**ВИСНОВОК**

**на проект Закону України «Про внесення змін до Закону України**

**«Про** **мисливське господарство та полювання»»**

У проекті з метою «дотримання принципів, правил та практик щодо охорони та захисту диких тварин відповідно до норм міжнародних екологічних угод та удосконалення норм і положень чинного законодавства щодо охорони дикої природи» (п. 2 пояснювальної записки до нього) пропонується внести зміни до ст. 33 Закону України «Про мисливське господарство та полювання» (далі – Закон), згідно з якими із назви статті виключається термін «шкідливі тварини», а із переліків тварин, щодо яких здійснюється відстріл та відлов на умовах цієї статті, а також добування яких належить до службових обов’язків працівників, уповноважених здійснювати охорону мисливських угідь, вилучаються вовки і бродячі коти тощо.

Прийняття проекту, на думку суб’єктів права законодавчої ініціативи, «приведе внутрішнє законодавство у відповідність до вже прийнятих положень, сприятиме гармонізації законодавства України з правом ЄС та відповідатиме зобов’язанням, які взяла на себе Україна, відповідно до міжнародних договорів з охорони фауни, флори, посиленню захисту територій і об’єктів природно-заповідного фонду» (п. 6 пояснювальної записки до нього).

Проект не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-IX. Також вказаний проект не був включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2020 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 16.06.2020 № 689-IX.

Головне управління, підтримуючи у цілому виконання Україною взятих не себе міжнародних зобов’язань щодо правового регулювання охорони та захисту дикої флори і фауни та природного середовища їх існування, водночас, проаналізувавши проект, вважає за доцільне висловити щодо його змісту такі зауваження та пропозиції.

**1.** Звертаємо увагу, що пропозиції щодо виключення зі ст. 33 Закону низки чинних положень має несистемний характер, що може призвести до ускладнень при застосуванні відповідних положень. Зокрема.

1.1. Виключення із назви ст. 33 «Відстріл та відлов хижих та *шкідливих тварин*, добування мисливських тварин для наукових цілей, переселення в нові місця перебування» Закону терміну «шкідливі тварини» не враховує, що цей термін використовується також у абз. 3 п. 2 ч. 1 ст. 20 Закону, згідно з яким метою раціонального використання мисливських тварин, охорони диких тварин, а також середовища їх перебування забороняється полювання в заборонених для цього місцях, «а саме: на відтворювальних ділянках (крім відстрілу і відлову хижих та *шкідливих* тварин)».

Крім цього, не враховується, що цей термін використовується також у Законі України «Про тваринний світ». Так, у ч. 4 ст. 18 визначається, що «регулювання чисельності хижих і *шкідливих* тварин у порядку ведення мисливського і рибного господарства здійснюється без справляння збору». А відповідно до ч. 4 ст. 32 цього Закону «регулювання чисельності хижих та *шкідливих* тварин у порядку ведення мисливського і рибного господарства здійснюється відповідно до Закону України «Про мисливське господарство та полювання», інших нормативно-правових актів».

1.2. Варто також вказати, що нова редакція назви ст. 33 «Відстріл та відлов хижих тварин, добування мисливських тварин для наукових цілей, переселення в нові місця перебування» Закону не враховує того, що у ч. ч. 1; 3 цієї статті згадуються бродячі собаки та сірі ворони, які не відносяться ні до «хижих», ні до «мисливських» тварин.

**2.** Варто також вказати, що виключення бродячих котів із переліку тварин, щодо яких здійснюється відстріл та відлов (пропозиції до ч. ч. 1; 4
ст. 33 Закону) не враховує того, що відповідно до ст. ст. 16, 17, 23 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» методами евтаназії, тобто, умертвіння, може здійснюватись регулювання чисельності диких тварин і тварин, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини. До останніх належать у тому числі й безпритульні (бродячі) коти і собаки.

**3.** На думку Головного управління, виключення із ч. 1 ст. 33 Закону, згідно з якою «відстріл та відлов *вовків*, бродячих собак і котів, сірих ворон здійснюються мисливцями *під час полювання на інші види мисливських тварин»*,слова «вовків», що пропонується у проекті, не враховує того, що згідно з ч. 5 ст. 17 Закону «добування вовка … дозволяється здійснювати також за наявності у мисливця ліцензії або відстрільної картки *на добування інших мисливських тварин».*

**4.** Дискусійним виглядає виключення із ч. 2 ст. 33 Закону, відповідно до якої *відстріл та відлов вовка* не в мисливський сезон або в заборонених для полювання місцях здійснюється мисливцями за дозволом центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового та мисливського господарства, а в межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду - за дозволом обласних, Київської, Севастопольської міських державних адміністрацій, за письмовою заявою користувача мисливських угідь, слова «вовка». Річ у тім, що таке виключення не враховує необхідність регулювання чисельності диких тварин, яким є «вилучення (відстріл та відлов) диких тварин, що перебувають у стані природної волі, *за умови, що їх чисельність на конкретній території загрожує життю та здоров'ю людей, свійських тварин, завдає значних збитків сільському, лісовому чи мисливському господарству, порушує природний баланс видів, загрожує існуванню інших видів диких тварин»* (абз. 18 ст. 1 Закону). У свою чергу, у ч. 3 ст. 18 Закону України «Про тваринний світ» передбачено, що регулювання чисельності хижих і шкідливих тварин здійснюється у порядку ведення мисливського господарства.

**5.** Звертаємо увагу, що виключення із ч. 4 ст. 33 Закону, згідно з якою «добування вовків, лисиць, єнотовидних собак, бродячих собак і котів, сірих ворон належить до службових обов'язків працівників, уповноважених здійснювати охорону мисливських угідь, і здійснюється без спеціального на це дозволу протягом року», слів «і здійснюється без спеціального на це дозволу протягом року», призведе до невизначеності щодо підстав, на яких вони мають право це робити. Зокрема, чи потрібно буде вказаним особам для такого добування отримувати відповідний дозвіл, яким згідно з абз. 12 ст. 1 Закону є «документ (ліцензія, відстрільна картка, дозвіл на селекційний, діагностичний та науковий відстріл), який дає право на добування (в тому числі відлов) дикої тварини (тварин), а також право на використання (транспортування, перенесення, зберігання) продукції полювання».

**6.** Проект вимагає техніко-юридичного доопрацювання. Зокрема, у його назві слід врахувати, що у ньому пропонується внести зміни лише до однієї статті Закону.

Керівник Головного управління С. Тихонюк

Вик.: А. Мусаєва