**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України** **«Про деолігархізацію, сприяння конкуренції, очищення влади від корупційних впливів і соціальну відповідальність бізнесу»**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття проекту Закону**

Реалізація європейського і євроатлантичного вибору Українського народу, успішна відсіч і стримування збройної агресії Російської Федерації, подолання бідності і реалізація потенціалу України вимагає дотримання принципів справедливості і вимог ефективності у здійсненні державної влади і місцевого самоврядування.

Досягненню цієї мети сприятиме подолання впливу на владу, який здійснюється у рамках олігархічної системи, олігархії, яка визначається як використання монопольного становища у одному або декількох секторах економіки та/або ринках для корупційного впливу на політичну владу, та використання політичної влади – для збільшення власних капіталів.

Суб’єктами олігархії є власники монопольного бізнесу, які здійснюють корупційний вплив на представників влади (передусім виконавчої, яка має безпосередній доступ до розподілу ресурсів), а також посадові особи, які під цим впливом приймають рішення на користь таких представників монопольного бізнесу, і задля власного збагачення.

Коріння олігархії міститься в корупції влади та в монополізації економіки. Саме завдяки поєднанню цих явищ відбулися приватизація державних підприємств за «конкурсом для одного учасника»; приватизація за зниженою ціною високоліквідних підприємств; необґрунтоване отримання преференцій для власних компаній з державного бюджету та податкових пільг; одержання доступу до ресурсів, підконтрольних державі: оренда цілісних майнових комплексів державних підприємств та використання їхньої інфраструктури для власного збагачення; активне використання судової системи та державних реєстраторів у взятті під контроль високорентабельних підприємств, зокрема з недосконалою структурою власності; установлення контролю над держпідприємствами через призначення свого контрольованого менеджменту на ці підприємства; сприяння призначенню «своїх» людей в органах влади для знищення конкурентів на ринках, отримання доступу до державних замовлень та вплив на державне регулювання галузей; отримання в управління пакетів високорентабельних компаній (насамперед, обленерго та облгазів); навмисне доведення до фіктивного банкрутства державних підприємств та через суди отримання у власність їхнього майна та землі тощо.

Враховуючи критичне значення демонополізації для подолання олігархії, варто посилити норми антитрастового законодавства, роблячи його, за прикладом США та інших розвинених країн, які успішно забезпечили підтримку умов для здорової конкуренції, ефективним механізмом для припинення олігархічних впливів.

З огляду на зазначене вкрай актуальним завданням є створення належної нормативної основи для активізації протидії олігархії, обмеження її впливу на економічний розвиток та на здійснення публічної влади в державі.

1. **Мета прийняття проекту Закону**

Законопроект має на меті ліквідувати в економічних і політичних процесах в Україні явище «олігархії», що є використанням власниками монопольного становища у секторах економіки та/або ринках для корупційного впливу на політичну владу (передусім виконавчу), а політичної влади – для збільшення власних капіталів.

Виходячи із цієї мети, законопроект покликаний вирішити такі завдання: 1) активізувати боротьбу з корупцією в органах влади і забезпечити прозорі умови для прийняття рішень політичною владою всіх рівнів – як державною, так і місцевою; 2) встановити правила, за якими власники монопольного бізнесу будуть обмежені у впливі на прийняття рішень політичною владою країни усіх рівнів – як державною, так і місцевою; 3) посилити рівність правил в економіці для всіх її учасників, зокрема для малого та середнього бізнесу; 4) зміцнити соціальну відповідальність монопольного бізнесу щодо працівників підприємств у їх власності, щодо національної оборони і безпеки, охорони здоров’я, освіти, всієї соціальної сфери; 5) сприяти інтеграції України до ЄС через заохочення приходу іноземних інвестицій з усіх країн, крім країни-агресора і її сателітів.

