**ВИСНОВОК**

**Комітету Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу щодо проекту Закону України**

**«Про створення подвійної системи регулярних пенітенціарних інспекцій» (реєстр. № 5884 від 02.09.2021 р., КМУ, Д. Шмигаль)**

Комітет розглянув проект Закону на своєму засіданні 12 жовтня 2021 року (протокол № 86) відповідно до статті 93 Регламенту Верховної Ради України.

**1. Загальна характеристика законопроекту.**

Як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту, його розроблено з метою створення системи регулярних внутрішніх (адміністративних) і зовнішніх пенітенціарних інспекцій для забезпечення контролю за додержанням прав і свобод людини і громадянина, які перебувають у місцях, визначених у статті 22 цього Закону, реалізацією законних прав та інтересів персоналу місць несвободи, пунктів тимчасового розміщення біженців.

**2.  Належність законопроекту за предметом правового регулювання до сфери дії права Європейського Союзу.**

Предмет правового регулювання законопроекту охоплюється положеннями статті 14 «Верховенство права та повага до прав людини і основоположних свобод» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію).

Правовідносини, аналогічні тим, які пропонується врегулювати проектом Закону, регулюються:

-  *Рекомендацією Rec (2006) 2-rev Комітету міністрів державам-членам щодо Європейських пенітенціарних правил.*

**3.  Відповідність законопроекту праву ЄС.**

За результатами правового аналізу проекту Закону щодо його відповідності acquis ЄС та Угоді про асоціацію слід зазначити таке.

Відповідно до статей 6 та 14 Угоди про асоціацію, проект Закону за своєю метою *не суперечить* цілям, оскільки статтею передбачено, що Сторони співробітничають з метою забезпечення того, щоб їхня внутрішня політика ґрунтувалася на спільних для Сторін принципах, зокрема таких, як стабільність і дієвість демократичних інституцій, верховенство права та повага до прав людини і основоположних свобод, про які йдеться також у статті 14 цієї Угоди.

Проект Закону регулює створення та функціонування подвійної системи регулярних пенітенціарних інспекцій.

Проект Закону складається з п’яти розділів, якими визначаються поняття та завдання подвійної системи регулярних пенітенціарних інспекцій, предмет та види подвійної системи регулярних пенітенціарних інспекцій, повноваження суб’єктів внутрішніх (адміністративних) та зовнішніх пенітенціарних інспекцій, фінансування внутрішніх (адміністративних) та зовнішніх пенітенціарних інспекцій.

Так, проектом Закону визначено подвійну систему регулярних пенітенціарних інспекцій як контроль за додержанням прав і свобод людини і громадянина, які перебувають у місцях, визначених у статті 22 цього Закону, реалізацією законних прав та інтересів персоналу місць несвободи, пунктів тимчасового розміщення біженців.

Проектом Закону передбачається здійснення уповноваженими суб’єктами, які в межах компетенції та повноважень здійснюють контроль за додержанням прав і свобод людини і громадянина, які перебувають у місцях, визначених у статті 22 цього Закону, реалізацією законних прав та інтересів персоналу місць несвободи, пунктів тимчасового розміщення біженців шляхом проведення регулярних внутрішніх (адміністративних) та зовнішніх інспекцій.

Відповідно до Європейських пенітенціарних правил, зокрема, пункту 92 «Державні установи повинні регулярно перевіряти в’язниці, щоб оцінити, чи дотримуються в них вимоги національного та міжнародного законодавства та положення цих правил». Розділ «Незалежний моніторинг» Європейських пенітенціарних правил передбачає таке: «93.1 Для того, щоб умови утримання та поводження з ув'язненими відповідали вимогам національного та міжнародного законодавства та положень цих правил, а також щоб права та гідність ув'язнених постійно підтримувалися, в'язниці повинні контролюватися уповноваженим незалежним органом чи органами, висновки інспекції яких, оприлюднюються. 93.2 Такі незалежні контрольні органи мають гарантувати:

а. доступ до всіх в'язниць та частин в'язниць, та до в'язничних записів, включаючи ті, що стосуються запитів та скарг, та інформації про умови утримання та поводження з ув'язненими, які вони потребують для здійснення своєї діяльності з моніторингу;

b. вибір, які в’язниці відвідати, у тому числі шляхом непередбачених візитів за власною ініціативою, а яких ув’язнених взяти для опитування; та

c. свободу проводити приватні та повністю конфіденційні бесіди із в’язнями та персоналом в’язниці.

93.3 Жоден ув’язнений, співробітники в’язниці чи будь -яка інша особа не підлягають будь -яким санкціям за надання інформації незалежному моніторинговому органу.

93.4 Незалежні моніторингові органи заохочуються до співпраці з тими міжнародними установами, які за законом мають право відвідувати в'язниці.

93.5 Незалежні органи моніторингу мають право надавати рекомендації адміністрації в'язниці та іншим компетентним органам.

93.6 Національна влада або адміністрація в'язниці в розумний строк інформують ці органи про дії, які вживаються щодо таких рекомендацій.

93.7 Звіти про моніторинг та відповіді на них оприлюднюються.

**4.   Висновок Комітету з питань інтеграції України до Європейського Союзу.**

Проект Закону «Про створення подвійної системи регулярних пенітенціарних інспекцій» (реєстр. № 5884 від 02.09.2021 р., КМУ, Д. Шмигаль) ***не суперечить***міжнародно-правовим зобов’язанням України у сфері європейської інтеграції*.*