



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-35, e-mail: spvr@rada.gov.ua

---

### В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону України про внесення змін до деяких  
законодавчих актів України щодо регулювання діяльності будинків-  
інтернатів для громадян похилого віку та осіб з інвалідністю  
(реєстр. № 5856 від 19.08.2021 року)**

---

За дорученням Голови Верховної Ради України та відповідно до статей 93, 108, 111 та 114 Регламенту Верховної Ради України, Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів розглянув на своєму засіданні 29 листопада 2021 року (протокол № 94) проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо регулювання діяльності будинків-інтернатів для громадян похилого віку та осіб з інвалідністю (реєстр. № 5856 від 19.08.2021 року), поданий народними депутатами України Третьяковою Г.М., Яременком Б.В., Бондаренком О.В. та іншими народними депутатами України і зазначає наступне.

Проектом Закону пропонується законодавче закріплення організаційно - правових засад діяльності будинків-інтернатів для громадян похилого віку та осіб з інвалідністю. Зокрема, визначаються права осіб, що перебувають у будинках-інтернатах, умови догляду за громадянами, які за станом здоров'я потребують стороннього догляду, соціально-побутового, медичного обслуговування, соціальних послуг і комплексу реабілітаційних заходів.

Законопроект також передбачає запровадження ліцензування діяльності будинків-інтернатів для громадян похилого віку та осіб з інвалідністю центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування державної політики у сфері соціального захисту населення, з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні».

На думку авторів проекту Закону, впровадження передбачених законопроектом змін створить правове підґрунтя для більш дієвого захисту осіб, які перебувають на утриманні у будинках-інтернатах для громадян

похилого віку та осіб з інвалідністю, а також контролю над суб'єктами зазначеної господарської діяльності.

Центральні органи виконавчої влади надали низку пропозицій та зауважень щодо запропонованих проектом Закону законодавчих норм.

**Міністерство фінансів України** вважає, що законопроект може бути розглянутий Верховною Радою України. Відповідно до експертного висновку Міністерства, реалізація акту може призвести до збільшення доходів державного та/або місцевого бюджетів.

**Міністерство соціальної політики України** підтримує законопроект за умови його доопрацювання та надає свої зауваження та пропозиції.

**Урядовий уповноважений з прав осіб з інвалідністю** підтримує пропоновані законопроектом зміни та надає пропозиції щодо розширення права осіб, що перебувають у будинках-інтернатах.

**Міністерство розвитку громад та територій України** вважає, що проект Закону потребує доопрацювання. Зокрема, існує суперечність між пропозиціями законопроекту та чинним законодавством. Так, у своєму листі Міністерство звертає увагу на те, що проект Закону пропонує законодавчо закріпити організаційно-правові засади діяльності будинків-інтернатів для громадян похилого віку та осіб з інвалідністю, проте абзацом другим частини 5 статті 22 Закону України «Про житловий фонд соціального призначення» також передбачено, що порядок створення спеціалізованого будинку для ветеранів війни та праці, громадян похилого віку та осіб з інвалідністю, а також положення про такий будинок затверджуються Кабінетом Міністрів України.

**Міністерство культури та інформаційної політики України** повідомляє про відсутність пропозицій та зауважень до проекту Закону.

**Міністерство економіки України** не підтримує проект Закону у запропонованій редакції і вважає, що законопроект потребує доопрацювання в частині виключення положень щодо запровадження ліцензування діяльності будинків-інтернатів для громадян похилого віку та осіб з інвалідністю.

На сьогодні, на думку Міністерства, ліцензування вважається найбільш жорстким засобом регулюючого впливу держави на діяльність суб'єктів господарювання. Діяльність у згаданій у проекті Закону сфері має достатньо засобів державного регулювання, а запровадження ліцензування діяльності будинків-інтернатів для громадян похилого віку та осіб з інвалідністю створить для суб'єктів господарювання, які провадять чи мають намір провадити таку діяльність, надмірне адміністративне навантаження, додаткові фінансові та часові витрати та, як наслідок, відтік таких суб'єктів із сфери надання соціальних послуг.

**Міністерство цифрової трансформації України** пропонує доопрацювати проект Закону з урахуванням пропозиції Міністерства передбачити в законопроекті створення та функціонування Єдиного ліцензійного реєстру для будинків-інтернатів для громадян похилого віку та осіб з інвалідністю.

**Уповноважений Верховної Ради України з прав людини** повідомляє, що законопроект не підтримується. Вбачається, що пропонувані проектом Закону зміни фактично дублюють чинні на сьогодні норми Типового положення про будинок-інтернат для громадян похилого віку та осіб з інвалідністю, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02 вересня 2020 року № 772.

**Міністерство охорони здоров'я України** надає до проекту акту свої зауваження та пропозиції. Зокрема, Міністерство звертає увагу на невизначеність законодавством термінів «технічні та інші засоби реабілітації, вироби медичного призначення», якими, відповідно до законопроекту, пропонується забезпечити громадян похилого в будинках-інтернатах.

**Міністерство юстиції України** надає низку зауважень та пропозицій, зокрема, зазначає, що проект Закону потребує суттєвого доопрацювання з метою дотримання вимог нормопроєктуальної техніки.

Серед іншого Міністерство обґрунтовує, що ліцензування відповідного виду господарської діяльності здійснюється виключно в порядку, визначеному Законом. Зокрема, звертається увага на те, що порядок ліцензування діяльності будинків-інтернатів для громадян похилого віку та осіб з інвалідністю, якою законопроектом передбачається доповнити перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню відповідно до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», не може встановлюватися Кабінетом Міністрів України.

Під час розгляду законопроекту народні депутати України – члени Комітету зауважували, що відповідно до Конституції України людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю. Враховуючи систематичні випадки трагічних пожеж у будинках для осіб похилого віку, що відбулися в різних містах України, контроль за такими установами з боку держави має бути безумовним та суворим.

Враховуючи викладене, Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів ухвалив цей висновок і прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо регулювання діяльності будинків-інтернатів для громадян похилого віку та осіб з інвалідністю (реєстр. № 5856 від 19.08.2021 року), поданий народними депутатами України Третяковою Г.М., Яременком Б.В., Бондаренком О.В. та іншими народними депутатами України, включити до порядку денного шостої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання і, керуючись пунктом першим частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання від Комітету визначено Голову Комітету Третякову Галину Миколаївну.

Проект постанови Верховної Ради України додається.

**Голова Комітету**

**Г. Третякова**



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Третякова Галина Миколаївна  
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B040000002E093100E1118F00  
Дійсний до: 25.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-30/3-2021/372056 від 30.11.2021



730338