ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проекту Закону України «Про амністію з нагоди**

**30-ї річниці Незалежності України»**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Проект Закону України «Про амністію з нагоди 30-ї річниці Незалежності України» підготовлений відповідно до статті 92 Конституції України, Кримінального кодексу України, Закону України «Про застосування амністії в Україні» та з нагоди відзначення 30-ї річниці проголошення Незалежності України, і є актом людяності та реалізації принципу гуманізму з боку держави щодо осіб, які відбувають покарання.

Інститут амністії, тобто повного або часткового звільнення від кримінальної відповідальності і покарання певної категорії осіб, які вчинили кримінальне правопорушення, є важливою складовою кримінально-правової політики України та передбачений Конституцією України.

Незважаючи на те, що відповідно до статті 7 Закону України «Про застосування амністії в Україні», закони про амністію Верховна Рада України може приймати не частіше одного разу протягом календарного року, востаннє такий закон було прийнято ще у грудні 2016 року, **тобто більше 4 років тому.**

Станом на 30 липня 2020 року в установах виконання покарань відбували покарання **32 006 осіб**, серед яких у колоніях середнього рівня безпеки для вперше засуджених **9 597 осіб**, у колоніях мінімального рівня безпеки із загальними умовами для тримання чоловіків **988 осіб**, у колоніях мінімального рівня безпеки із полегшеними умовами для тримання чоловіків **473 особи**, у колоніях мінімального рівня безпеки із загальними умовами для тримання жінок **1404 особи**, у спеціалізованих лікувальних закладах **1062 особи**, у лікувальних закладах, створених при слідчих ізоляторах та виправних колоніях **476 осіб**, у виправних центрах **1302 особи**.

Крім того, у слідчих ізоляторах та установах виконання покарань, що виконують функцію слідчого ізолятора станом на 30 липня 2020 року тримались під вартою на стадії досудового розслідування та судового розгляду **19 169 осіб.**

Досить високими є показники тяжких хронічних захворювань серед осіб, які відбувають покарання пов’язане із позбавленням волі. Так, станом на 01.10.2020 року серед осіб, які тримались під вартою або відбували покарання на диспансерному обліку у підрозділах ЦОЗ ДКВС України перебувають **4002 особи** з діагнозом вірус імунодефіциту людини, з них **3640 осіб** отримує антиретровірусну терапію, **938 осіб** хворих на активний туберкульоз, з них з діагнозом чутливого туберкульозу **255 осіб**, а з лікарсько-стійким туберкульозом **683 особи,** у **1537 осіб** підтверджено діагноз: хронічний вірусний гепатит С.

Перевищення жилої площі для засуджених та незадовільне матеріально-технічне забезпечення установ значно погіршує умови тримання осіб в установах виконання покарань і призводить до порушення їх прав та законних інтересів, а подекуди і смертності, випадків суїцидів.

Конституція України визначає Україну як демократичну, соціальну, правову державу, головним обов’язком якої є утвердження і забезпечення прав і свобод людини і громадянина.

Політика держави має ґрунтуватися на безумовному додержанні Конституції та законів України, загальновизнаних принципів і норм міжнародного права, та спрямовуватися на зміцнення демократичних засад суспільного і державного життя.

 Отже, зазначений проект закону підготовлено саме з метою прояву гуманізму держави у сфері виконання кримінальних покарань, що відповідає принципам закріпленим у Конституції України, а також нормам Кримінального кодексу України та Закону України «Про застосування амністії в Україні».

Крім цього, в умовах жорсткої економії державних коштів та значного дефіциту площ в установах виконання покарань, акт амністії дозволяє розвантажити місця позбавлення волі та зекономити бюджетні кошти на утримання осіб в зазначених установах.

**2. Мета і цілі прийняття законопроекту**

 Цей проект закону розроблено для законодавчого забезпечення у 2021 році складової частини міжгалузевого правового інституту вибачення державою осіб, які вчинили злочинні діяння.

Завданням проекту є закладення обґрунтованої системи критеріїв визначення кола осіб, до яких амністія застосовується, та обмежень щодо її застосування.

Метою прийняття законопроекту є зменшення кількості осіб, які утримуються в місцях позбавлення волі, та, як наслідок, заощадження бюджетних коштів, що витрачаються на утримання засуджених, і забезпечення належних умов відбування покарання для осіб, які продовжуватимуть там знаходитися.

**3. Загальна характеристика і основні положення законопроекту**

Законопроект складається з сімнадцяти статей. Він визначає правові основи звільнення осіб від відбування покарання на підставі акту амністії, механізм взаємодії кримінально-виконавчої служби з органами державної влади та органами місцевого самоврядування.

Даним законопроектом передбачається оголосити амністію і поширити її дію, насамперед, на ті категорії засуджених, які найбільш незахищені та вразливі соціально: на неповнолітніх та жінок, а також чоловіків, які мають дітей віком до 16 років або дітей з інвалідністю, до осіб з інвалідністю першої, другої та третьої груп, хворих на туберкульоз, онкологічні захворювання, осіб, що досягли пенсійного віку, учасників бойових дій, тощо.

Основними критеріями для застосування амністії згідно з даним проектом є:

- незначна суспільна небезпека діянь, що вчинила особа, яка відбуває покарання;

- об’єктивні фактори (тяжка хвороба, похилий вік тощо), що суттєво знижують небезпечність осіб, яких пропонується звільнити від відбування покарання;

- значний строк відбутого засудженими особами покарання на момент проголошення амністії.

Законопроектом, також, визначено категорії засуджених, щодо яких амністія не застосовується. Це, насамперед, особи, які скоїли тяжкі та особливо тяжкі злочини, а також особи, які вчинили злочини з використанням службового становища (корупційні злочини).

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Основними нормативно-правовими актами, які регулюють застосування амністії, є Конституція України, Кримінальний кодекс України, Кримінальний процесуальний кодекс України, Кримінально-виконавчий кодекс України, закони України "Про застосування амністії в Україні", "Про соціальну адаптацію осіб, які відбували покарання у виді обмеження або позбавлення волі на певний строк".

Прийняття проекту Закону не потребуватиме внесення змін та доповнень до інших законодавчих актів України.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття проекту Закону не потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України, а навпаки призведе до суттєвої економії бюджетних коштів.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття законопроекту**

Прийняття даного Закону дозволить зменшити чисельність осіб, які відбувають покарання в місцях позбавлення волі та не становлять значної суспільної небезпеки, сприятиме покращенню матеріально-побутових умов тримання засуджених та дозволить зменшити витрати держави на їх утримання у виправних закладах.

Досвід застосування амністії в попередні роки свідчить, що вона не тягне за собою ускладнення криміногенної ситуації в державі.

Оголошення амністії сприятиме утвердженню гуманних засад у суспільстві та стане проявом людяності.

**Народний депутат України Ю.Г. Яцик (посв. 285)**