**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА  
до**[**проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законів України (щодо дотримання прав профспілок)"**](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/JH79200I.html)

1. **Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Відповідно до частин першої  і третьої [статті 12](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T991045.html) [Закону України "Про профспілки, їх права та гарантії діяльності"](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T991045.html) (далі – Закон про профспілки) **професійні спілки, їх об'єднання є неприбутковими організаціями** та у своїй діяльності **незалежні від державних органів** та органів місцевого самоврядування, роботодавців, інших громадських організацій, політичних партій, їм **не підзвітні і не підконтрольні**. **Забороняється втручання** державних органів, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, роботодавців, їх об'єднань **у статутну діяльність профспілок**, їх організацій та об'єднань.

С[таттею 14 Закону про профспілки](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T991045.html)  **профспілки** діють згідно із законодавством та своїм статутом, яким і **встановлюються порядок, терміни звітності та здійснення контролю** за діяльністю виборних органів профспілки перед її членами.

**Фінансовий контроль за коштами профспілок** та їх об'єднань **державними органами та органами місцевого самоврядування не здійснюється**. **Контроль** за їх надходженням та витрачанням **здійснюють** **контрольно-ревізійні органи**, обрані відповідно до статутів (положень) профспілок, їх об'єднань ([стаття 34 Закону про профспілки](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T991045.html)).

Відповідно до  cтаті 2 [Закону України "Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні"](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T990996.html) (далі - Закон про бухгалтерський облік) всі юридичні особи, створені відповідно до законодавства України, незалежно від їх організаційно-правових форм і форм власності, зобов'язані вести бухгалтерський облік та подавати органам статистики фінансову звітність.

Подання фінансової звітності для різних угрупувань юридичних осіб визначається статтею 2 [Закону](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T990996.html) про бухгалтерський облік, абзацом шістнадцятим пункту 2 Порядку подання фінансової звітності, затвердженим [постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2000 № 419](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP000419.html). Профспілки як неприбуткові організації, мають подавати фінансову звітність, скорочену за показниками, у складі балансу і звітності про фінансові результати відповідно до  [Положення (стандарту) бухгалтерського обліку - П(С)БО 25 "Фінансовий звіт суб'єкта малого підприємництва"](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/REG4382.html), затвердженого наказом Міністерства фінансів України  [від 25.02.2000 № 39](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/REG4382.html).

За критеріями [частини другої статті 2 Закону про бухгалтерський облік](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T990996.html) профспілки віднесені до суб'єктів малого підприємництва для складання та подання фінансової звітності, яка є доволі складною для членів профспілкових організацій, які не мають професійної бухгалтерської підготовки та займаються питаннями обліку та звітності на громадських засадах. Це ускладнює діяльність профспілок та не відповідає вимогам  статті 36 Конституції України, [Закону України "Про профспілки, їх права та гарантії діяльності"](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T991045.html) та досягненню цілей щодо посилення можливостей соціальних партнерів та сприяння соціальному діалогу, визначених в статті 420 (n) Угоди про асоціацію України – ЄС.

Отже, **вимоги до профспілок подавати фінансову звітність до органів статистики є прямим втручанням** органів державної влади у діяльність профспілок та порушенням їх прав. **Профспілки звітують виключно перед членами профспілок**, які своїми внесками формують їх бюджети. Одночасно ці вимоги порушують і норми міжнародного права, зокрема [статті 3 Конвенції МОП № 87 про свободу асоціації та захист права на організацію](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/MU48K06U.html). Крім того, відповідно до пункту 485 Збірника рішень, прийнятих Комітетом по свободі об'єднання Адміністративної ради МОП, і напрацьованих ним принципів, положення, які надають державній владі право обмежувати свободу профспілки в розпорядженні профспілковими коштами та їх використанні за їхнім розсудом для досягнення звичної і законної профспілкової мети, несумісні з принципами свободи об'єднання.

1. **Мета і завдання законопроекту**

[Законопроект](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/JH79200I.html) розроблено з метою приведення положень законодавства у відповідність до [Конвенції Міжнародної організації праці № 87 про свободу асоціації та захист права на організацію](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/MU48K06U.html) в частині дотримання прав профспілок та усунення колізії між різними правовими нормами, що існують в законодавстві в частині подання профспілковими організаціями фінансової звітності до органів статистики та фіскальної служби.

1. **Загальна характеристика та основні положення законопроекту**

[Законопроект](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/JH79200I.html) спрямований на дотримання прав профспілок та виконання Україною відповідних положень міжнародних зобов'язань.

Законопроектом передбачається внесення змін до [законів України "Про бухгалтерський облік та фінансову звітність"](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T990996.html) та ["Про державну статистику"](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T261400.html) в частині виключення профспілок, їх організацій та об'єднань профспілок з кола суб'єктів, які зобов'язані подавати до органів статистики фінансову звітність та бути респондентами цих органів.

1. **Стан нормативно-правової бази**

Нормативно-правовою базою у цій сфері правового регулювання є:

стаття 36 [Конституції України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/Z960254K.html),

[Конвенція Міжнародної організації праці № 87 про свободу асоціації та захист права на організацію](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/MU48K06U.html),

[закони України "Про бухгалтерських облік та фінансову звітність"](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T990996.html) та ["Про державну статистику"](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T261400.html),

Порядок подання фінансової звітності, затверджений [постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2000 № 419](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP000419.html),

Положення (стандарту) бухгалтерського обліку - П(С)БО 25 "Фінансовий звіт суб'єкта малого підприємництва", затвердженого [наказом Мінфіну від 25.02.2000 № 39](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/REG4382.html), зареєстрованого в Мінюсті 15.03.2000 за № 161/4382.

Прийняття цього [законопроекту](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/JH79200I.html) потребує внесення змін до пункту 46.2 статті 46 Податкового кодексу України. Зазначені зміни передбачені у законопроєкті (реєстрац. № 4018 від 02.09.2020), внесеному народними депутатами України М. Волинцем, В. Наливайченком та іншими, яким передбачено відновлення норми у редакції Закону України від 21.12.2016 № 1797-VIII, що діяла до набрання чинності Законом України від 16.01.2020 № 466-IX.

Реалізація законопроекту змін до інших законів не потребує.

1. **Фінансово-економічне обґрунтування законопроекту**

Реалізація положень цього [законопроекту](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/JH79200I.html) не потребує збільшення бюджетних видатків.

1. **Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття законопроекту**

Прийняття [законопроекту](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/JH79200I.html) сприятиме реалізації державою своїх міжнародних зобов'язань та обов'язку щодо дотримання прав профспілок.

**Народний депутат України В.Івченко (посв.№185) та інші**