



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правоохоронної діяльності

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-06

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності за дорученням Голови Верховної Ради України Р. Стефанчука розглянув на своєму засіданні 15 грудня 2021 року (протокол № 92) проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення ролі суспільства у заходах контролю за безпекою дорожнього руху та дотриманням правил зупинки, стоянки, паркування транспортних засобів» (реєстр. № 5798), поданий народним депутатом України Масловим Д.В. та іншими народними депутатами України.

Законопроектом пропонується удосконалити чинний режим фотозйомки (відеофіксації) для цілей фіксації обставин адміністративного правопорушення та включити до переліку суб'єктів, що можуть її здійснювати, фізичних осіб, які є безпосередніми свідками порушення.

Для досягнення вказаної мети пропонується внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП), Кримінального кодексу України (далі – КК), Кодексу адміністративного судочинства України (далі – КАСУ), законів України «Про дорожній рух», «Про безоплатну правову допомогу», «Про Національну поліцію», якими:

1) змінами до КУпАП пропонується:

надати свідкам, які здійснили фотозйомку (відеозапис) обставин адміністративного правопорушення у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху або порушення правил зупинки, стоянки, паркування транспортних засобів, статусу «сповіщувач», який надсилатиме до Національної поліції України відповідні докази та отримуватиме винагороду;

статтю 121¹ КУпАП викласти в новій редакції, якою передбачити адміністративну відповідальність за експлуатацію транспортних засобів, ідентифікаційні номери складових частин яких не відповідають записам у реєстраційних документах, знищені або підроблені, або експлуатацію транспортних засобів без чинного поліса обов'язкового страхування цивільно-правової відповідальності власників наземних транспортних засобів (страхового сертифіката «Зелена картка»);

статтю 251 КУпАП викласти в новій редакції та врегулювати порядок використання електронних доказів у процесі розгляду будь-яких справ про адміністративні правопорушення;

статтю 256 КУпАП доповнити, новою частиною шостою, якою передбачити, що протокол про адміністративне правопорушення може складатися у формі електронного документа;

2) змінами до КК України передбачається встановити кримінальну відповідальність за:

- подання завідомо недостовірних або підроблених доказів у справі про адміністративне правопорушення до органу (посадової особи), що розглядає справу про адміністративне правопорушення, суду у вигляді виправних робіт на строк до одного року або арешту на строк до трьох місяців, або обмеження волі на строк до одного року;

- перешкоджання з'явленню органу (посадової особи), що розглядає справу про адміністративне правопорушення до суду, у вигляді штрафу від п'ятдесяти до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або виправних робіт на строк до двох років, або арешту на строк до шести місяців.

3) змінами до Закону України «Про безоплатну правову допомогу» встановлюється, що сповіщувачі у зв'язку з повідомленням ними інформації про адміністративне правопорушення у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху, зафіксоване в режимі фотозйомки (відеозапису), мають право на безоплатну вторинну правову допомогу з моменту початку провадження по справі про адміністративне правопорушення на підставі наданої інформації.

4) змінами до статті 137 Кодексу адміністративного судочинства України пропонується, що держава оплачує витрати, пов'язані із проведенням експертизи щодо певної категорії спорів.

В ході обговорення законопроекту реєстр. № 5798 народні депутати України – члени Комітету підтримали його основну мету, а саме посилення заходів контролю за безпекою дорожнього руху. Разом з тим, до законопроекту було висловлено низку зауважень, зокрема щодо видів правопорушень, що можуть бути зафіксовані в режимі фотозйомки (відеофіксації), а також обговорено напрямки, які необхідно врегулювати під час підготовки законопроекту до другого читання, а саме виключення положень щодо:

- запровадження винагороди для сповіщувачів (зміни до ст. 272¹ КУпАП, ст.ст. 4, 13 ЗУ "Про дорожній рух");

- надання безоплатної вторинної правової допомоги сповіщувачу (ст. 14 ЗУ "Про безоплатну правову допомогу");

- проведення вилучення електронних доказів під час адміністративного затримання або особистого огляду, огляду речей (зміни до ст.ст. 260, 265, 267 КУпАП);

- змін до КАСУ, пов'язаних із обов'язком держави оплатити витрати на проведення експертизи (ст.ст. 137, 139 КАСУ);

- дублюючих норм, зокрема змін до ст. 121¹ КУпАП (частиною першою статті 126 КУпАП вже врегульовано відповідальність) та змін до ст. 384 ККУ (частиною першою статті 358 ККУ вже врегульовано відповідальність).

Також, підкомітетом з питань законодавства про адміністративні правопорушення зазначено про необхідність врахування висновку Комітету з питань цифрової трансформації щодо стану захищеності інформації, яка буде створюватись, а також висновку Міністерства юстиції України.

Додатково підкомітет з питань законодавства про адміністративні правопорушення звернув увагу, що відповідно до п. 2.9. (д) Правил дорожнього руху водієві під час руху транспортного засобу забороняється користуватися засобами зв'язку, тримаючи їх у руці. За дане порушення передбачена адміністративна відповідальність за частиною другою ст. 122 КУпАП (штраф – 510 грн).

Таким чином, необхідно унеможливити ситуацію, коли фіксація порушення буде супроводжуватись додатковим порушенням з боку сповісника.

Додатково необхідно узгодити між собою положення, пропонувані проектом Закону, з нормами Кодексу адміністративного судочинства України, а також положеннями Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг».

При опрацюванні законопроекту за реєстр. № 5798 Комітетом, також, були взяті до уваги зауваження та пропозиції, висловлені до законопроекту Комітетом Верховної Ради України з питань цифрової трансформації, Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету, Верховним Судом, Міністерством юстиції України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством фінансів України, Офісом Генерального прокурора, Національною поліцією України, Національним агентством з питань запобігання корупції, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Інститутом законодавства Верховної Ради України, Київським національним університетом імені Тараса Шевченка, Національною академією внутрішніх справ, Національним юридичним університетом імені Ярослава Мудрого, Харківським національним університетом внутрішніх справ, Львівським державним університетом внутрішніх справ, Моторно (транспортним) страховим бюро, а також висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України.

Враховуючи вищезазначене та результати обговорення законопроекту, Комітет, керуючись положеннями частини другої та третьої статті 110, пункту 1 частини першої статті 111, пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, рекомендує Верховній Раді України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення ролі суспільства у заходах контролю за безпекою дорожнього руху та дотриманням правил зупинки, стоянки, паркування транспортних засобів» (реєстр. № 5798) **за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.**

Доповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено Голову Комітету з питань правоохоронної діяльності Іонушаса Сергія Костянтиновича.

Проект постанови Верховної Ради України додається.

Просимо розглянути.

Голова Комітету

С. Іонушас



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Іонушас Сергій Костянтинович

Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D0512F00D41E8F00

Дійсний до: 26.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-27/3-2021/396540 від 19.12.2021



764413