



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правової політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-84

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України
щодо безперешкодної реалізації місцевими державними адміністраціями
повноважень в галузі бюджету та фінансів
(реєстр. № 5827 від 26 липня 2021 року)

За дорученням Голови Верховної Ради України від 26 липня 2021 року Комітет з питань правової політики розглянув на своєму засіданні 03 листопада 2021 року (протокол № 74) проект про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо безперешкодної реалізації місцевими державними адміністраціями повноважень в галузі бюджету та фінансів (реєстр. № 5827 від 26 липня 2021 року), поданий народними депутатами України Корнієнком О.С., Масловим Д.В. та іншими (далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою Законопроект розроблений з метою забезпечення безперешкодної реалізації місцевими державними адміністраціями повноважень в галузі бюджету та фінансів.

Так, у Законопроекті пропонується внести зміни до Господарського процесуального кодексу України, Цивільного процесуального кодексу України та Закону України «Про виконавче провадження», встановивши що не допускається забезпечення позову шляхом накладення арешту на кошти, що знаходяться на рахунках місцевих державних адміністрацій в установах банків України та/або в органах, що здійснюють казначейське обслуговування бюджетних коштів.

На думку суб'єктів права законодавчої ініціативи, прийняття Законопроекту сприятиме забезпеченню безперешкодної реалізації місцевими державними адміністраціями повноважень в галузі бюджету та фінансів, а також усуненню ризиків припинення фінансування місцевими державними адміністраціями заходів будівництва, розширення, реконструкції, ремонту та утримання виробничих підприємств, транспорту, мереж тепло-, водо-, газо-, енергозабезпечення тощо, у разі застосування заходів забезпечення позову.

Міністерство юстиції України (далі – Мін'юст) за результатами опрацювання Законопроекту зазначило, що запропоновані у ньому зміни не можуть бути підтримані з огляду на висловлені зауваження. Так, на думку Мін'юсту, запропоноване положеннями Законопроекту виокремлення суб'єкта, на який буде поширюватись закон, може призвести до порушення принципу

рівності учасників судового процесу, гарантованого статтею 24 Конституції України. Крім того, звертається увага на необхідність дотримання принципу правової визначеності, який вимагає чіткості, зрозумілості й однозначності правових норм, зокрема їх передбачуваності (прогнозованості) та стабільності.

Інститут законодавства Верховної Ради України (далі – Інститут законодавства), розглянувши положення Законопроекту, висловив ряд зауважень та пропозицій до них, зокрема звернув увагу на окремі неточності технічного характеру. Крім того, підтримуючи необхідність безперешкодного доступу місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування до коштів місцевого бюджету, Інститут законодавства вважає за доцільне звернути увагу на те, що накладення арешту на кошти є одним із видів забезпечення позову, а отже – виконання судових рішень. Нemoжливість для особи домогтися виконання рішення, винесеного на її користь, протягом тривалого часу становить втручання у прав на мирне володіння майном та є порушенням вимог параграфу 1 статті 6 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та статті 1 Першого протоколу до неї. На переконання Інституту законодавства, внесення запропонованих Законом змін може бути розцінено як порушення статті 129-1 Конституції України та конституційних прав громадян. Також Інститутом законодавства зазначається, що проведений аналіз офіційного сайту державної казначейської служби України, даних Єдиного державного реєстру судових рішень, Єдиного реєстру боржників, вибіркового аналізу офіційних сайтів місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування, не свідчить на користь того, що проблема накладення арешту на бюджетні кошти є системною і потребує законодавчого регулювання.

Верховний Суд, опрацювавши положення Законопроекту, в цілому підтримав його прийняття, однак зазначив, що він потребує доопрацювання з урахуванням висловлених пропозицій.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету дійшов висновку, що Законопроект не має впливу на показники бюджетів та може набирати чинності згідно із законодавством.

Обговоривши Законопроект, відповідно до статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет з питань правової політики вирішив рекомендувати Верховній Раді України включити до порядку денного шостої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо безперешкодної реалізації місцевими державними адміністраціями повноважень в галузі бюджету та фінансів (реєстр. № 5827 від 26 липня 2021 року), поданий народними депутатами України Корнієнком О.С., Масловим Д.В. та іншими.

Голова Комітету

А.Є. КОСТІН



ЕАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Костін Андрій Євгенович

Сертифікат: 58E2D9E7F900307B0400000053E22E0027179400

Дійсний до: 28.04.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-26/03-2021/342165 від 05.11.2021



698303