

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

### до проєкту Закону України “Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо встановлення відповідальності за самовільне проникнення на військові об’єкти”

#### 1. Мета

Проєктом Закону України “Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо встановлення відповідальності за самовільне проникнення на військові об’єкти” (далі – проєкт Закону) пропонується внести до Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) зміни з метою встановлення адміністративної відповідальності за самовільне проникнення на військові об’єкти.

Проєкт Закону спрямований на реалізацію кроку 685 “Удосконалення системи територіальної оборони” пункту 16.1. “Реформування сектору національної безпеки і оборони (разом з іншими складовими сектору)” розділу 16 Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 березня 2021 р. № 276-р.

#### 2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

На теперішній час в умовах довготривалої військової агресії з боку Російської Федерації існує постійна загроза диверсійних проявів на важливих військових об’єктах з метою підризу обороноздатності нашої держави, від якої насамперед і залежить її суверенітет та цілісність.

За останній період значно зросла кількість випадків проникнення на військові об’єкти сторонніх осіб, у тому числі з метою вчинення диверсій.

Відповідальність за вчинення диверсій передбачена Кримінальним кодексом України і карається позбавленням волі на строк до 15 років. Натомість адміністративної відповідальності за самовільне проникнення на військові об’єкти, що може бути передумовою вчинення диверсії, не передбачено.

Також слід зважати на те, що деякі військові об’єкти належать до потенційно небезпечних об’єктів і самовільне проникнення на такі об’єкти може призвести до важких і трагічних наслідків насамперед для цивільного населення.

Безпека цивільного населення в такому разі прямо залежить від відповідальності громадян, проте в більшості випадків вони нехтують такими правилами безпеки. Саме тому зараз потрібен ефективний засіб запобігання таким випадкам.



### **3. Основні положення проєкту акта**

Проєкт Закону з метою запобігання самовільному проникненню на військові об'єкти пропонує передбачити адміністративну відповідальність за таке правопорушення.

Пропонується доповнити КУпАП новою статтею 186<sup>9</sup>, в якій передбачити:

- встановлення відповідальності за самовільне проникнення на військові об'єкти, за вчинення такого правопорушення повторно протягом року відповідно та за вчинення таких дій в умовах особливого періоду;

- наділення органів Національної поліції України повноваженнями складати протоколи про адміністративні правопорушення, передбачені у статті 186<sup>9</sup> КУпАП згідно статті 255 КУпАП;

- наділення суддів районних, районних у місті, міських чи міськрайонних судів повноваженнями розглядати справи про адміністративні правопорушення, передбачені у статті 186<sup>9</sup> КУпАП згідно статті 221 КУпАП.

Передбачається встановити адміністративну відповідальність за самовільне проникнення на військові об'єкти шляхом встановлення штрафів за такі правопорушення (від 500 до 3000 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян) з відповідною конфіскацією знаряддя здійснення правопорушення.

З урахуванням позиції Міністерства юстиції України, зазначеної у Висновку правової експертизи проєкту Закону редакційно уточнено відповідні санкції за вчинення адміністративного правопорушення шляхом передбачення конфіскації знаряддя здійснення правопорушення або без такої.

### **4. Правові аспекти**

Проєкт Закону розроблено Міністерством оборони України відповідно до Конституції України та Кодексу України про адміністративні правопорушення з урахуванням розпорядження Кабінету Міністрів України від 24 березня 2021 р. № 276-р “Про затвердження плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік”.

### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація Закону не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

### **6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт Закону не потребує проведення консультацій із громадськістю.

Проєкт закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, у зв'язку з чим не зазначається позиція відповідних заінтересованих сторін.

Проєкт Закону не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і техніки не подавався.

## **7. Оцінка відповідності**

Проект Закону не містить положень, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, та правил і процедур, пов'язаних із ризиками вчинення корупційних правопорушень, не створює підстав для дискримінації, не регулюється зобов'язаннями України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовими та правом Європейського Союзу (*acquis* ЄС), не стосується інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта. Проект Закону не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

Проект Закону погоджено з Урядовим офісом координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів та надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи (вх. від 19.03.2021 № 03/17449/21).

## **8. Прогноз результатів**

Із виданням Закону буде встановлено відповідальність за самовільне проникнення на військові об'єкти. Очікується позитивний вплив на підвищення рівня безпеки військових об'єктів та цивільного населення, а також зменшення випадків самовільного проникнення на військові об'єкти.

Реалізація Закону не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Міністр оборони України  
\_\_\_\_\_ 2021 року

Андрій ТАРАН