|  |  |
| --- | --- |
| Рішення Комітету  щодо експертного висновку  до законопроекту № 5877 | Комітет Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності |

Згідно зі статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства, розглянув проект Закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Кримінального кодексу України щодо посилення відповідальності у сфері містобудівної діяльності (реєстр. № 5877), поданий народними депутатами України Павлюком М.В., Шуляк О.О. та іншими народними депутатами України.

Проектом закону, відповідно до пояснювальної записки, пропонується врівноважити дерегуляційні заходи, передбачені проектом Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування сфери містобудівної діяльності» та підвищити ефективність інституту відповідальності за правопорушення у сфері містобудівної діяльності.

**У проекті акта не виявлено корупціогенних факторів, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.**

Разом з тим, до окремих його норм Комітет висловлює наступні зауваження.

Законопроектом пропонується доповнити Кодекс України про адміністративні правопорушення (далі - КУпАП) новою статтею 266-1, відповідно до якої, у разі вчинення порушень законодавства у сфері містобудівної діяльності, відповідальність за які передбачено цим Кодексом, на об’єкти незаконного (самочинного) будівництва може бути накладено тимчасовий арешт.

Така правова конструкція не забезпечує прозорого та передбачуваного визначення підстав для прийняття органами місцевого самоврядування рішення про накладення тимчасового арешту на об’єкти незаконного (самочинного) будівництва.

Це пов’язано з тим, що до об’єктів незаконного (самочинного) будівництва віднесено, серед іншого і ті, що будуються з істотними порушеннями Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності». При цьому, які порушення належать до істотних порушень вказаного закону – не встановлено (проаналізовано Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» та редакцію проекту закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування сфери містобудівної діяльності» 5655 від 11.06.2021 р.).

Окрім того, у змінах до КУпАП, не визначено основних процедурних питань накладення тимчасового арешту на об'єкти незаконного (самочинного) будівництва, адже йдеться про обмеження прав власності, захист яких, передбачений статтею 41 Конституції України, а обмеження у здійснені вказаних прав, за ст. ст. 319, 321 Цивільного кодексу України, можливе лише у випадках і в порядку, встановлених законом.

Також, у проекті відсутня правова визначеність у питанні строків накладення арешту та його скасування. Зокрема, не визначено на який строк, за який конкретний вид адміністративних правопорушень може бути накладено такий арешт та за яких конкретних обставин, у які строки відбудеться його скасування.

Потребують доопрацювання і зміни до ст. 188-42 КУпАП, якими встановлюється відповідальність за недопущення посадових осіб органів містобудівного контролю на об’єкти будівництва. Зокрема, слід уточнити, що відповідальність наступатиме у разі недопущення відповідних посадових осіб виключно під час здійснення ними містобудівного контролю.

Також, важливо звернути увагу на розміри санкцій, що передбачають відповідальність у відповідних статтях КУпАП та Кримінального кодексу України (далі – ККУ) з урахуванням тяжкості діянь та розмірів заподіяної шкоди. Так, до прикладу, санкція за адміністративні правопорушення, встановлені частиною першою ст. 96 КУпАП, передбачає накладення штрафу від тисячі до тисячі п’ятсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, а санкція за частиною першою ст. 197-1 ККУ – покарання у вигляді штрафу від двохсот до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України “Про комітети Верховної Ради України", статті 55 Закону України “Про запобігання корупції”, частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет на своєму засіданні 9 листопада 2021 року (протокол №96) дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Кримінального кодексу України щодо посилення відповідальності у сфері містобудівної діяльності (реєстр. № 5877) **відповідає вимогам антикорупційного законодавства**.

Голова Комітету А. Радіна