# ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проєкту Закону України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо регулювання праці домашніх працівників”**

# Обґрунтування необхідності прийняття акту

Міжнародною організацією праці на Генеральній конференції 16.06.2011 було ухвалено Конвенцію про домашніх працівників № 189 (далі – Конвенція № 189).

Конвенція № 189 вперше визначила поняття домашньої праці та домашніх працівників, закріпила основоположні стандарти та гарантії для осіб, які на умовах трудового договору займаються домашньою працею, передбачила засоби для забезпечення домашнім працівникам гідних умов праці, а також захисту від дискримінації, різноманітних форм насильства та втручання в особисте життя домашніх працівників.

В сучасних проявах домашня праця - глобальне та трудомістке явище, яке дуже часто окрім використання потенціалу членів домашнього господарства, потребує залучення додаткових трудових ресурсів. Робота, пов'язана з доглядом домашнього господарства – незалежно від того, виконується вона оплачуваним найманим працівником або членом домашнього господарства в рамках сімейних обов'язків, необхідна для ефективного функціонування економіки. Збільшення частки жінок у складі робочої сили, зміни в організації праці та її інтенсифікація, відсутність ефективних політичних заходів, спрямованих на поєднання трудових і сімейних обов'язків, скорочення обсягу послуг по догляду, що надаються державою, фемінізація міжнародної міграції та старіння суспільства – все це в останні роки збільшило попит на послуги з обслуговування домашнього господарства на умовах трудового договору.

Проблема регулювання діяльності працівників, які на умовах трудового договору виконують роботу з обслуговування домашнього господарства (далі

– домашні працівники) на сьогоднішній день носить глобальний характер та є актуальною для багатьох країн світу.

За оцінками Держстату, в Україні загальна кількість працівників, які надають побутові та персональні послуги в сім’ях, становить близько 162 тис. осіб. Незважаючи на законодавчу урегульованість питання поширення загальнообов’язкового соціального страхування на дану категорію працюючих осіб, роботодавці не реєструють та не сплачують за них внески.

На сьогодні більша частина таких осіб перебувають у тіньовому секторі економіки, не мають належного рівня соціального забезпечення, не можуть

розраховувати на передбачені законодавством про працю гарантії своїх трудових прав, зазвичай не отримують достойної та справедливої оплати праці, позбавлені державного захисту від дискримінації, насильницьких та інших дій, що порушують їх честь та гідність з боку роботодавця.

Однією з головних причин неформальної зайнятості домашніх працівників є перш за все відсутність належного регулювання їх діяльності законодавством про працю. В свою чергу норми чинного Кодексу законів про працю (далі – КЗпП) хоч і передбачають можливість укладення трудового договору між працівником та фізичною особою, однак жодним чином не враховують особливостей правового статусу домашніх працівників та його правового регулювання з урахуванням характеру домашньої праці та умов, в яких домашні працівники виконують свої трудові функції.

Окрім цього, специфіка праці домашніх працівників вимагає передбачення для даної категорії осіб окрім загальних, ще й спеціальних режимів робочого часу та відпочинку, належного врегулювання питання щодо нерозголошення домашнім працівником конфіденційної інформації про членів домашнього господарства, а також передбачення особливих процедур та додаткових підстав для припинення трудового договору з домашнім працівником.

Особливим аспектом, що характеризує використання трудового потенціалу домашніх працівників, є характерний гендерний дисбаланс домашніх працівників. Так, за даними Міжнародної організації праці, частка жінок серед домашніх працівників становить близько 80%. Прийняття законопроєкту дозволить забезпечити на законодавчому рівні жінкам, які виконують домашню працю в межах трудових відносин, захист від будь-яких проявів гендерної дискримінації в трудових правовідносинах.

У зв’язку із зазначеним, потребують окремого законодавчого урегулювання трудові аспекти роботи домашніх працівників та їх відносини з роботодавцем, а також створення умов для їх виходу з неформального сектору та забезпечення соціального захисту.

# Мета нормативно-правового акту

Законопроєкт розроблено з метою врегулювання питання зайнятості та офіційного працевлаштування домашніх працівників, забезпечення соціального захисту домашніх працівників, імплементація в національне законодавство положень Конвенції Міжнародної організації праці № 189 про домашніх працівників, зниження рівня незадекларованої праці.

