**Комітет Верховної Ради України**

**з питань економічного розвитку**

*До законопроекту за реєстр. № 5799 від 19.07.2021 р.*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 08 вересня 2021 року (протокол № 99) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України «Про особливості приватизації єдиного майнового комплексу Харківського державного авіаційного виробничого підприємства» (реєстр. № 5799 від 19.07.2021 року), внесений народними депутатами України Копитіним І.В., Безуглою М.В. та іншими.

Законопроектом пропонується врегулювати питання проведення приватизації Харківського державного авіаційного виробничого підприємства (далі – ХДАВП), списання заборгованості ХДАВП та передачу в оренду майна і земельних ділянок, що не включаються до складу об’єкта приватизації.

Законопроектом, серед іншого, передбачається списання заборгованості ХДАВП *(розділ IV законопроекту)*:

– за облігаціями, що випущені Харківським державним авіаційним орденів Жовтневої Революції і Трудового Червоного Прапора виробничим підприємством у 2009 році під державні гарантії, правонаступником якого виступає ХДАВП;

* із сплати податків і зборів;
* перед фондами соціального страхування: із сплати збору на обов’язкове державне пенсійне страхування; внесків на загальнообов’язкове державне соціальне страхування та пенсійне страхування; єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування; з відшкодування пільгових пенсій, наукових пенсій;
* за послуги з постачання теплової енергії (централізованого опалення), транспортування теплової енергії, за природний газ, послуги з постачання природного газу, послуги з транспортування природного газу, послуги з розподілу природного газу за електричну енергію, послуги з постачання електричної енергії, постачання електричної енергії за регульованим тарифом та нерегульованим тарифом, послуги з передачі електричної енергії, послуги з розподілу електричної енергії, за надані послуги з постачання гарячої води, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, перед всіма підприємствами, установами, організаціями державної форми власності, в тому числі господарськими товариствами, 100 відсотків часток (акцій) якого належать державі, включаючи державні банки та державні фінансові установи.

При цьому визначається, що чистий прибуток ХДАВП, з якого розраховується та сплачується частина чистого прибутку (доходу), зменшується на суму прибутку, яка виникне в результаті списання вищезгаданої заборгованості.

Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку зазначає, що реалізація положень законопроекту може призвести до втрат державного бюджету, зокрема у разі:

списання передбаченої законопроектом заборгованості, зокрема за кредитами, залученими під державні гарантії (у сумі 2.138,69 млн грн), зі сплати податків і зборів;

зменшення суми чистого прибутку (доходу), з якого розраховується та сплачується частина чистого прибутку до державного бюджету;

введення мораторію на сплату податків і зборів (обов’язкових платежів);

передачі покупцю в оренду земельних ділянок, якими на дату набрання чинності законопроекту володіє та користується ХДАВП, на праві постійного користування без проведення земельних торгів;

застосування положень під час приватизації єдиного майнового комплексу ХДАВП, що регулюють приватизацію об’єктів малої приватизації, незалежно від класифікації об’єктів приватизації (статутний капітал ХДАВП становить 1.003.374.155 грн, відтак підприємство має бути віднесено до об’єктів великої приватизації).

Крім того, Мінфіном відмічено, що ХДАВП має заборгованість за безвідсотковою бюджетною позикою, наданою у 2009 році для будівництва трьох літаків АН-74, у сумі 155,7 млн гривень.

Загалом Мінфін надає зауваження до законопроекту та не підтримує його прийняття, а відсутність фінансово-економічних розрахунків до законопроекту не дає Мінфіну можливості визначитися стосовно можливості фінансової забезпеченості його реалізації.

До законопроекту не надано фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, що не відповідає вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України.

Передбачена законопроектом дата набрання чинності відповідного закону (з дня, наступного за днем його опублікування) не відповідає вимогам частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України щодо терміну введення в дію законів, які мають вплив на показники бюджету.

Окремо належить зауважити, що деякі положення законопроекту не узгоджуються з нормами Бюджетного кодексу України, на що також звертає увагу Мінфін, зокрема положення:

статті 19 законопроекту про списання заборгованості за облігаціями під державні гарантії (у сумі 2.138,69 млн грн), що не відповідає вимогам частини чотирнадцятої статті 17 Бюджетного кодексу України */згідно з якою забороняється списання заборгованості суб’єктів господарювання перед державою за кредитами (позиками), залученими державою або під державні гарантії, кредитами з бюджету, крім заборгованості суб’єктів господарювання, визнаних у встановленому порядку банкрутами, вимоги щодо погашення заборгованості яких не були задоволені у зв’язку з недостатністю їхніх активів і стосовно яких проведено державну реєстрацію припинення юридичної особи у зв’язку з визнанням її банкрутом, а також крім заборгованості, щодо стягнення якої судом прийнято рішення не на користь держави, яке набрало законної сили, та/або стягнення якої в судовому порядку є неможливим або недоцільним/*;

частини шостої статті 21 законопроекту */згідно з якою на суми списаної заборгованості ХДАВП зі сплати платежів, що спрямовуються до бюджету Пенсійного фонду України, списується заборгованість Пенсійного фонду України за позиками, наданими за рахунок коштів єдиного казначейського рахунка, шляхом віднесення усіх сум на взаєморозрахунки з бюджетом з подальшим відновленням єдиного казначейського рахунка у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України/,* що не відповідає нормам частини п’ятої статті 43 Бюджетного кодексу України */згідно з якою тимчасові касові розриви Пенсійного фонду України, пов’язані з виплатою пенсій, покриваються Казначейством України у межах фактичного дефіциту коштів на цю мету за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку на договірних умовах без нарахування відсотків за користування цими коштами з обов’язковим їх поверненням до кінця поточного бюджетного періоду*/;

пункту 6 частини третьої статті 6 законопроекту */згідно з яким відповідний комітет Верховної Ради України має право залучати до роботи контрольно-ревізійні органи/,* оскільки таких органів немає у чинному законодавстві, що відповідно не узгоджується з нормами статей 26, 110 і 113 Бюджетного кодексу України */якими визначено повноваження Рахункової палати і органів державного фінансового контролю*/.

За підсумками розгляду зазначеного законопроекту прийнято рішення:

1) законопроект матиме вплив на показники бюджету (призведе до втрат надходжень державного бюджету, передусім пов’язаних з погашенням заборгованості за кредитами, залученими під державні гарантії, із сплатою податків і зборів, сплатою частини чистого прибутку підприємств). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2022 року він може вводитися в дію не раніше 1 січня 2023 року, а після 15 липня 2022 року – не раніше 1 січня 2024 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону);

2) рекомендувати Комітету з питань економічного розвитку при доопрацюванні законопроекту привести його положення у відповідність до вимог Бюджетного кодексу України (насамперед, статей 17, 26, 43, 110 і 113), зокрема виключити пункт 6 частини третьої статті 6, статтю 19 і частину шосту статті 21 законопроекту.

Додаток: копія висновку Мінфіну – на 13 сторінках.

**Голова Комітету Ю. АРІСТОВ**