**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

# до проекту Закону України „Про внесення змін до деяких законів України щодо створення сприятливих умов для працевлаштування осіб з інвалідністю”

**1. Мета**

Проект акта розроблено з метою створення сприятливих умов для працевлаштування осіб з інвалідністю.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект акта розроблено на виконання пункту 4 статті 3 Указу Президента України від 03.12.2015 № 678 „Про активізацію роботи щодо забезпечення прав людей з інвалідністю”, абзацу шостого пункту 7 статті 2 Указу Президента України від 13.12.2016 № 553 „Про заходи, спрямовані на забезпечення додержання прав осіб з інвалідністю”, пунктів 50, 51, 55, 56 Плану заходів щодо реалізації Основних напрямів реалізації державної політики у сфері зайнятості населення та стимулювання створення нових робочих місць на період
до 2022 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України
від 03.03.2020 № 216.

**3. Основні положення проекту акта**

## Діючі норми Закону України „Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні”, як доведено на практиці, є недостатньо ефективними, зокрема в частині відсутності мотивації роботодавців працевлаштовувати осіб з інвалідністю.

## Досвід успішних країн Європейського Союзу, в яких діє система квотування робочих місць для працевлаштування вказаних осіб, доводить, що головним чинником має бути в першу чергу стимулюючий підхід для роботодавців.

## У зв’язку з цим Мінсоцполітики підготовлені комплексні законодавчі ініціативи спрямовані на впровадження реальних стимулюючих механізмів, зокрема в частині визначення альтернативного способу виконання встановленого законодавством нормативу з працевлаштування осіб з інвалідністю.

## Також проектом акта передбачено запровадження справедливого підходу щодо відповідальності за невиконання встановленої квоти, особливо це стосується бюджетних установ, на яких не поширюється норма щодо сплати адміністративно-господарських санкцій відповідно до Господарського кодексу України. У зв’язку з цим у Законі України „Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні” пропонується змінити поняття „адміністративно-господарські санкції” на „цільові фінансові санкції”, що дозволить створити рівні умови для всіх роботодавців в частині відповідальності за порушення законодавства у сфері працевлаштування осіб з інвалідністю.

## Таким чином проектом акта пропонується осучаснити норми Закону України „Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні”, створивши сприятливі умови, що враховуватимуть інтереси як осіб з інвалідністю, так і роботодавців.

## Дотримання балансу інтересів заінтересованих сторін у зазначеній сфері забезпечить позитивний ефект із збільшення рівня працевлаштування осіб з інвалідністю.

## Крім того, з метою комплексного врегулювання питань, що пов’язані між собою у зв’язку із запропонованими інноваціями, проектом акта пропонується внести зміни до законів України „Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні”, „Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування”, „Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні” та „Про державну службу”.

**4. Правові аспекти**

 Нормативно-правовими актами в цій сфері правового регулювання є:

Конвенція ООН про права осіб з інвалідністю;

закони України „Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні”, „Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні”, „Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування”, „Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні”, „Про державну службу”;

Укази Президента України від 03.12.2015 № 678 „Про активізацію роботи щодо забезпечення прав людей з інвалідністю”, від 13.12.2016 № 553 „Про заходи, спрямовані на забезпечення додержання прав осіб з інвалідністю”;

постанова Кабінету Міністрів України від 25.10.2017 № 1106 „Про виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони”;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 03.03.2020
№ 216 „Про затвердження Плану заходів щодо реалізації Основних напрямів реалізації державної політики у сфері зайнятості населення та стимулювання створення нових робочих місць на період до 2022 року”.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття акта потребуватиме додаткових фінансових видатків з державного та місцевих бюджетів, однак, лише у разі незабезпечення бюджетними установами виконання встановленої чинним законодавством квоти робочих місць, призначених для працевлаштування осіб з інвалідністю.

Станом на 01.01.2020 року у відділеннях Фонду соціального захисту осіб з інвалідністю зареєстровано 27605 бюджетних установ (у 2018 році – 28020,
у 2017 році – 27691), з яких дотримувалися нормативу робочих місць
15733 бюджетних установ або 57,0 % (у 2018 році – 15566 або 55,6 %;
у 2017 – 14820 або 53,5 %).

У разі невиконання бюджетними установами встановленого нормативу робочих місць сума відповідних санкцій для сплати до відділень Фонду соціального захисту осіб з інвалідністю (спеціальний фонд державного бюджету) складатиме орієнтовно 120 млн грн на місяць.

 **6. Позиція заінтересованих сторін**

 Проект акта погоджено із заінтересованими сторонами.

 Проект акта було розміщено для громадського обговорення на офіційному сайті Міністерства соціальної політики України.

**7. Оцінка відповідності**

Проект акта відповідає Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини.

У проекті акта відсутні положення, що впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Проект акта було надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції (вх. № 03/7712/21 від 08.02.2021) для проведення антикорупційної експертизи.

Урядовим офісом координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України (лист від 16.02.2021 № 4805/0/2-21) (далі – Урядовий офіс) проведено експертизу проекту акта на відповідність зобов’язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (acquis ЄС).

За результатами проведення експертизи зазначено, що проект акта регулюється зобов’язаннями України у сфері європейської інтеграції, передбаченими Розділом V Глави 21 „Співробітництво у галузі зайнятості, соціальної політики та рівних можливостей” Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони.

Також проект акта узгоджується з цілями Директиви Ради 2000/78/ЄС від 27.11.2000 про встановлення загальної системи рівного ставлення у сфері зайнятості та професійної діяльності.

Позиція Урядового офісу врахована у довідці щодовідповідності зобов’язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС), що додається до проекту акта.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація акта матиме вплив на ключові інтереси осіб з інвалідністю та роботодавців, на яких поширюється норма законодавства щодо обов’язковості квотування робочих місць, призначених для працевлаштування осіб з інвалідністю.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Особи з інвалідністю | Підвищення рівня працевлаштування осіб з інвалідністю  | Збільшення кількості працюючих осіб з інвалідністю  |
| Роботодавці, на яких поширюється норма законодавства щодо обов’язковості квотування робочих місць, призначених для працевлаштування осіб з інвалідністю, зокрема бюджетні установи | Зацікавленість роботодавців працевлаштовувати осіб з інвалідністю  | Впровадження стимулюючих механізмів для роботодавців, які мають бути зацікавлені у працевлаштуванні осіб з інвалідністю |

**Міністр соціальної політики України Марина ЛАЗЕБНА**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 р.