

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

### до проекту Закону України «Про захист послуг, що надаються із застосування системи умовного доступу»

#### 1. Мета

Проект Закону України «Про захист послуг, що надаються із застосування системи умовного доступу умовного доступу» (далі – проект Закону) розроблено з метою протидії виробництву, продажу, користуванню та іншій незаконній діяльності із застосуванням незаконної системи умовного доступу та захисту послуг, що надаються із застосування системи умовного доступу (далі – послуги умовного доступу).

#### 2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект Закону розроблено на виконання пункту 13 Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.03.2021 № 276, та пункту 1 Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-IX.

Діюча в Україні законодавча база не передбачає заборону виробництва, продажу та використання незаконної системи умовного доступу.

План заходів з реалізації стратегічного курсу держави на набуття повноправного членства України в Європейському Союзі (далі – ЄС) передбачає опрацювання питання щодо інтеграції України до внутрішнього ринку ЄС у сфері цифрової економіки. Це потребуватиме відповідності українського законодавства актуальному законодавству ЄС у даній сфері.

Законом України від 16.09.2014 № 1678-VII «Про ратифікацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони» ратифіковано Угоду про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000018233200EEF89400

Підписувач Любченко Олексій Миколайович

Дійсний з 25.05.2021 0:00:00 по 24.05.2023 23:59:59

Мінекономіки



2422-03/41450-01 від 16.08.2021  
15:29

енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію). Угода про асоціацію передбачає обов'язок України імплементувати до національної правової системи законодавчі акти ЄС, в тому числі нові.

Пунктом 1906 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.10.2017 № 1106, передбачено створення механізмів протидії застосуванню незаконних пристроїв несанкціонованого доступу до послуг, що засновані на умовному доступі або складаються з нього, шляхом імплементації Директиви 98/84/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 20.11.1998 про правовий захист послуг, що базуються чи включають умовний доступ (далі – Директива 98/84/ЄС).

Функція незаконної системи умовного доступу надавати доступ до цифрового контенту без жодних попередніх авторизацій та підписок, що у свою чергу загрожує економічній діяльності організації (провайдера, мовника), яка надає послуги телебачення (телемовлення), радіомовлення та постачання програмних послуг у сферах телебачення і радіомовлення, а, отже, може впливати на різноманітність програм і послуг, що надаються населенню.

З метою імплементації європейських норм щодо забезпечення заходів протидії застосуванню незаконної системи умовного доступу, що надають несанкціонований доступ до послуги телебачення (телемовлення), радіомовлення, зазначеної у Директиві 98/84/ЄС, розроблено проект Закону.

Основними завданнями проекту Закону є:

забезпечення сталого функціонування внутрішнього ринку на основі вжиття необхідних заходів щодо надання послуг умовного доступу;

створення дієвої системи стримування діяльності, пов'язаної із застосуванням незаконної системи умовного доступу на основі пропорційно встановлених санкцій для правопорушників;

гарантування дотримання цілей Директиви 98/84/ЄС, якими передбачено необхідність забезпечення захисту послуг умовного доступу від

несанкціонованого доступу за допомогою незаконної системи умовного доступу;

узгодження положень чинного законодавства України з положеннями Директиви 98/84/ЄС;

забезпечення державного (нагляду) контролю за дотриманням законодавства про захист послуг умовного доступу.

### **3. Основні положення проекту акта**

Проектом Закону пропонується:

визначити незаконну систему умовного доступу;

визначити заборонену діяльність щодо надання умовного доступу;

передбачити нагляд (контроль) за дотриманням законодавства про захист послуг умовного доступу.

Законом України «Про електронні комунікації» (далі – Закон про електронні комунікації) (набирає чинності з 01.01.2022) встановлена відповідальність за порушення законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр. Пунктом 5 частини першої статті 126 Закону про електронні комунікації, зокрема, встановлено, що регуляторним органом застосовуються адміністративно-господарські санкції за порушення вимог цього Закону та виданих відповідно до нього нормативно-правових актів, а саме: у разі встановлення регуляторним органом факту порушення вимог цього Закону щодо надання електронних комунікаційних послуг кінцевим користувачам послуг - штраф від 1 тисячі до 5 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (відповідно до методики, що встановлюється регуляторним органом) за кожен факт порушення.