# Загальна характеристика і основні положення нормативно- правового акту

Проєктом акта передбачено доповнення КЗпП новою главою ХІ-А

,,Регулювання праці домашніх працівників”, що складається з шести нових статей, якими визначаються поняття домашньої праці та домашніх працівників, закріплюється правовий статус домашніх працівників та особливості його правового регулювання, визначаються обов’язкові умови трудового договору з домашніми працівниками.

Враховуючи особливості виконання трудових обов’язків, що зазвичай здійснюються безпосередньо на території житла роботодавця, проєктом акта передбачено надання додаткових прав та гарантій для домашніх працівників, які проживають у домашньому господарстві, передбачається можливість закріплення в трудовому договорі з домашнім працівником надання йому житла, вводиться гарантія щодо заборони роботодавцю самостійно проводити відрахування із заробітної плати в рахунок плати за користування таким житлом. Окремо передбачено законодавчу гарантію домашньому працівникові щодо необхідності забезпечення поваги до його честі, гідності та недоторканності особистого життя. При цьому роботодавцю надано гарантію щодо заборони для домашнього працівника розголошувати конфіденційну інформацію, яка стала відома домашньому працівнику і зв’язку з виконанням ним своїх трудових обов’язків та проживанням у домашньому господарстві.

З урахуванням специфіки праці домашніх працівників, проєктом акта окремо врегульовано робочий час та час відпочинку домашніх працівників: передбачено альтернативні варіанти вибору системи обліку робочого часу, закріплено гарантії щодо використання праці домашніх працівників при надурочних роботах, передбачено гарантії домашніх працівників при залученні до чергування та при супроводженні членів домашнього господарства на їх відпочинку.

З огляду на особливості використання праці домашніх працівників, пов’язані з безпосереднім обслуговуванням домашнього господарства, майна членів домашнього господарства, довірчий характер відносин між домашнім працівником та роботодавцем, ізольованість місця роботи домашнього працівника, проєктом акта передбачено введення додаткових підстав для припинення трудового договору з домашнім працівником, зокрема, введено розумну диференціацію для роботодавця і працівника про терміни попередження припинення трудового договору, передбачено випадки припинення трудового договору в разі смерті однієї із сторін трудових

правовідносин, закріплено випадки надання можливості кожній стороні негайно розірвати трудовий договір у випадках, що завдали чи могли завдати їй певної шкоди.

У більшості випадків домашня праця здійснюється безпосередньо в житловому приміщенні роботодавця, недоторканність якого захищена Конституцією України. З метою забезпечення трудових прав домашніх працівників при здійсненні своїх повноважень інспекцією праці, законопроєктом передбачено введення обов’язку фізичної особи, яка використовує найману працю, на запит центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю надавати інформацію щодо виконання іншими фізичними особами робіт, пов’язаних з обслуговуванням домашнього господарства.

Проєктом акта вносяться відповідні зміни до інших статей КЗпП з метою приведення їх у відповідність до глави ХІ-А.

Крім цього, з урахуванням специфіки відносин між домашнім працівником та роботодавцем, проєктом акта передбачено внесення змін до законів України ,,Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування” та ,,Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування” з метою оптимізації та забезпечення дієвості механізму адміністрування єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування у випадку використання фізичними особами, які не є суб’єктами господарювання, праці домашніх працівників, зокрема, проєктом акта пропонується звільнити роботодавців домашніх працівників від сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування та передбачити добровільну учать домашніх працівників у системі загальнообов'язкового державного соціального страхування.

# Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Основними нормативно-правовими актами, які регулюють відносини у цій сфері є Конституція України, Кодекс законів про працю України, Закони України ,,Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування”, ,,Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування”.

# Фінансово – економічне обґрунтування

Реалізація законопроєкту не потребуватиме додаткових видатків з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

# Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття

**акту**

Прийняття проєкту акта забезпечить врегулювання питання неофіційної зайнятості домашніх працівників, створить належну нормативно-правову базу для офіційного працевлаштування даної категорії осіб, дозволить врахувати всю специфіку та особливості умов праці домашніх працівників, підвищить рівень соціальної захищеності даної категорії населення, а також створить всі умови для ратифікації Конвенції № 189.

Критерієм ефективності оцінки результатів реалізації акта є детінізація праці домашніх працівників, а також підвищення рівня їх соціальної захищеності.