопроекту/*.

У пояснювальній записці до законопроекту вказано, що:

реалізація його положень не потребуватиме витрат з державного бюджету;

за приблизними оцінками сума прямих втрат членів кредитних спілок, зумовлених недоступністю для них вкладів у кредитних спілках, та відсутністю механізму компенсації цих втрат, оцінюється у 1,5 млрд грн;

асигнування на рефінансування та компенсаційні виплати у сукупності не перевищать 1,5 млрд грн протягом 2 років і при цьому значна (більша до 2/3) частина таких витрат повернеться протягом найближчих п’яти років до джерела походження;

максимальна сума незворотних витрат Фонду на компенсацію втрат вкладникам, що підпадають під критерії, визначені законопроектом, можна оцінити на рівні до (не більше) 500 млн грн протягом 3 років після моменту набрання чинності відповідним законом.

Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку зазначає, що реалізація законопроекту не має прямого впливу на дохідну чи видаткову частини державного бюджету в поточному бюджетному періоді та не потребуватиме додаткових видатків з державного і місцевих бюджетів. Загалом Мінфін висловлює зауваження до законопроекту та його не підтримує.

Разом з тим, Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку до законопроекту зазначає, що:

запропоноване законопроектом надання додаткових пільг зі сплати судового збору матиме наслідком зменшення рівня фінансового забезпечення судів;

реалізація законопроекту може призвести до додаткових витрат державного бюджету, зокрема внаслідок надання безповоротної фінансової допомоги Фонду та додаткових витрат Фонду і Національного банку України.

Слід також зазначити, що неповернення кредитними спілками Національному банку України коштів, які будуть ним надані як рефінансування, може негативно вплинути на фінансові результати діяльності НБУ. Зважаючи, що згідно із статтею 5-1 Закону України «Про Національний банк України» Національний банк України перераховує до державного бюджету частину прибутку до розподілу, реалізація зазначеного законопроекту може призвести до недонадходження таких коштів до державного бюджету.

До законопроекту не надано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, що не відповідає вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України.

За підсумками розгляду зазначеного законопроекту (реєстр. № 5125-1) прийнято рішення: законопроект матиме вплив на показники бюджету (призведе до зменшення доходів спеціального фонду державного бюджету від судового збору і відповідно потребуватиме додаткових видатків загального фонду державного бюджету на функціонування судів, а також може призвести до зменшення доходів державного бюджету щодо коштів, що перераховуються Національним банком України, та/або потребувати додаткових витрат державного бюджету на надання фінансової підтримки Фонду залежно від практики застосування даної законодавчої ініціативи). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року – не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Додаток: копія висновку Мінфіну – на 3 сторінках.

**Голова Комітету Ю. АРІСТОВ**