1. **Загальна характеристика та основні положення проекту Закону**

Законопроектом передбачається надати визначення поняття «суб’єкт олігархії» як власника монопольного бізнесу (далі – «власник монопольного бізнесу»), яким є фізична особа, яка досягла монопольного (домінуючого) становища на одному або декількох ринках, і за наявності ознак існування надзвичайно високого ризику впливу такою особою (як безпосередньо, так і через третіх осіб) на посадових осіб органів державної влади, органів місцевого самоврядування, або на суспільство через підконтрольні ЗМІ, з метою підтримання або посилення цього становища, отримання додаткового контролю над підприємствами, природними ресурсами, об’єктами нерухомості, іншими об’єктами права власності.

До групи власника монопольного бізнесу включаються: а) всі юридичні особи, які належать власнику монопольного бізнесу з урахуванням відносин контролю; б) всі особи, які володіють корпоративними правами у вказаних юридичних особах, їх кінцеві бенефіціарні власники (контролери); в) всі посадові особи, які займають або займали впродовж не менш як ста вісімдесяти трьох днів у минулому звітному році управлінські посади в юридичних особах, вказаних в пункті а) цієї частини другої статті 1 цього Закону.

Статус власника монопольного бізнесу надається на підставі рішення Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – НАЗК) за наявності всіх ознак, визначених цим Законом. Рішення про надання особі статусу власника монопольного бізнесу приймається НАЗК за наслідками розгляду звернення Антимонопольного комітету України та проведеного розслідування в порядку, встановленому цим Законом та прийнятими відповідно до цього Закону нормативними актами. Розслідування питання щодо наявності підстав для надання особі статусу власника монопольного бізнесу розпочинається НАЗК на підставі звернень Антимонопольного комітету України. Громадяни, громадські організації, інші особи можуть ініціювати віднесення особи до власників монопольного бізнесу через звернення до Антимонопольного комітету України

Порядок встановлення кожної з вказаних ознак визначається законопроектом. За їх наявності НАЗК приймає рішення про надання особі статусу власника монопольного бізнесу. Власник монопольного бізнесу, його контакти з суб’єктами владних повноважень, а також умови ведення бізнесу перебувають під моніторингом НАЗК.

Законопроект визначає правові наслідки прийняття рішення про надання особі статусу власника монопольного бізнесу. Вони поширюються на всі контакти ключових осіб органів державної влади і місцевого самоврядування (їх перелік закріплений в законопроекті) з пов’язаними з власником монопольного бізнесу особами. Окрім того додаткові обов’язки покладені на посадових осіб, які раніше працювали на підприємствах такого власника та на засоби масової інформації, які контролюються вказаним власником через корпоративне управління, володіння майном.

Також на телерадіоорганізації покладений обов’язок оприлюднювати звіт про фінансову прозорість, на підставі якого, у сукупності з оприлюдненою інформацією про структуру власності, встановлюються ознаки наявності впливу на інформаційну політику.

1. **Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Основними законодавчими актами, що регулюють суспільні відносини в даній сфері, є закони України «Про запобігання корупції», «Про Антимонопольний комітет України», «Про Національну раду України з питань телебачення і радіомовлення», «Про прокуратуру», інші законодавчі акти.

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття проекту Закону не потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України.

1. **Запобігання корупції**

У проекті Закону відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

1. **Прогноз соціально-економічних, правових та інших наслідків прийняття проекту Закону**

Прийняття проекту Закону сприятиме забезпеченню процесу деолігархізації економіки України, подоланню монополізму та сприянню розвитку конкуренції, очищенню публічної влади від корупційних впливів та підвищенню рівня соціальної відповідальності бізнесу.

|  |
| --- |
| **Народні депутати України** |

**Княжицький М.Л.**

**Осадчук А.П.**

**Костенко Р.В.**

**Герасимов А.В.**

**Умєров Р.Е.**

**Власенко С.В.**

**Абдуллін О.Р.**

**Крулько І.І.**

**Бондарєв К.А.**

**Геращенко І.В.**

**Климпуш-Цинцадзе І.О.**

**Синютка О.М.**

**Павленко Р.М.**