

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту Закону України «Про ратифікацію Конвенції Ради Європи про комплексний підхід до питань безпеки, охорони та обслуговування під час футбольних матчів та інших спортивних заходів»

1. Мета

Проєкт Закону України «Про ратифікацію Конвенції Ради Європи про комплексний підхід до питань безпеки, охорони та обслуговування під час футбольних матчів та інших спортивних заходів» (далі – Закон України) розроблений з метою забезпечення комплексного підходу до питань безпеки, захисту та належного рівня обслуговування під час проведення футбольних матчів та інших спортивних заходів відповідно до встановлених європейських стандартів.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт Закону України розроблено за власною ініціативою відповідно до Закону України «Про міжнародні договори України» та положень Конвенції Ради Європи про комплексний підхід до питань безпеки, охорони та обслуговування під час футбольних матчів та інших спортивних заходів (далі – Конвенція), беручи до уваги зобов'язання України, що випливають з її членства в Раді Європи, зокрема щодо забезпечення участі України у міжнародних договорах Ради Європи.

Проєкт Закону України розроблено з огляду на необхідність боротьби з проявами насильства під час проведення масових спортивних заходів та виконання заходів, що використовуються для зменшення загроз безпеці та правопорядку, що виникають під час футбольних матчів та інших спортивних заходів, а також ефективної протидії такій загрозі відповідно до існуючої європейської практики.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом Закону України пропонується ратифікувати Конвенцію та сприяти забезпеченню правопорядку, охорони і належного рівня обслуговування під час проведення футбольних матчів та інших спортивних заходів, налагодження ефективної взаємодії між усіма заінтересованими суб'єктами.

Проєктом Закону України пропонується ратифікувати Конвенцію, яка набирає чинності для України в перший день місяця, що настає після закінчення одного місяця з дати здачі Україною на зберігання документа про ратифікацію, із такими застереженням та заявою:

«Україна утримується від зобов'язань щодо запровадження системи ліцензування, сертифікації та регламентів стадіонів, зазначених у положенні пункту 2 статті 5 Конвенції;

Україна заявляє, що внаслідок збройної агресії Російської Федерації виконання Україною зобов'язань, передбачених Конвенцією, на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях, Автономній Республіці Крим та місті Севастополі не гарантується до повного відновлення конституційного ладу України на цих територіях».

4. Правові аспекти

Правовою підставою для розроблення проєкту Закону України є:

Закони України:

«Про фізичну культуру і спорт»;

«Про особливості забезпечення громадського порядку та громадської безпеки у зв'язку з підготовкою та проведенням футбольних матчів»;

«Про міжнародні договори України»;

постанови Кабінету Міністрів України:

від 18 грудня 1998 року № 2025 «Про порядок підготовки спортивних споруд та інших спеціально відведених місць для проведення масових спортивних та культурно-видовищних заходів»;

від 25 квітня 2012 року № 341 «Про затвердження Порядку організації робіт із забезпечення громадського порядку та громадської безпеки під час проведення футбольних матчів»;

від 02 липня 2014 року № 220 «Про затвердження Положення про Міністерство молоді та спорту України».

Конвенція Ради Європи про комплексний підхід до питань безпеки, охорони та обслуговування під час футбольних матчів та інших спортивних заходів, учинена 03 липня 2016 року в м. Сен-Дені.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація Закону України не потребує додаткових витрат з державного та місцевого бюджетів.

Реалізація положень та заходів, передбачених проєктом Закону України, забезпечуватиметься в межах коштів, передбачених Законом України «Про Державний бюджет України» Міністерству молоді та спорту України на відповідний рік за бюджетною програмою КПКВК 3401010 «Керівництво та управління у сфері молоді та спорту».

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт Закону України не виносився на публічні консультації з громадськістю.

Проєкт Закону України не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, тому не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування.

Проект Закону України не стосується питань соціально-трудової сфери, тому не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їхніми об'єднаннями та всеукраїнськими об'єднаннями організацій роботодавців.

Проект Закону України не стосується прав осіб з інвалідністю, тому не потребує погодження з Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю, всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю та їхніми спілками.

Проект Закону України не стосується питань функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження з Уповноваженим із захисту державної мови.

Проект Закону України не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

Проект Закону України не містить положень, що:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проект Закону надсилався листом Міністерства молоді та спорту України від 03 лютого 2021 року № 941/13 до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи (вхідний від 03 лютого 2021 року № 03/6999/21). Національним агентством з питань запобігання корупції протягом трьох робочих днів з дня отримання проекту Закону не надано інформації про проведення антикорупційної експертизи, що передбачено пунктом 2 §37² Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950 (далі - Регламент). У зв'язку з чим, відповідно до § 39 Регламенту проект Закону вважається таким, що погоджений без зауважень.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

8. Прогноз результатів

Очікуваний результат реалізації Закону України – ратифікація Конвенції.

Критерієм ефективності реалізації Закону України є забезпечення належного рівня безпеки, захисту та обслуговування під час проведення футбольних матчів та інших спортивних заходів, наближення до європейських стандартів, зокрема в питанні гарантування безпеки, охорони та обслуговування під час організації та проведення футбольних матчів та інших спортивних заходів.

Ризики, пов'язані з реалізацією Закону України, відсутні.

Реалізація Закону України не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Інформація щодо впливу реалізації Закону України на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Суб'єкти сфери фізичної культури і спорту, глядачі та особи, які беруть участь у підготовці спортивних споруд та інших спеціально відведених місць для проведення масових спортивних заходів, у тому числі суб'єкти забезпечення громадського порядку та безпеки під час проведення футбольних матчів та інших спортивних заходів	Ратифікація Конвенції дасть можливість забезпечити безпеку, охорону та обслуговування під час футбольних матчів та інших спортивних заходів	Проведення футбольних матчів та інших спортивних заходів на належному рівні відповідно до встановлених європейських стандартів з безпеки, охорони та обслуговування

Міністр молоді та спорту України

Вадим ГУТЦАЙТ

_____ 2021 р.