



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-34-42, факс: 255-33-13, e-mail: comeuroint@v.rada.gov.ua

---

### ВИСНОВОК

#### **щодо проекту Закону про основні засади державного нагляду (контролю) (реєстр. № 5837 від 05.08.2021, КМУ)**

Комітет розглянув проект Закону на своєму засіданні 12 жовтня 2021 року (протокол № 86) відповідно до статті 93 Регламенту Верховної Ради України.

#### **1. Загальна характеристика законопроекту**

Законопроект, як зазначено в пояснювальній записці до нього, розроблено з метою виконання Державної програми стимулювання економіки для подолання негативних наслідків, спричинених обмежувальними заходами щодо запобігання виникненню і поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, на 2020 – 2022 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 27.05.2020 № 534, удосконалення засад державного нагляду (контролю), уніфікації процедури здійснення заходів державного нагляду (контролю), а також виключення неефективних та обтяжливих норм державного контролю, що містить чинний Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

#### **2. Належність законопроекту за предметом правового регулювання до сфери дії права Європейського Союзу**

Проект Закону за предметом правового регулювання належить до сфери технічних правил і стандартів, що відповідно до Закону України «Про Загальнодержавну програму адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу» від 18 березня 2004 року № 1629-IV належить до пріоритетних сфер, в яких здійснюється адаптація законодавства України до законодавства Європейського Союзу, охоплюється зобов'язаннями України передбаченими у рамках Глави 3 «Технічні бар'єри у торгівлі» Розділу IV «Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію).

### 3. Відповідність законопроекту праву ЄС

За результатами правового аналізу проекту Закону щодо його відповідності *acquis* ЄС та Угоді про асоціацію слід зазначити таке.

*Статтею 56 Угоди про асоціацію* передбачено, що Україна вживає необхідних заходів з метою поступового досягнення відповідності з технічними регламентами ЄС та системами стандартизації, метрології, акредитації, робіт з оцінки відповідності та ринкового нагляду ЄС та зобов'язується дотримуватися принципів та практик, викладених в актуальних рішеннях та регламентах ЄС, зокрема, в Рішенні Європейського Парламенту і Ради №768/2008/ЄС від 9 липня 2008 року про загальну структуру (систему) маркетингу продукції та анулювання Рішення Ради № 93/465/ЄЕС (OJ L 218, 13.8.2008, р. 82–128) (далі – Рішення 768/2008) та в Регламенті Європейського Парламенту і Ради №765/2008/ЄС від 9 липня 2008 року про встановлення вимог для акредитації і ринкового нагляду, що стосується торгівлі продукцією, та анулювання Регламенту (ЄЕС) № 339/93 (далі – Регламент 765/2008).

Запропонована законопроектом редакція визначення поняття «суб'єкти господарювання» узгоджується з визначенням наведеним в статті R1 Рішення 768/2008 та статті 2 Регламенту 765/2008.

Положеннями статті 21 законопроекту встановлено, зокрема, що до обов'язків суб'єкта господарювання під час здійснення державного нагляду належить надання документів, зразків продукції, пояснень в обсязі, який він вважає необхідним, довідок, відомостей, матеріалів з питань, що виникають під час державного нагляду (контролю), відповідно до закону, а також копії та витяги з відповідних документів, довідок, відомостей, матеріалів. Зазначене положення відповідає вимогам статті R7 Рішення 768/2008, що суб'єкти господарювання, на запит органів ринкового нагляду ідентифікують таких осіб:

- (а) будь-якого суб'єкта господарювання, що постачив їм продукт;
- (б) будь-якого суб'єкта господарювання, якому вони постачили продукт.

В частині першій статті 16 законопроекту визначено повноваження та обов'язки органу державного нагляду, що узгоджується з положеннями частини третьої статті 18 Регламенту 765/2008, в якій передбачено, що Держави-члени надають органам ринкового нагляду повноваження, ресурси та знання, необхідні для належного виконання покладених на них завдань.

