**ВИСНОВОК**

**на проект Закону України «Про внесення змін до Закону України**

**«Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів,**

**рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та**

**пального» щодо розвитку спиртової галузі України та**

**сприяння детінізації ринку спирту та**

**лікеро-горілчаної продукції**»

Як зазначено у п. 2 пояснювальної записки до проекту, він розроблений «з метою забезпечення виконання Програми реформування та розвитку спиртової галузі на 2020-2023 роки[[1]](#footnote-1) в частині здійснення заходів з погашення простроченої заборгованості перед державним бюджетом, банківським сектором та іншими кредиторами за рахунок осіб, які придбали майно Державного підприємства «Укрспирт» та підприємств, що входять до складу концерну «Укрспирт»». Для забезпечення цього пропонується:

* продовжити до 01.07.2025 дію мораторію на введення в експлуатацію та надання дозволів на будівництво нових підприємств з виробництва спирту етилового, спирту етилового ректифікованого виноградного, спирту етилового ректифікованого плодового (згідно з чинною редакцією зазначені заборони діють до 01.07.2021);
* продовжити до 01.07.2023 для осіб, які придбали майно Державного підприємства «Укрспирт», а також підприємства концерну «Укрспирт» або уклали договір у рамках державно-приватного партнерства щодо такого майна, термін, протягом якого вони мають виконувати зобов’язання «щодо збереження видів діяльності і не менш ніж 70 відсотків штатних одиниць, задіяних у виробництві станом на 1 січня 2020 року» (згідно з чинною редакцією зазначені зобов’язання діють до 01.07.2021);
* передбачити для вказаних осіб зобов’язання із погашення простроченої заборгованості із заробітної плати та перед бюджетом, а також перед іншими кредиторами підприємства – балансоутримувача майна, яке стало об’єктом продажу або державно-приватного партнерства, в розмірі балансової вартості відповідного майна тощо.

На думку суб’єктів права законодавчої ініціативи, прийняття проекту дозволить «Фонду державного майна України як продавцю відповідних об’єктів приватизації включати до договорів купівлі-продажу місць провадження діяльності та зберігання спирту як окремого майна зобов’язання покупців щодо погашення простроченої кредиторської заборгованості із заробітної плати, перед бюджетом та перед іншими кредиторами підприємств – балансоутримувачів відповідного майна», а також «сприятиме забезпеченню дотримання соціальних гарантій працівників Державного підприємства «Укрспирт» та підприємств концерну «Укрспирт» у разі приватизації їх майна або укладення договорів у рамках державно-приватного партнерства щодо такого майна» (п. п. 2, 6 пояснювальної записки до проекту).

Проект на момент підготовки висновку не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-ІХ.

Головне управління, розглянувши проект, вважає за доцільне висловити щодо його змісту наступні зауваження.

**1.** У новій редакцій ч. 21 ст. 18 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального»(далі – Закон) пропонується продовжити до 01.07.2025 мораторій на введення в експлуатацію нових підприємств з виробництва спирту етилового, спирту етилового ректифікованого виноградного, спирту етилового ректифікованого плодового.

З цього приводу варто зазначити, що, на нашу думку, продовження дії мораторію на введення в експлуатацію нових підприємств з виробництва спиртів не сприятиме розвитку конкуренції на цьому ринку, що не узгоджується з ч. 3
ст. 42 Конституції України, згідно з якою, зокрема, «держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускається зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція». При цьому, слід зазначити, що під «економічною конкуренцією» розуміється «змагання між суб’єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб’єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб’єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб’єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку» (абз. 2
ст. 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

Варто також вказати, що у пояснювальній записці до проекту не наведено аргументації щодо продовження дії вказаного мораторію та економічних розрахунків, які свідчили б про його ефективність, в тому числі щодо наповнення Державного бюджету України. Крім цього, слід звернути увагу, що у проекті пропонується продовжити дію вказаного мораторію до 01.07.2025, що не враховує того, що час дії Програми обмежений періодом до 31.12.2023.

**2.** У новій редакції ч. 22 ст. 18 Закону зазначається, що «*особи, які придбали* майно Державного підприємства спиртової та лікеро-горілчаної промисловості (Державне підприємство «Укрспирт»), а також *підприємства концерну «Укрспирт»* або *уклали договір* у рамках державно-приватного партнерства щодо такого майна, *мають взяти на себе зобов’язання,* зокрема, щодо погашення простроченої заборгованості із заробітної плати, перед бюджетом та іншими кредиторами (надалі – заборгованість) підприємства балансоутримувача такого майна в розмірі 100% від балансової вартості такого майна станом на останню звітну дату» (абз. 3 вказаної частини ст. 18 Закону).

З цього приводу варто вказати, що зазначена пропозиція виглядає дискусійною з точки зору дотримання такого принципу приватизації як «створення сприятливих умов для залучення інвестицій» (ч. 2 ст. 2 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна»), оскільки покладає на покупців відповідного майна додаткові зобов’язання щодо погашення заборгованості підприємства балансоутримувача перед усіма його кредиторами, розмір якої може бути доволі значним, які можуть негативно позначитися на їх діяльності.

**3.** Оскільки у проекті пропонуються зміни лише до ст. 18 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального», було б юридично коректним з точки зору дотримання вимог законодавчої техніки відобразити це у назві проекту.

Перший заступник керівника

Головного управління С. Гудзинський

Вик.: Е. Вальковський

1. - Програма реформування та розвитку спиртової галузі на 2020-2023 роки (далі – Програма), затверджена відповідною постановою Кабінету Міністрів України від 12.09.2020. [↑](#footnote-ref-1)