



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-34-42, факс: 255-33-13, e-mail: comeuoint@v.rada.gov.ua

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Відповідно до статті 197 Регламенту Верховної Ради України Комітет розглянув внесений Кабінетом Міністрів України проект Закону «Про ратифікацію Рамкової угоди між Урядом України та Урядом Французької Республіки щодо офіційної підтримки оновлення парку вантажних електричних локомотивів акціонерного товариства "Українська залізниця"» (реєстр. № 0116 від 22.06.2021).

У проекті пропонується ратифікувати Рамкову угоду між Урядом України та Урядом Французької Республіки щодо офіційної підтримки оновлення парку вантажних електричних локомотивів акціонерного товариства «Українська залізниця», вчинену 13 травня 2021 року в м. Києві (далі – Рамкова угода).

Відповідно до ст. 2 Рамкової угоди Французька сторона надає Україні офіційну підтримку на основі умов Угоди ОЕСР, призначену для фінансування Проекту – «інвестиційний проект оновлення парку вантажних електричних локомотивів акціонерного товариства «Українська залізниця»» (ст. 1 Рамкової угоди).

«Відповідно до умов Угоди ОЕСР, офіційна підтримка становитиме щонайбільше 85% від загальної суми Контракту (-ів). Покупець повинен сплатити не менше 15% від загальної суми Контракту (-ів) шляхом попередньої оплати на користь Французького постачальника. Ця підтримка не перевищує 750 125 000 (сімсот п'ятдесят сто двадцять п'ять мільйонів) євро і фінансує реалізацію Проекту: придбання у Франції французьких товарів та послуг; придбання українських чи іноземних товарів та послуг в межах 50% (п'ятдесят відсотків) від загальної суми Контракту, причому за виконання Контракту несе відповідальність Французький постачальник, і за умови, що офіційна підтримка, надана на витрати, пов'язані з придбанням українських товарів і послуг, не перевищує 50% від суми експортного (-их) контракту (-ів), відповідно до Угоди ОЕСР» (ст. 2 Рамкової угоди).

Офіційна підтримка Українській стороні складається з Казначейської позики (350 000 000 євро) та Банківської (-их) позики (позик) (400125 000 євро), строк погашення якої не перевищує 14 років (ст.ст. 3, 5 Рамкової угоди). Процентна ставка за Казначейською позикою, установленою Французькою

стороною відповідно до правил ОЕСР, за Банківською (-ими) позикою (позиками) визначено ставку C.I.R.R. (Довідкова комерційна процентна ставка), страхова премія за Банківською позикою - ставкою C.I.R.R. (Довідкова комерційна процентна ставка), та збільшена на маржу, яка не перевищує 3% річних, а бо 6-місячна Європейська міжбанківська ставка пропозиції (EURIBOR) або ставка, яка її замінює, що розраховується Європейським центральним банком, збільшена на маржу, яка не перевищує 3,5 відсотки (ст. 5 Рамкової угоди).

При цьому, відповідно до ст. 11 Рамкової угоди передбачається звільнення операцій з постачання товарів, робіт та послуг, доходу постачальників в рамках контракту від оподаткування, зокрема, податком на додану вартість (або оподаткування за ставкою 0%).

Ратифікація Рамкової угоди, як зазначено у пояснювальній записці до проекту, «дозволить забезпечити реалізацію проєкту з оновлення парку вантажних електричних локомотивів акціонерного товариства «Українська залізниця» шляхом закупівлі 130 вантажних електричних локомотивів (80 – двосистемних, 50 – односистемних) для АТ «Українська залізниця» зі значною локалізацією виробництва в Україні» (п. 2). Водночас, відповідно до частини другої статті 194 Регламенту Верховної Ради України до законопроектів про надання згоди на обов'язковість міжнародних договорів України мають додаватися, зокрема, фінансово-економічні розрахунки. Такі розрахунки до законопроекту, що внесений Кабінетом Міністрів України на розгляд Верховної Ради України, відсутні.

Міністерство фінансів України також звертає увагу, що законопроект потребує доопрацювання фінансово-економічних розрахунків.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України зазначає, що Рамковий договір підлягає ратифікації відповідно до вимог статті 9 Закону України «Про міжнародні договори», а також звертає увагу на недостатній рівень обґрунтування внесеного проекту.

Зокрема, у супровідних до проекту документах відсутня відповідна інформація щодо обраного постачальника – ALSTOM Transport SA та відсутності інших альтернативних джерел фінансування оновлення парку вантажних електричних локомотивів акціонерного товариства «Українська залізниця», що свідчило б про конкурентність обрання відповідного постачальника та, як наслідок, по суті, забезпечення ефективності та прозорості здійснення відповідних закупівель для потреб акціонерного товариства «Українська залізниця».

Крім того, з доданих до проекту документів неможливо чітко встановити:

– вплив на українських виробників, зважаючи на те, що в межах 50% від загальної суми Контракту передбачається одночасно придбання як українських, так й іноземних товарів і послуг та, при цьому, застосовувати лише переговорну процедуру здійснення закупівлі товарів, робіт та послуг (ст. 2 Рамкової угоди);

– практичні заходи у напрямі досягнення запланованого рівня локалізації виробництва, виходячи, зокрема, з того, що під формулюванням «французький постачальник» розуміється «французька компанія ALSTOM Transport SA та/або її українська філія чи її українська особа» (ст. 1 Рамкової угоди);

– обсяг та асортимент українських товарів, які передбачається придбати в рамках Проекту;

– покупця за Рамковою угодою, під яким розуміється «українська компанія, визначена Урядом».

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету у своєму висновку від 30.06.2021 р. зазначив, що зазначений законопроект матиме вплив на показники державного бюджету (після унормування даного питання у законі про державний бюджет – призведе до збільшення надходжень від державних запозичень і витрат на реалізацію проекту за спеціальним фондом державного бюджету, збільшення витрат на обслуговування і погашення позики за загальним фондом державного бюджету і збільшення державного боргу та буде здійснюватися в межах показників закону про державний бюджет на відповідний рік відповідно до залучених і використаних у відповідному році обсягів позики). У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.

За результатами розгляду на своєму засіданні 30 червня 2021 року (протокол № 78) проект Закону «Про ратифікацію Рамкової угоди між Урядом України та Урядом Французької Республіки щодо офіційної підтримки оновлення парку вантажних електричних локомотивів акціонерного товариства "Українська залізниця"», з урахуванням всього вищевикладеного та після всебічного обговорення питання, Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу ухвалив рішення рекомендувати Верховній Раді України прийняти його за основу і в цілому.

Доповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено Міністра інфраструктури України Кубракова Олександра Миколайовича, співдоповідачем – голову підкомітету з питань економічного, секторального співробітництва та поглибленої і всеохоплюючої зони вільної торгівлі між Україною та ЄС Комітету Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу Люботу Дмитра Валерійовича.

Голова Комітету

І. КЛИМПУШ-ЦИНЦАДЗЕ



ЕАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Климпуш-Цинцадзе Іванна Орестівна
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000EED52E007FC38E00
Дійсний до: 20.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-20/03-2021/215174 від 30.06.2021



566299