Разом з цим, положення статті 16 законопроекту, щодо обов'язку органів державного нагляду (контролю) та їх посадових осіб під час здійснення заходів державного нагляду (контролю) щодо забезпечення нерозголошення комерційної таємниці та конфіденційної інформації суб'єкта господарювання, доступ до якої обмежено відповідно до статті 6 Закону України “Про доступ до публічної інформації”, що стає доступною посадовим особам у ході здійснення

державного нагляду (контролю) частково враховують положення частини п'ятої статті 19 Регламенту 765/2008, якою встановлено, що органи ринкового нагляду дотримуються конфіденційності, за необхідності, для захисту комерційних таємниць або збереження персональних даних відповідно до національного законодавства за умови, що інформацію буде оприлюднено відповідно до цього Регламенту в повному обсязі, необхідному для захисту інтересів користувачів Співтовариства.

В пункті 6 преамбули Регламенту 765/2008 зазначено, що у Директиві Європейського Парламенту і Ради 2001/95/ЄС від 3 грудня 2001 року про загальну безпечність продуктів встановлено правила для забезпечення безпечності споживчих продуктів. Органи ринкового нагляду повинні мати можливість вживати конкретніших заходів, які доступні їм у межах згаданої Директиви.

Положення законопроекту узгоджуються з наступними положеннями Директиви Європейського Парламенту і Ради 2001/95/ЄС:

- пункту (24) Преамбули, в якому зазначено, що безпечність споживачів великою мірою залежить від дієвості контролю за дотриманням відповідності вимогам до безпечності продуктів Співтовариства. Тому державам-членам слід запровадити системні підходи, що гарантуватимуть дієвість ринкового нагляду, та інші заходи із забезпечення дотримання відповідності, а також їм слід забезпечити відкритість перед громадськістю та заінтересованими сторонами;

- частини другої статті 6, в якій встановлено, що Держави-члени засновують чи призначають органи, компетентні у проведенні моніторингу відповідності продуктів загальним вимогам до безпечності, та забезпечують, щоб такі органи мали і використовували повноваження, необхідні для того, щоб вони мали змогу вживати належних заходів, які до їхньої компетенції віднесено згідно з цією Директивою;

- статті 7, в якій вказано, що Держави-члени повинні встановити правила щодо санкцій, застосовних у разі недотримання національних положень, ухвалених згідно з цією Директивою, та вживати необхідних заходів для забезпечення їх виконання. Передбачені санкції повинні бути дієвими, пропорційними та стримувальними;

- статті 8, в якій зазначено, що компетентні органи держав-членів повинні мати право вживати заходів у відповідних випадках;

- частини другої статті 9, в якій зазначено, що Держави-члени також зобов'язані забезпечити, щоб споживачам та іншим заінтересованим сторонам було надано можливість подавати скарги до компетентних органів щодо безпечності продуктів та заходів з нагляду і контролю, та щоб ці скарги належно

розглядали. Держави-члени повинні активно інформувати споживачів та інші заінтересовані сторони про процедури, встановлені з цією метою.

Додатково необхідно зазначити, що положення частини першої статті 7 законопроекту, якою встановлено, що підставами для здійснення позапланових заходів є, зокрема, звернення фізичної особи (фізичних осіб) про порушення, що спричинило або може спричинити шкоду правам, законним інтересам, життю чи здоров'ю, навколишньому природному середовищу чи безпеці держави або юридичної особи про порушення, що спричинило або може спричинити шкоду її правам, законним інтересам – не відповідають принципу правової визначеності, як це передбачено в частині першій статті 282 Угоди про асоціацію.

#### **4. Висновок Комітету з питань інтеграції України до ЄС**

Проект Закону про основні засади державного нагляду (контролю) (реєстр. № 5837 від 05.08.2021, КМУ) **за своєю метою не суперечить Угоді про асоціацію, але потребує доопрацювання**, зокрема, з метою приведення у відповідність до зазначених положень Регламенту 765/2008 та дотримання принципу правової визначеності.

**Голова Комітету**

**І.О. КЛИМПУШ-ЦИНЦАДЗЕ**



ЕАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Климпуш-Цинцадзе Іванна Орестівна  
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000EED52E007FC38E00  
Дійсний до: 20.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-20/06-2021/339448 від 03.11.2021



692342