Оскільки послуги умовного доступу тісно переплітаються з сферою електронних комунікацій та радіочастотного спектра проектом Закону пропонується також передбачити відповідальність для суб'єктів господарювання у разі порушення законодавства про захист послуг умовного доступу, шляхом встановлення санкцій (наприклад, за встановлення,

обслуговування або заміну незаконної системи умовного доступу – у розмірі від п'ятиста до однієї тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян з конфіскацією незаконної системи умовного доступу).

Наразі, у Кодексі України про адміністративні правопорушення (далі - КУпАП) статтями 144 - 148<sup>5</sup> передбачена відповідальність за порушення законодавства про телекомунікації, поштовий зв'язок та радіочастотний ресурс (стаття 146 КУпАП – за порушення правил реалізації, експлуатації радіоелектронних засобів та випромінювальних пристроїв будь-якого виду і призначення, а так само користування радіочастотним ресурсом України без належного дозволу чи ліцензії або з порушенням правил, які регулюють користування радіочастотним ресурсом України, передбачає накладення штрафу на громадян від двадцяти до п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян з конфіскацією зазначених засобів і пристроїв або без такої і на посадових осіб та громадян - суб'єктів господарської діяльності - від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян з конфіскацією зазначених засобів і пристроїв або без такої). Тому, з метою забезпечення притягнення до відповідальності фізичних осіб та громадян – суб'єктів господарської діяльності за користування незаконною системою умовного доступу, розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо захисту послуг, що надаються з застосуванням системи умовного доступу», який передбачатиме накладення штрафу на громадян в розмірі від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян з конфіскацією незаконної системи умовного доступу і на громадян – суб'єктів господарської діяльності - від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян з конфіскацією незаконної системи умовного доступу.

Також проект Закону забезпечить належне функціонування Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення (далі – Національна рада).

Проект Закону передбачає систему захисту послуг умовного доступу, яка буде відповідати нормам Європейського Союзу.

#### **4. Правові аспекти**

Проект Закону розроблено на виконання:

пункту 13 Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.03.2021 № 276;

пункту 1 Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 2.02.2021 № 1165-IX.

У відповідній сфері суспільних відносин діє, зокрема:

Конституція України;

Кодекс України про адміністративні правопорушення;

Господарський кодекс України;

Закон України «Про телекомунікації»;

Закон України «Про радіочастотний ресурс України»;

Закон України «Про телебачення і радіомовлення»;

Закон України «Про електронні комунікації» (набирає чинності 01.01.2022);

Правила надання та отримання телекомунікаційних послуг, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 11.04.2012 № 295 та інші законодавчі акти України.

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту Закону матиме вплив на надходження до державного бюджету за рахунок стягнених санкцій у вигляді штрафу. Реалізація проекту Закону не потребує фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

#### **6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та

регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект Закону не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект Закону не потребує винесення на громадське обговорення.

## **7. Оцінка відповідності**

В проекті Закону наявні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Проект Закону не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, та не містить положень, що стосуються таких прав та свобод.

У проекті Закону відсутні положення, що порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті Закону відсутні положення, що містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

У проекті Закону відсутні положення, що містять ознаки дискримінації чи які створюють підстави для дискримінації.

Проект Закону надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи (від 17.06.2021 № 03/49774/21).

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

## **8. Прогноз результатів**

Реалізація проекту Закону матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Споживачі	Підвищення рівня захисту прав споживачів	Захист цифрового контенту при доставці

	послуг умовного доступу	його споживачеві
Суб'єкти господарювання	Усунення можливості для нечесних комерційних практик при наданні послуг умовного доступу	Суб'єкти господарювання матимуть рівні умови при наданні послуг умовного доступу та чесну конкуренцію. Забезпечується захист економічної діяльності організації (провайдера, мовника), яка надає послуги телебачення (телемовлення), радіомовлення та постачання програмної послуги у сферах телебачення і радіомовлення
Посадові особи Національної ради	Виконання посадових обов'язків без перешкод	Посадові особи НКРЗІ зможуть притягувати до відповідальності суб'єктів господарювання та фізичних осіб за порушення законодавства про захист послуг умовного доступу

**Перший віце-прем'єр-міністр України –  
Міністр економіки України**

**Олексій ЛЮБЧЕНКО**

\_\_\_\_\_ 20\_\_ р.