



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правоохоронної діяльності

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-06

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо протидії порушенню прав у сфері праці» (реєстр. № 5749), поданий народними депутатами України Гришиною Ю. М., Медяником В. А. та іншими народними депутатами України

Згідно з електронною резолюцією від 12 липня 2021 року (електронна картка документа (27299)) Комітет з питань правоохоронної діяльності на засіданні 26 січня 2022 року (протокол № 93) розглянув проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо протидії порушенню прав у сфері праці» (реєстр. № 5749), поданий народними депутатами України Гришиною Ю. М., Медяником В. А. та іншими народними депутатами України, висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України від 31 серпня 2021 року (електронна картка документа (627814)) та експертний висновок Комітету з питань бюджету від 04 листопада 2021 року (електронна картка документа (698068)).

Метою законопроекту є захист учасників трудових відносин від різних форм мобінгу та встановлення адміністративної відповідальності за такі діяння.

Законопроект змістовно пов'язаний з проектом Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо протидії порушенню прав у сфері праці» (реєстр. № 5748), який відноситься до предмету відання Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів.

Зокрема, законопроектом пропонується доповнити Кодекс України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) новою статтею 173⁵ «Мобінг (цькування)» та встановити адміністративну відповідальність за діяння роботодавця або окремих працівників трудового колективу, які спрямовані на приниження гідності та честі працівника, його професійної (ділової) репутації у формі психологічного та/або економічного тиску, зокрема із застосуванням

засобів електронних комунікацій, створення стосовно нього напруженої, ворожої, образливої атмосфери, у тому числі, що змушує особу недооцінювати власну професійну придатність.

Право складати протоколи про такі порушення надається уповноваженим посадовим особам центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю (зміни до статті 255 КУпАП), а обов'язок розглядати відповідні справи покладається на суддів районних, районних у місті, міських чи міськрайонних судів (зміни до статті 221 КУпАП).

Адміністративна відповідальність за вчинення мобінгу (цькування) встановлюється у вигляді накладення штрафу в розмірі від ста до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або громадських робіт на строк від двадцяти до шістдесяти годин.

В ході обговорення законопроекту народні депутати України – члени Комітету, відзначили, що запропоновані законопроектом зміни заслуговують на підтримку та відповідають головним світовим тенденціям у сфері гарантування безпечних умов праці шляхом протидії мобінгу.

Разом з тим, було вказано й на окремі техніко-юридичні недоліки законопроекту.

Так, пунктом 3 розділу I законопроекту передбачається внесення змін до статті 255 (Особи, які мають право складати протоколи про адміністративні правопорушення) КУпАП, а саме після цифр «41¹ - 41³» доповнити цифрами «173⁵». Проте, стаття 255 КУпАП містить декілька частин, пунктів та абзаців, тому запропонована редакція призведе до ускладнення правозастосування норми. Тому, варто чітко визначити місце розташування запропонованих змін до статті 255 КУпАП, а саме: до абзацу 17 пункту 1 частини першої статті 255 КУпАП.

Крім того, законопроект потребує техніко-юридичного доопрацювання в частині нумерації статей та дотримання ієрархічного поділу на структурні одиниці законопроекту.

Загалом, законопроект, не зважаючи на висловлені до нього зауваження, отримав схвальні висновки та підтримку Міністерства юстиції України, Офісу Генерального прокурора, Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, Національної поліції України, Національного інституту стратегічних досліджень, Інституту законодавства Верховної Ради України, Національного юридичного університету імені Ярослава Мудрого та інших міністерств та відомств.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловило низку зауважень до законопроекту та вважає, що запровадження адміністративної відповідальності за дискримінацію й психологічний тиск в трудовому колективі окремою статтею КУпАП не вирішить проблеми цькування на робочому місці, оскільки відповідно до частини другої статті 251 КУпАП обов'язок щодо збирання доказів покладається на осіб, уповноважених на

складання протоколів про адміністративні правопорушення, визначених статтею 255 цього Кодексу.

Натомість, провадження у справах про адміністративні правопорушення відрізняється від кримінального провадження відсутністю досудового розслідування. Таким чином, тягар доказування епізодів мобінгу під час розгляду справи про адміністративне правопорушення, передбачене статтею 173-5 КУпАП, фактично, покладеться на можливу жертву, яка змушена буде й надалі потерпати від проявів мобінгу (цькування) з метою збирання фактичних даних, що можуть бути використані як докази у справі.

Враховуючи вищезазначене, Комітет, керуючись положеннями пункту 1 частини першої статті 111, пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, рекомендує Верховній Раді України проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо протидії порушенню прав у сфері праці» (реєстр. № 5749) за наслідками розгляду в першому читанні **прийняти за основу**.

Доповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено народного депутата України – заступника голови Комітету з питань правоохоронної діяльності Медяника В'ячеслава Анатолійовича.

Проект постанови Верховної Ради України додається.

Просимо розглянути.

Голова Комітету

С. К. Іонушас



ЕАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Іонушас Сергій Костянтинович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D0512F00D41E8F00
Дійсний до: 26.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-27/3-2022/28034 від 01.02.2022



820972