**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону «Про визнання таким, що втратив чинність Закону України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України» та про внесення змін до деяких законодавчих актів України»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроєкту**

Закон України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України» прийнято 12 серпня 2014 року та на десять років було запроваджено особливий порядок реалізації норм регуляторного, бюджетного, податкового та митного законодавства України, встановлено особливий режим внутрішньої та зовнішньої міграції фізичних осіб та дії валютного та платіжних режимів у межах тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь. Зважаючи на обставини, які діяли у 2014 році, законом, по-суті, запроваджено пільгові умови для продовження ведення господарської діяльності на тимчасово окупованій території. Разом з цим, законом врегульовано реалізацію прав громадян України, які залишилися проживати на тимчасово окупованій території, зокрема, введено додаткові обмеження (зокрема, митні), у податковому законодавстві таких громадян було прирівняно до нерезидентів. Ці обмеження призвели до дискримінації громадян України, які залишилися проживати на тимчасово окупованій території чи мають зареєстроване місце проживання на цій території. Зокрема, “статус нерезидентів” призвів до обмежень доступу до банківських послуг на підконтрольній Уряду України території. Про негативні наслідки Закону для дотримання прав та свобод людини неодноразово заявляли міжнародні та національні правозахисні організації.

У свою чергу, відповідно до положень Закону України «Про загальні засади створення і функціонування спеціальних (вільних) економічних зон» метою створення спеціальних (вільних) економічних зон є залучення іноземних інвестицій та сприяння їм, активізація спільно з іноземними інвесторами підприємницької діяльності для нарощування експорту товарів і послуг, поставок на внутрішній ринок високоякісної продукції та послуг, залучення і впровадження нових технологій, ринкових методів господарювання, розвитку інфраструктури ринку, поліпшення використання природних і трудових ресурсів, прискорення соціально-економічного розвитку України. Проте, Законом України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України» запроваджено умови для продовження ведення господарської діяльності для українських підприємств на окупованій території та побудови тіньових схем, встановлено особливий порядок адміністрування та сплати податків та зборів для громадян України, які залишилися проживати на окупованій території як для іноземців.

Після прийняття Закон України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України» Радою ЄС запроваджено санкції проти Російської Федерації, а саме заборонено імпорт продукції з тимчасово окупованої території до країн ЄС, заборонені інвестиції, заборонено експорт певних товарів і технологій на таку територію та інше. Будь-які поставки товарів з окупованої території заборонені в Україні. Водночас в українському законодавстві залишається дозволеним, хоча і з обмеженнями, ведення господарської діяльності з тимчасово окупованою територією, що суперечить публічній позиції держави в сфері санкційної політики та політики невизнання.

Крім того, на сьогоднішній день законодавчо не закріплені загальні базові умови заборони водопостачання на тимчасово окуповану територію до відновлення конституційного ладу України. Ця заборона передбачена пунктом 66 Стратегії деокупації та реінтеграції тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополя, затвердженої рішенням Ради національної безпеки та оборони від 11 березня 2021 року, введеного в дію Указом Президента України від 24 березня 2021 року № 117/2021.

**2. Мета і завдання нормативно-правового акту**

Метою прийняття законопроекту є скасування режиму вільної економічної зони "Крим" на тимчасово окупованій території України та встановлення особливостей економічних відносин на тимчасово окупованій території з урахуванням обмежень, викликаних окупацією, та вимог міжнародних партнерів. Крім того, проєктом закону пропонується унормувати порядок в’їзду осіб на тимчасово окуповану територію та виїзду з неї, закріпити право на безоплатну вторинну правову допомогу для громадян України, які проживають на тимчасово окупованій території та забезпечити реалізацію права на спадкування для таких осіб.

**3. Загальна характеристика і основні положення нормативно-правового акту**

Законопроектом пропонується визнати таким, що втратив чинність Закону України «Про створення вільної економічної зони "Крим" та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України» та внести зміни до Закону України “Про забезпечення прав і свобод та правовий режим на тимчасово окупованій території України”, Закону України "Про нотаріат" та Закон України “Про безоплатну правову допомогу”, врахувавши позитивні норми чинного Закону, яким врегульовані окремі аспекти реалізації прав і свобод громадян України, які проживають на тимчасово окупованій території та окремі питання здійснення господарської діяльності суб’єктів господарювання, місцезнаходженням (місцем проживання) яких є тимчасово окупована територія.

**4. Стан нормативно-правової бази у зазначеній сфері правового регулювання**

Нормативно-правовими актами у зазначеній сфері правового регулювання є Конституція України, Закон України «Про створення вільної економічної зони "Крим" та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України», Закон України «Про забезпечення прав і свобод та правовий режим на тимчасово окупованій території України», Закон України "Про нотаріат", Закон України «Про безоплатну правову допомогу», Закон України «Про державні лотереї в Україні».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація цього законопроекту не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття Закону**

Прийняття зазначеного проєкту сприятиме усуненню обставин, які сприяють продовженню ведення господарської діяльності на тимчасово окупованій території, а також забезпечить усунення дискримінаційних положень законодавства, які призводили до порушення прав громадян України, які проживають на тимчасово окупованій території України. Крім того, він забезпечує виконання частини заходів, передбачених Стратегією деокупації та реінтеграції тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополя, затвердженої рішенням Ради національної безпеки та оборони від 11 березня 2021 року, введеного в дію Указом Президента України від 24 березня 2021 року № 117/2021.

**Народні депутати України**